

## ПРОТОКОЛ

### проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 1 полугодие 2019 года.

15 августа 2019 г.

№

г.Владимир

#### **Присутствовали:**

И.о. природоохранного прокурора Владимирской области Д.С. Родионова, директор департамента ветеринарии области М.В.Тихонов, директор Владимирского филиала ФГБУ ЦНМВЛ В.В. Московкин, руководитель Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям И.Н. Сиротин, руководитель ФГБУ «Россельхозцентр» М.А.Олимова, представители ФГБУ «Госсорткомиссия», ФГБУ «ВНИИЗЖ», юридические лица, представители государственных и муниципальных органов исполнительной власти, члены Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Владимирской области, а также другие заинтересованные лица.

#### **Повестка дня:**

1. Основные направления реформы контрольно-надзорной деятельности в РФ по итогам работы за 1 полугодие 2019 года.
2. Доклад: «Кадровые процессы в системе государственной гражданской службы Управления Россельхознадзора по Владимирской области».
3. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 1 полугодие 2019 года».
4. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна за 1 полугодие 2019 года».
5. Доклад: «О результатах правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 1 полугодие 2019 года».
6. Доклад: «Взаимодействие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля».
7. Доклад: «О результатах взаимодействия Владимирского филиала ФГБУ ЦНМВЛ с ТУ Россельхознадзора».
8. Обсуждения результатов проведения публичных обсуждений. Прения, вопросы.

**Слушали:**

**К.И.Чистяков** – и.о. руководителя Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил с приветственным словом к участникам мероприятия, остановился на целях и задачах реформы контроль-надзорной деятельности, основных направлениях и результатах деятельности в сфере государственного ветеринарного, фитосанитарного, земельного надзора, надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки, семенного контроля с применением риск-ориентированного подхода, результатах правоприменительной практики и профилактике правонарушений. Он рассказал о тенденции к снижению числа плановых и внеплановых проверок при одновременном повышении эффективности контрольно-надзорных мероприятий. К.И. Чистяков подчеркнул, что на подобных мероприятиях происходит активное взаимодействие Россельхознадзора с бизнес - сообществом.

Так, за 1 полугодие 2019 года Управлением Россельхознадзора по Владимирской области проведено 526 контрольно-надзорных мероприятий. Эффективность проверок составила 98%. По результатам проведенных мероприятий составлено 792 протокола, выдано 221 предписание об устранении нарушений. Управлением наложено штрафов на общую сумму 9 млн. 762 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 6 млн. 706 тыс. рублей. При установлении фактов недостоверного декларирования, отозвано 56 деклараций. В целях профилактики правонарушений, Управлением Россельхознадзора выдано 111 предостережений о недопустимости обязательных требований законодательства, проведено 420 совещаний, семинаров, консультаций, рабочих встреч с хозяйствующими субъектами. Кроме того, в Управление поступило 131 обращение граждан и организаций, которые были своевременно рассмотрены и даны ответы.

В рамках исполнения указов Президента Российской Федерации выявлено и уничтожено 0,767 тонны плодоовощной и животноводческой продукции, запрещённой к ввозу в страну.

**Слушали:**

**В.Е. Лукьянов** – и.о. начальника отдела государственной гражданской службы, кадров, правового обеспечения и мобилизационной подготовки Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил о кадровых процессах в системе государственной гражданской службы Управления Россельхознадзора.

Рассказал о формировании кадрового состава, профессиональном развитии и повышении уровня квалификации.

Поступление гражданина на государственную гражданскую службу для замещения должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса на замещение вакантных должностей, если иное не установлено статьей 22 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Для усовершенствования профессиональных знаний и умений, повышения уровня квалификации и профессионального развития сотрудники Управления ежегодно проходят обучение в учебных центрах Центральной научно – методической ветеринарной лаборатории, Ростовской референтом

центре, ВГНКИ (центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов), РАНХиГС (академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации), ВНИИКР (центр карантина растений) и в других организациях.

С целью формирования кадрового состава квалифицированных специалистов в Управлении Россельхознадзора один раз в квартал проводятся конкурсы на включение в кадровый резерв.

