

ПРОТОКОЛ

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 9 месяцев 2018 года.

25 октября 2018 г.

№

г.Владимир

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Помощник Владимирского природоохранного прокурора Т.Н. Логинова, директор департамента ветеринарии администрации Владимирской области М.В.Тихонов, главный научный сотрудник испытательного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» К.Н.Груздев, сотрудники ФГБУ «ЦНМВЛ», индивидуальные предприниматели, юридические лица, представители государственных и муниципальных органов исполнительной власти, сотрудники Управления Россельхознадзора, а также другие заинтересованные лица.

Повестка дня:

1. Основные направления реформы контрольно - надзорной деятельности в РФ.
2. Анализ деятельности Управления Россельхознадзора за 9 месяцев 2018 года.
3. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 9 месяцев 2018 года.
4. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2018 года.
5. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна за 9 месяцев 2018 года.
6. Анализ деятельности отдела в части отбора почвенных образцов. Методика отбора. Нормативные документы. Выявление фактов причинения вреда.

Открыла публичные обсуждения врио руководителя Управления Россельхознадзора по Владимирской области С.С. Пантюхина.

Она выступила с докладом по правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 9 месяцев 2018 года.

С.С. Пантюхина в своем выступлении подробно остановилась на мероприятиях, проведенных Управлением по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, и повышению уровня открытости контрольно-надзорных мероприятий, а также о результатах, достигнутых в рамках реализации программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Так за отчетный период Управлением Россельхознадзора по Владимирской области проведено 810 контрольно-надзорных мероприятий. Эффективность проверок составила 100%. По результатам проведенных мероприятий составлено 972 протокола, выдано 396 предписаний об устранении нарушений. Управлением наложено штрафов на общую сумму 9 млн. 669 тыс.рублей, сумма взысканных штрафов составила 6млн.094 тыс.рублей. При установлении фактов недостоверного декларирования отозвано 32 декларации. В целях профилактики правонарушений Управлением выдано 23 предостережения о недопустимости обязательных требований законодательства.

В рамках исполнения указов Президента Российской Федерации выявлено и уничтожено 21,3 тонны животноводческой и плодоовощной продукции, запрещенной к ввозу в страну.

Основной задачей реформы госконтроля - является сокращение административного давления на бизнес, повышения безопасности государства и общества за счет эффективности контрольно - надзорной деятельности, повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорных органов при проведении плановых и внеплановых проверок.

Далее озвучила результаты правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 9 месяцев 2018 года. За текущий период специалистами отдела государственного земельного надзора проведено 445 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 443 протокола об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 7млн.847 тыс. рублей, из них взыскано 4млн. 779 тыс.рублей, выдано предписаний об устранении нарушений 294. Эффективность КНМ составила 98%.

Отметила, что количество контрольно-надзорных мероприятий в целом снизилось с аналогичным периодом предыдущего года, а эффективность мероприятий повысилась, что свидетельствует о внедрении риск-ориентированного подхода в практику.

Основными нарушениями требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-

кустарниковой растительностью и мелкоколесьем, невыполнение предписаний об устранении нарушений.

Особое внимание было уделено таким нарушениям, как захламливание сельхозугодий отходами производства и потребления и разработка карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

В Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, с целью инициирования принудительного изъятия земель, направлены материалы административных дел в отношении 6-х собственников, не использующих для сельхозпроизводства земельные участки, общей площадью 61,11 га.

Кроме того, по ранее направленным материалам судами вынесены решения об изъятии у 8-х собственников земельных участков, общей площадью 212,84га.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников в службу судебных приставов направлено 71 постановление по делам об административном правонарушении.

В завершении доклада она отметила, что деятельность Управления максимально открыта и доступна: на сайте Управления регулярно и своевременно размещается информация об итогах работы, проводится разъяснительная работа по возникающим вопросам и обращениям граждан.

Слушали:

Е.В. Ростовская – начальник отдела государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области. Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2018 года.

За 9 месяцев 2018 года в сфере госветнадзора проведено 191 контрольно-надзорное мероприятие, составлено 176 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 910 тыс. рублей, из них взыскано 724 тыс. руб., выдано 8 предостережений.

