

ПРОТОКОЛ

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 2018 год.

24 января 2019 г.

№

г.Владимир

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель начальника Управления внутреннего ветеринарного надзора Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Л.Ю. Абрамова, помощник Владимирского природоохранного прокурора Т.Н. Логинова, заместитель директора департамента ветеринарии администрации Владимирской области А.Г. Григорьев, начальник отдела внедрения и сопровождения программного обеспечения ФГБУ «ВНИИЗЖ» Е.В. Додонова, индивидуальные предприниматели, юридические лица, представители государственных и муниципальных органов исполнительной власти, члены Общественного совета при Управлении Россельхознадзора Владимирской области, а также другие заинтересованные лица.

Повестка дня:

1. Основные направления реформы контрольно - надзорной деятельности в РФ.
2. Анализ деятельности Управления Россельхознадзора за 2018 год.
3. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна за 2018 год».
4. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 2018 год».
5. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 2018 год».
6. Обсуждение вопросов, связанных с переходом на 4 уровень справочника в ФГИС «Меркурий».
7. Обсуждение результатов проведения публичных слушаний. Прения, вопросы.

Открыл публичные обсуждения и.о.руководителя Управления Россельхознадзора по Владимирской области **К.И. Чистяков**.

Он выступил с докладом по правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 2018 год.

К.И. Чистяков в своем выступлении подробно остановился на мероприятиях, проведенных Управлением по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, и повышению уровня открытости контрольно-надзорных мероприятий, а также о результатах, достигнутых в рамках реализации программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

За отчетный период Управлением Россельхознадзора по Владимирской области проведено 1125 контрольно-надзорных мероприятий. В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода, количество плановых проверок в 2018 году с алогичным периодом 2017 года сократилось на 15%. Эффективность проверок составила 100%. По результатам проведенных мероприятий составлено 1225 протоколов, выдано 516 предписаний об устранении нарушений. Управлением наложено штрафов на общую сумму 14 млн. 468 тыс.рублей, сумма взысканных штрафов составила 9млн.815 тыс.рублей. При установлении фактов недостоверного декларирования отозвано 37 деклараций. В целях профилактики правонарушений Управлением Россельхознадзора выдано 56 предостережений о недопустимости обязательных требований законодательства, проведено 97 семинаров и консультаций с хозяйствующими субъектами.

В рамках исполнения указов Президента Российской Федерации выявлено и уничтожено 23 тонны животноводческой и плодоовощной продукции, запрещенной к ввозу в страну.

В завершении своего доклада он отметил, что деятельность Управления максимально открыта и доступна: на сайте Управления регулярно и своевременно размещается информация об итогах работы, проводится разъяснительная работа по возникающим вопросам и обращениям граждан. Так, за 2018 год с целью профилактических мероприятий на сайте Управления Россельхознадзора было размещено 781 информация о результатах работы Управления, 19 публикаций в печатных изданиях, 173 выступлений на радио и телевидение по всем сферам деятельности.

Слушали:

Т.В. Ярикова - начальник отдела фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна.

Озвучила основные направления деятельности в сфере фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна.

В сфере карантина растений:

Так, за отчетный период проведено 110 плановых и внеплановых проверок. Кроме того, проведены плановые рейдовые осмотры территорий по соблюдению фитосанитарного режима и выявлению карантинных организмов; совместные рейды с другими Федеральными службами по соблюдению Указа Президента РФ от 29.07.2015г. № 391; мероприятия по контролю за ввозимой подкарантинной продукцией на территорию Российской Федерации и территорию области из других регионов России.

В ходе рейдов по выявлению запрещенной к ввозу на территорию РФ сельскохозяйственной продукции обнаружено 22 партии растительной продукции, попадающей под действие специальных экономических мер – свежие яблоки, груши, орехи, хурма, перец, томаты (происхождение Нидерланды, Польша, Турция) в количестве 3.192 тонн. Вся незаконно везенная продукция изъята и уничтожена.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 196 правонарушений. По всем случаям составлены протоколы об административных правонарушениях. Выдано 37 предписаний об устранении нарушений законодательства в области карантина растений, 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства. Наложено штрафов на сумму 366, 2 тыс. рублей, взыскано 358, 6 тыс. рублей.