В заключение своего доклада В.Е.Лукиянов сообщил, что в целях привлечения молодых специалистов, повышении открытости и доступности сведений о деятельности Управления, сотрудники нашего отдела проводят работу с учебными заведениями как высшего профессионального образования, так и средне – специального. Проводятся Дни открытых дверей для будущих выпускников.

**Слушали:**

**О.М. Смирнова** – государственный инспектор отдела государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 1 полугодие 2019 года.

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней на территории Владимирской области; - выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;

- эффективное выполнение плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции при отборе проб с учетом риск - ориентированного подхода;

- отзыв деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;

- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения.

По итогам работы в области государственного ветеринарного надзора за первое полугодие 2019 года по сравнению с 2018 годом идет заметная тенденция к повышению выявленных нарушений. Так специалистами отдела в текущем полугодии проведено 173 контрольно надзорных мероприятий, из них 143 проверки и 30 рейдовых мероприятий, выявлено 155 нарушений.

Эффективность проверок составила 100 %. Сумма наложенных штрафов увеличилась в 3 раза и составила 1533,5 тыс.рублей, при этом взыскиваемость увеличилась с 60% до 80%.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- нарушения требований технических регламентов при производстве и хранении продукции животного происхождения;

- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и предупреждению заноса особо опасных заболеваний на животноводческие предприятия;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных и гриппа птиц.

С начала 2019 г. на территории области случаев возникновения очагов африканской чумы и гриппа свиней не регистрировалось. На данный момент территория Владимирской области благополучна по АЧС и гриппу птиц.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработки, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней и гриппа птиц, а так же информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя особо опасных болезней животных и человека на территорию области, и в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации, проведено 120 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 132 протокола об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 1 257,5 тыс. рублей.

Непростая обстановка в области остается по бешенству среди домашних и диких животных. За первое полугодие 2019 г. на территории Владимирской области зарегистрирован 21 случай заболевания животных, из них 12 случаев среди диких и 9 случаев среди домашних.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией. За первое полугодие 2019 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 750 партии поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

В 2019 году по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось количество экспортируемых грузов на 20%. Так с начала 2019 года оформлено на экспорт 83 партий поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области такой как: мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др., было отобрано 477 проб продукции, из которых в 64 пробах (13,4%) не соответствует по показателям качества и безопасности, в 27 пробах были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава и фальсификация растительными жирами, в 26 пробах – патогенные микроорганизмы, в 6 пробах превышение микробной обсеменённости и плесеней, в 5 пробах – антибиотики и сульфаниламины.

По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Роспотребнадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящихся на территории региона.

За текущий период выдано 31 предписание о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлены письма о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76.

Так же специалистами отдела проводится работа по выявлению фальсифицированной продукции в учреждениях социальной сферы региона, вопросы по которой неоднократно обсуждаются на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В настоящее время специалистами Управления проводится мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с Единым перечнем, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 года №317 на территории Владимирской области, в том числе в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты региона между всеми заинтересованными ведомствами региона. В рамках данного

мероприятия было отобрано и исследовано 55 проб подконтрольной продукции, из них в 17 пробах выявлены отклонения от установленных норм (нарушение жирно-кислотного состава, наличие бактерии группы кишечной палочки).

С целью сокращения нарушений О.М. Смирновой для хозяйствующих субъектов, были озвучены обязательные требования в сфере ветеринарии, а именно:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов подтверждающих происхождение и качество продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов о безопасности пищевой продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства по содержанию соответствующего вида животных;

- соблюдать ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Кроме того, Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения.

За отчетный период выдано 7 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. В рамках лицензионного контроля проведены 2 плановых и 7 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 2 административных дела ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ, по факту не исполнения ранее выданного предписания составлено 5 протоколов по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, материалы дел направлены в суд.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);

- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения - осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 61 предостережение, проведено более 500 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий».

**Слушали:**

**М.Н. Глинкина** – и.о. начальника отдела фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступила с докладом по правоприменительной практике в сфере карантина растений за 1 полугодие 2019 года.

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях организации обследований посевов (посадок) сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Так за отчетный период проведено 126 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 142 правонарушения, Эффективность проверок составило 85%. Сумма наложенных штрафов составила 313,2 тыс. руб.