Наблюдается тенденция по увеличению мероприятий по профилактике правонарушений, в частности выдачи предостережений, применение таких мер административного воздействия как и предупреждения.

В рамках исполнения указов Президента Российской Федерации выявлено и уничтожено 20 тонн сырного полуфабриката производства Польши.

Е.В. Ростовская рассказала о часто выявляемых нарушениях, а также дала рекомендации по их недопущению.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

За отчетный период в области зафиксировано два очага в охотхозяйстве Вязниковского района и ЛПХ Ковровского района, ведется разъяснительная работа с населением, распространяются памятки по предупреждению

возникновения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации среди охотников по профилактике АЧС среди диких кабанов.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией.

Е.В. Ростовская озвучила результаты по мониторингу пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.): отобрано 792 пробы продукции, из них положительных проб 108. В пробах исследуемой продукции были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава, БГКП, КМАФАнМ, выявлялись возбудители сальмонеллеза и листериоза, остаточные количества антибиотиков тетрациклиновой группы, плесневые и дрожжевые грибки.

При выявлении некачественной продукции произведенной в других регионах Российской Федерации, для принятия мер реагирования все материалы направлялись в соответствующие государственные органы.

За текущий период специалистами государственного ветеринарного надзора выдано 19 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск не соответствия требованиям технических регламентов продукции.

Также проводится работа по контролю в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

Более подробно Е.В.Ростовская остановилась о наиболее распространённых нарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения это: нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы, реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

Так за текущий период в Арбитражный суд направлено 4 заявления о привлечении по ч.4.ст.14.1 в отношении государственных ветеринарных учреждений области за отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и документов о повышении квалификации,

- хранение и реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов (сертификатов).

Слушали:

Т.В. Киселева – заместитель начальника отдела государственного фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна.

Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля за 9 месяцев 2018года.

Рассказала об итогах работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля. За отчетный период проведено 173 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 176 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 265,2 тыс.руб., из них взыскано 116,9 тыс. руб., выдано 136 предписаний, 4 предостережения.

Отметила, что количество контрольно-надзорных мероприятий в целом снизилось с аналогичным периодом предыдущего года.

Пояснила, что основными правонарушениями являются несоблюдение требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

Особое внимание уделила основным требованиям действующего законодательства в области карантина растений.

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Сообщила об итогах работы в сфере семенного контроля (надзора) за 9 месяцев 2018 года.

Должностными лицами отдела семенного контроля проведено 144 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 150 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 21,7 тыс. руб., из них взыскано 15,7 тыс. руб., вынесено 74 предупреждений, выдано 5 предписаний.

Значительная часть выявленных нарушений приходится за нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ.

Заместитель начальника отдела пояснила, что целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В сфере государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Рассказала о основных направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна, о безопасности пищевых продуктов, а также соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Сообщила об итогах работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 9 месяцев 2018 года.

Проведено 65 контрольно-надзорных мероприятия, составлено 33 протокола об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 610 тыс. руб., из них взыскано 310 тыс. руб., выдано 18 предписаний, выдано 4 предостережения, отозвано и приостановлено действие 14 деклараций о соответствии.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются: отсутствие декларации о соответствии; не обеспечена прослеживаемость зерна находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в зерне генно - модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО); отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами; недостоверное декларирование.

С 01.07.2018 года изменились требования Приложения 2 к Техническому регламенту по показателю «зараженность вредителями», устанавливается норма «не допускается», а также требования Приложений 3 и 5 по показателю «горчак ползучий» устанавливается норма «не допускается».

С целью разъяснительной и профилактической работы проводятся консультации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Слушали:

А.В. Забелин – заместитель начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил об анализе деятельности отдела в части отбора почвенных образцов. О методике отбора проб. О выявлении фактов причинения вреда.

Отметил, что отделом государственного земельного надзора осуществляется контроль не только за использованием, но и за рациональным использованием земель. Собственники и землепользователи не только должны использовать землю, но и делать это такими методами

которые не наносят вреда почве. Не допуская её деградации - истощения, загрязнения, и тем более уничтожения плодородного слоя.