В судебные органы направлено 20 материалов дел об административных правонарушениях. За неуплату административного штрафа в установленные сроки 6 материалов дел направлены в ФССП для принудительного взыскания.

Специалистами Управления в ходе карантинного фитосанитарного контроля проконтролировано свыше 225,589 тыс. тонн подкарантинной продукции, в том числе 8,58 тыс. тонн импортного происхождения поступившей на территорию Владимирской области и прошедшей таможенное оформление на территории Владимирской области (орехи, солод, сухофрукты, картофель продовольственный, фрукты, семенной материал, кокосовое волокно и прочие грузы.)

При проведении карантинного фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции выявлено 66 случаев поступления растительных грузов, засоренных карантинными объектами. Зараженная подкарантинная продукция переработана на предприятиях с соблюдением требований законодательства в области карантина растений; 2 партии уничтожено под контролем специалистов Управления Россельхознадзора.

При вывозе из области проконтролировано свыше 37 тыс. тонн и 59 тыс. м³ лесоматериалов, в том числе при отгрузке на экспорт 4,192 тыс. тонны (зерно, мука, крупы, картофель продовольственный, премиксы) и 16,639 тыс.м³ лесоматериалов. Вся отгруженная продукция соответствует карантинным фитосанитарным требованиям. Оказано 4051 государственная услуга по выдаче фитосанитарных и карантинных сертификатов.

Организовано и проведено 66 контрольных обследований и 33 плановых рейдовых осмотров на 17 видов карантинных объектов, в т.ч. в карантинных фитосанитарных зонах на территории области. В ходе чего подтверждено наличие карантинных объектов (золотистая картофельная нематода, повилика полевая, амброзия трехраздельная), выявлены нарушения правил борьбы с карантинными сорными растениями и невыполнение мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных сорных растений. По данным фактам нарушители привлечены к административной ответственности.

Упразднены 4 карантинные фитосанитарные зоны и отменен карантинный фитосанитарный режим по карантинному объекту- золотистая картофельная нематода на общей площади 106,28га. В 13 карантинных фитосанитарных зонах ликвидировано 114 очагов золотистой картофельной нематоды, тем самым площадь карантинной фитосанитарной зоны сокращена на 22,7 га.

В СФЕРЕ СЕМЕННОГО КОНТРОЛЯ

Проведено 23 проверки по соблюдению требований законодательства в сфере семеноводства. Кроме того, проведены рейдовые мероприятия в местах реализации семенного и посадочного материала. По результатам проведенных мероприятий составлено 166 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 24 тыс. рублей, (ст.10.12, 20.25 КоАП РФ), взыскано – 22,5 тыс. рублей, выдано 5 предписаний об устранении нарушений законодательства и 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий являются: реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (данные партии семян сняты с реализации); высев семян без документов подтверждающие сортовые и посевные качества и некондиционными семенами.

В хозяйствах области и на складе временного хранения проведен отбор 110 проб семенного материала (овощные культуры, зерновые, зернобобовые, кукуруза, однолетние и многолетние травы, семенной картофель) от партий общей массой 1081,91тонн.

По результатам проведенных испытаний выявлено 10 партий (94,4 тонны) семян сельскохозяйственных растений не соответствующих требованиям стандартов по показателям качества семян: содержанию семян сорных растений, содержанию семян других растений, по всхожести, заселенности вредителями. Результаты доведены до собственников семян с рекомендациями об их использовании.

При ввозе семян сельскохозяйственных растений и посадочного материала на территорию РФ проконтролировано: 270 партий импортных семян овощных и цветочных культур общей массой 52,53 тонн и 12 партий саженцев плодово - ягодных культур в количестве 2495 шт. Нарушений не выявлено.

В СФЕРЕ НАДЗОРА ЗА КАЧЕСТВОМ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕПЕРАБОТКИ

Проведено 43 плановые проверки, 14 внеплановых (контроль за ранее выданными предписаниями - 11, документарные проверки, проведенные по фактам выявленных нарушений при плановых проверках на основании мотивированных представлений – 3). Кроме того, проведены проверки по соглашению с Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу и принято участие в проверках организованных Прокуратурой области. По результатам проведенных мероприятий выявлено 78 правонарушений, составлено 44

протокола об административных правонарушениях, выдано 21 предписание для устранения выявленных нарушений, наложено административных штрафов на сумму 810 тыс. рублей (ст.7.18, ч.1 ст. 14.43, ч.1 ст. 14.44, ст. 14.45 КоАП РФ). Взыскано – 580 тыс. рублей.