М.Н. Глинкина обозначила основные правонарушения, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а именно:

- не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции;

- не проведением обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

- скопления некондиционной древесины, являющейся источником распространения карантинных объектов;

- карантинные фитосанитарные требования страны импортера при вывозе товара на древесных упаковочных материалах.

Отметила, что для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью профилактики обязательных требований в области карантина растений в 1 полугодии 2019 года выдано 7 предостережений, проведено 184 консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ в области карантина растений.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;
- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;
- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;
- проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

#### В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

Так в 1 полугодии 2019 года проведено 105 контрольно – надзорных мероприятий, выявлено 109 правонарушений, наложено штрафов 21,1 тыс. руб. Эффективность мероприятий составило 100%.

Основные нарушения являются:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- высев партий семян, не соответствующих требованиям ГОСТР;



- нарушение правил хранения семян;
- нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений;
- неуплата административного штрафа в срок.

В хозяйствах области и на складе временного хранения проведен отбор 149 проб семенного материала (яровые зерновые, кукуруза, многолетние травы, однолетние травы, картофель - общим весом 787,8т), в том числе 13 проб от партий импортных семян. Исследования проводились на соответствие требованиям ГОСТ Р 52325-2005, 32592-2013. По результатам исследований выявлено 11 партий (77,29т) семян сельскохозяйственных растений не соответствующих требованиям стандартов по показателям: содержание сорных семян, содержание других видов трав, всхожесть, чистота.

В полномочия отдела входит мониторинг генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов. Отобрано 39 проб семян для исследования на ГМО. По полученным результатам ГМО не выявлено.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

Кроме того, хозяйствующим субъектам, М.Н. Глинкиной были озвучены правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

За отчетный период проведено 73 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 123 правонарушения, составлено 117 протоколов, выдано 38 предупреждений об устранении нарушений, наложено штрафов на сумму 2300 тыс.руб.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются:

- выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза партий зерна, не прошедших необходимые процедуры оценки

(подтверждения) соответствия, а именно отсутствие декларации о соответствии;

- не обеспечена прослеживаемость зерна, находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО);

- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами;

- недостоверное декларирование (не проведены исследования на обязательные показатели, предусмотренные Техническим регламентом: охратоксин А, гексахлорбензол, ртутьорганические пестициды, 2,4-Д кислота и ее соли, эфиры, зараженность вредителями, загрязненность мертвыми насекомыми-вредителями, заявителем указан объем декларированного зерна больше, чем фактический урожай зерна в 2018 году) Выданы предписания о прекращении действия 23 и приостановлении 2 деклараций о соответствии.

- отсутствие контроля за хранением зерна – не организована проверка условий хранения зерна (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличие постороннего запаха;

- хранение зерна осуществлялось в зернохранилищах, не обеспечивающих безопасность зерна (протекание кровли, проникновение грунтовых вод, совместное хранение продовольственного зерна и кормов – жмыхов);

- нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, выявлен факт маркировки продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям Технического регламента не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании.

В государственных учреждениях при закупке крупы для государственных нужд выявлялись нарушения:

- 4,14 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов;

- более 1, 0 тонны с истекшим сроком реализации;

- без маркировки;

- не соблюдены правила хранения крупы;

- отсутствие контроля условий хранения крупы.

Более подробно разъяснила основные требования к процессам хранения зерна.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

С целью разъяснительной и профилактической работы дано более 130 консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по

вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

**Слушали:**

**А.В. Забелин** - начальник отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил с докладом по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 1 полугодие 2019 года.

Должностными лицами отдела государственного земельного надзора за отчетный период проведено 262 контрольно-надзорных мероприятия. По результатам проведенных мероприятий составлено 271 протокол об административных правонарушениях, выдано 141 предписание об устранении выявленных нарушений земельного законодательства. Общая сумма наложенных административных штрафов составила - 5млн 596 тыс. рублей, из них взыскано – 3 млн. 445 тыс. рублей.

Обозначил, что в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается. Так за 1 полугодие 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, количество плановых проверок сократилось в 2 раза. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту выявлено 143 нарушения (53%), назначено наказание в виде административных штрафов на сумму 3,8 млн. рублей.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельскохозяйственных угодий отходами производства и потребления.

Так, за 6 месяцев текущего года на землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 19 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов (ТБО) на площади 0,68 га. Госинспекторами Управления проводятся проверки с целью ликвидации свалок и введения земель в сельхозоборот.