Так в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном Постановлением Правительством РФ от 02.01.2015 № 1(в редакции от 08.09.2017) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют надзор за:

- соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- соблюдением требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- соблюдением обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

В июле текущего года принято постановление №800 от 10 июля «О проведении рекультивации и консервации земель». В соответствии с постановлением, лицами, деятельность которых привела к деградации земель уведомление об утверждении проекта рекультивации, консервации земель с приложением утвержденного проекта в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», направляются в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Далее, особое внимание было уделено отбору проб. Отбор проб почвы осуществляется сотрудниками в соответствии с ГОСТ 17.4.3.01-83; ГОСТ 17.4.4.02-84; ГОСТ 28168-89. Отбор проб почвы осуществляется по различным методикам в зависимости от факторов потенциально оказывающих негативное воздействие

Госинспекторами отдела, так же при участии аттестованных экспертов за 9 месяцев отобрано 240 почвенных образцов из них:

- 173 на установление агрохимических показателей
- 67 на загрязнение опасными токсикантами

Отобранные образцы почвы направляются на исследование в Нижегородский референтный центр Россельхознадзора.

По результатам исследований образцов почвы за отчетный период выявлено:

- в 15 почвенных образцах (на площади 90,3га) существенное снижение плодородия;

- в 20 почвенных образцах (на площади 83,9га) превышение содержания загрязняющих веществ (нитратов).

По фактам захламливания земель свалками ТБО и загрязнения отходами производства госинспекторами Управления рассчитан ущерб, в размере 217,77 млн. рублей.

В добровольном порядке, путем ликвидации свалок ТБО и проведения рекультивации земель, возмещен ущерб в размере 411,86 тыс. рублей.

Отделом государственного земельного надзора осуществляется контроль не только за использованием, а за рациональным использованием земель. То есть собственники и землепользователи не только должны использовать землю, но и делать это такими методами которые не наносят вреда почве. Не допуская её деградации - истощения, загрязнения, и тем более уничтожения плодородного слоя.

Так в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном Постановлением Правительством РФ от 02.01.2015 № 1(в редакции от 08.09.2017) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют надзор за:

- соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- соблюдением требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- соблюдением обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

Места загрязнения: наиболее обширная часть выявленных нарушений с причинением вреда почвам. Объектами загрязнения могут быть разливы нефтепродуктов, свалки бытового и производственного мусора, а также, бездумное внесение удобрений и складирования отходов животноводства (навоз).

В отношении собственников допустивших нарушения, предусмотрена ответственность по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ - а именно, за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

В отношении лиц, непосредственно совершивших (в независимости являются они собственниками или нет) уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Кроме того, Управлением по материалам административных дел по факту захламления земель свалками ТБО и загрязнения почвы отходами производства, в суды направлено 6 исков об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 184 тыс.рублей. По ранее направленным искам Судами удовлетворено 4 иска о проведении рекультивации земель и возмещении ущерба в размере 224 тыс. рублей

В завершении своего доклада А.В. Забелин призвал всех собственников и арендаторов использовать земельные участки только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

На все поступившие из зала вопросы должностными лицами Управления были даны исчерпывающие ответы и разъяснения.

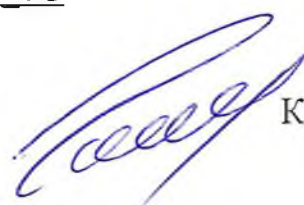
Приглашенные лица оценили значимость и актуальность данного мероприятия.

Подводя итоги публичного обсуждения врио руководителя С.С. Пантюхина поблагодарила всех присутствующих за участие в мероприятии и пригласила для участия в дальнейших публичных слушаниях. Присутствующими были заполнены анкеты, позволяющие оценить состоявшееся мероприятие и оставить предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

С полной версией видеотрансляции можно ознакомиться, перейдя по ссылке:

https://www.youtube.com/watch?v=0RGVCozr_0U

И.о. заместителя руководителя Управления



К.И. Чистяков