Основными нарушениями являются: выпуск в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза без декларации о соответствии, отсутствие информации в товаросопроводительных документах о декларации о соответствии партий зерна требованиям Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 015/2011, не обеспечена прослеживаемость зерна находящегося в обороте, а именно отсутствие информации в товаросопроводительных документах о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), недостоверное декларирование, отсутствие производственного контроля, нарушение требований к хранению зерна.

Выявлено 14 случаев недостоверного декларирования. Выданы предписания на отзыв деклараций о соответствии. Материалы направлялись в Росаккредитацию. Все декларации о соответствии отозваны. Выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Т.В. Ярикова, обратила внимание хозяйствующих субъектов, граждан и организаций об опасных новых карантинных объектах, таких как, коричнево-мраморный клоп, многоядная муха – горбатка. Рассказала об угрозах, связанных с их распространением. Сообщила, что в случае выявления заражения карантинными объектами следует незамедлительно обратиться в Управление Россельхознадзора. Более подробная информация размещена на сайте Управления, а также работает горячая линия по данным карантинным объектам.

Слушали:

А.В. Забелин – начальник отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 2018 год.

Должностными лицами отдела государственного земельного надзора за 2018 год проведено 633 контрольно-надзорных мероприятия, проконтролировано более 188 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 588 правонарушений, составлено 588 протоколов об административных правонарушениях, выдано 399 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства и 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях устранения нарушений земельного законодательства вовлечено в сельскохозяйственное производство 1273,65 га ранее неиспользуемых земель.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила – 11 млн 245 тыс. рублей, взыскано – 7 млн 389 тыс. рублей (68%).

С целью принудительного взыскания штрафов с должников в службу судебных приставов направлено 80 постановлений по делам об административном правонарушении.

Основным нарушением требований земельного законодательства является невыполнение собственниками и арендаторами земель сельскохозяйственного назначения мероприятий по защите сельхозугодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками, а также невыполнение выданных Управлением Россельхознадзора предписаний об устранении выявленных нарушений.

В Департамент имущественных и земельных отношений администрации области, с целью инициирования принудительного изъятия земель, направлены материалы административных дел в отношении 6 (шести) собственников, не использующих для сельхозпроизводства свои земельные участки, общей площадью 61,11 га. По ранее направленным материалам судами вынесено 8 решений об изъятии у нерадивых собственников неиспользуемые длительное время земельные участки, общей площадью 212,84 га.

При проведении надзорных мероприятий на землях сельхозназначения госинспекторами выявлено 22 несанкционированных свалки твердых бытовых отходов на площади 2,83 га, ликвидировано 24 свалки ТБО на площади 0,14 га. По факту захламливания сельхозугодий к нарушителям приняты меры в соответствии с действующим законодательством РФ, рассчитан ущерб, причиненный почве, как объекту охраны окружающей среды, в размере 217 770 тыс. рублей. В добровольном порядке, путем ликвидации свалок ТБО и проведения рекультивации земель, ущерб возмещен в размере 411 860 рублей.

По материалам административных дел, по факту захламливания земель свалками ТБО и загрязнения почвы отходами производства, в суды направлено 6 исков об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 184 544 тыс. рублей. Судом удовлетворено 4 иска о проведении рекультивации земель и возмещении ущерба в размере 224 тыс. рублей.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий, отобрано 259 почвенных образцов, на площади 1,61 тыс. га, для определения агрохимических и химико-токсикологических показателей. В 33 почвенных образцах выявлено превышение допустимых значений токсикантов (процент выявления 40%). В 13 почвенных образцах выявлено снижение показателей плодородия почвы. К виновным лицам приняты меры административного воздействия.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления Россельхознадзора поступило 123 материала проверок с выявленными нарушениями на землях

сельскохозяйственного назначения. Все материалы рассмотрены, по ним приняты решения в рамках действующего законодательства РФ.

Слушали:

Е.В. Ростовская – начальник отдела государственного ветеринарного надзора.

Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля за 2018 год.

За отчетный период специалистами отдела государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора проведено 271 контрольно-надзорных мероприятий, 95 рейдовых выездов. По результатам проведения мероприятий, выявлены нарушения ветеринарно-санитарных правил содержания животных, хранения, переработки, перевозки, реализации подконтрольной продукции и нарушений требований технических регламентов. По фактам выявленных нарушений составлено 232 протокола об административных правонарушениях, вынесено 221 постановление о наложении денежных штрафов на сумму 1 млн. 807 тыс. рублей, из которых взыскано 1 млн. 464 тыс. рублей. Выдано 30 предупреждений, 54 предписаний об устранении нарушений законодательства, 1 представление и 22 предостережения о недопустимости нарушения установленных требований.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников в службу судебных приставов направлено 17 административных дел.

За 2018 год на территории Владимирской области зарегистрировано 2 случая возникновения АЧС в Вязниковском и Ковровском районах. В настоящее время все карантинные ограничения сняты.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя африканской чумы свиней на территорию области и, в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации, проведено 73 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, при этом во всех случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 110 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 708 тыс. рублей.

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных. Так, за 2018 год выдано 18 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности. Проверено 17 предприятий на соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. В ходе контрольно – надзорных мероприятий, был выявлен контрафактный лекарственный препарат «Вита-септ» производства ООО «Гипократ»

г. Самара в количестве 115 флаконов. Препарат изъят из обращения и утилизирован.

По фактах допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов, в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждены административные дела по ч. 4 ст. 14.1.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.), было отобрано 1390 проб продукции, из которых выявлено 178 проб (12,8%) не соответствующих требованиям безопасности, а именно в 82 пробах были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава и фальсификация растительными жирами, в 64 пробах – патогенные микроорганизмы, в 4 пробах – антибиотики, в 28 пробах – превышение микробной обсемененности и плесени.

По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования производителям и в региональные Управления Роспотребнадзора, а так же иные органы исполнительной власти субъектов РФ.

При проведении рейдовых мероприятий по выявлению запрещенной к ввозу на территорию РФ сельскохозяйственной продукции обнаружена партия сыроподобного продукта происхождения Польша, попадающая под действие специальных экономических мер, в количестве 20 тонн, изъята и уничтожена механическим путем.

Большое внимание было уделено переходу на 4-ый уровень справочника во ФГИС «Меркурий». Отмечено, что в 2018 году Управлением Россельхознадзора по Владимирской области предоставлено более 4600 доступов для работы в данной системе.

Слушали:

Е.В. Додонова – начальник отдела внедрения и сопровождения программного обеспечения ФГБУ «ВНИИЗЖ».

В связи с обеспокоенностью производителей и участников грузооборота подконтрольных госветнадзору товаров с переходом на 4-ый уровень справочника **Е.В. Додоновой** подробно изложен порядок работы в ФГИС «Меркурий», по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в данной системе.

На все поступившие из зала вопросы должностными лицами Управления были даны исчерпывающие ответы и разъяснения.

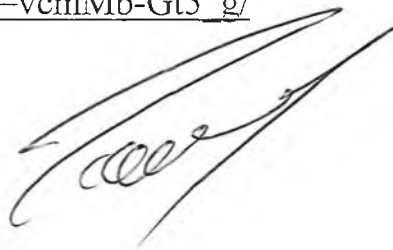
Приглашенные лица оценили значимость и актуальность данного мероприятия.

Подводя итоги публичного обсуждения К.И. Чистяков поблагодарил всех присутствующих за участие в мероприятии и пригласил для участия в дальнейших публичных слушаниях. Присутствующими были заполнены анкеты, позволяющие оценить состоявшееся мероприятие и оставить

предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

С полной версией видеотрансляции можно ознакомиться, перейдя по ссылке:
https://www.youtube.com/watch?v=vcmMb-Gt5_g/

И.о. руководителя Управления

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name 'K.I. Chistyakov'.

К.И. Чистяков