За отчетный период госинспекторами Управления выявлено 3 нарушения земельного законодательства с причинением вреда почвам, как объекту охраны окружающей среды, на площади 1,74 га. Рассчитан ущерб, нанесенный почвам, в размере 3,758 млн. рублей.

По материалам административных дел Управлением в суды направлено 2 иска об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения возместить вред, причиненный почвам путем проведения рекультивации нарушенных земель.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии в 1 полугодии текущего года в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области с целью повышения ставки земельного налога направлена информация по 96-ти собственникам, не использующим для сельхозпроизводства земельные участки, и привлеченным Управлением к административной ответственности. Согласно полученной информации из УФНС по материалам Управления (с 2012 года) доначислено земельного налога более 15 млн. рублей.

В заключении своего выступления А.В. Забелин отметил, что огромное значение в сфере государственного земельного надзора уделяется профилактическим мероприятиям: проводятся слушания, совещания, семинары.

Одним из направлений профилактических мероприятий является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### **Слушали:**

**Ю.Б. Уракова** – заместитель начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступила с докладом по взаимодействию государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

В 1 полугодии 2019 года в адрес Управления Россельхознадзора поступило 80 актов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Было отмечено что наибольшее количество материалов проверок поступило из Александровского и Ковровского районов. Не поступили на рассмотрение акты проверок из Гороховецкого, Камешковского, Суздальского районов.

Все полученные материалы проверок должностными лицами Управления своевременно рассмотрены.

Ю.Б Ураковой было отмечено, что в течение 3-х последних лет прослеживается тенденция к уменьшению количества проверок органов муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения.

Данные цифры не могут не вызывать обеспокоенность Управления, поскольку Россельхознадзор работает в рамках риск – ориентированного подхода, тогда как у органов местного самоуправления нет определенных понятий категорий риска. Кроме того, от муниципальных инспекторов не поступают на рассмотрение материалы проверок с выявленными фактами захламления земель сельхозназначения отходами производства и потребления, хотя свалки ТКО встречаются на территории всей области.

Снижение количества проверок не может способствовать полноценному контролю за состоянием и использованием земель сельхозназначения области.

В то же время, потенциал для проведения проверок органами местного самоуправления достаточно велик, так как многие правообладатели земельных

участков не используют их в сельскохозяйственных целях, в связи с чем, сельхозугодья зарастают сорными растениями, деревьями и кустарниками.

С целью эффективного проведения муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения Управлением проводятся обучающие семинары с муниципальными инспекторами районных администраций, на которых рассматриваются вопросы и проблемы проведения земельного надзора и контроля.

Целью проведения контрольно-надзорных мероприятий является введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Поэтому, только совместными усилиями государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля можно добиться увеличения обрабатываемой площади сельскохозяйственных угодий, тем самым повысить производство сельхозпродукции на территории нашей области.

**Слушали:**

**В.В.Московкин** – директор Владимирского филиала ФГБУ «ЦНМВЛ»

Выступил с докладом о результатах взаимодействия Владимирского филиала ФГБУ ЦНМВЛ с Управлением Россельхознадзора.

Он отметил, что ФГБУ ЦНМВЛ находится в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Учреждение выступает в качестве референтного центра Россельхознадзора по лабораторным исследованиям, а также испытательного центра, в системе ГОСТ Р по сертификации пищевых продуктов, продовольственного сырья и кормов.

Лаборатория проводит исследования:

в области ветеринарии; пищевой продукции и продовольственного сырья животного, растительного происхождения; в области карантина растений. Так за 6 месяцев текущего года ФГБУ ЦНМВЛ в рамках госзадания по карантину растений для территориального управления провело более 6000 исследований из которых 53% были положительными.

ФГБУ ЦНМВЛ обладает собственным учебным центром, в котором в 2019 году прошли обучение 10 сотрудников ТУ Россельхознадзора.

Учебный центр ФГБУ ЦНМВЛ проводит обучение по дополнительным профессиональным программам. Основным направлением деятельности является повышение квалификации специалистов:

- по лабораторной деятельности в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;
- по вопросам проведения контрольно-надзорных мероприятий государственных инспекторов территориальных управлений Россельхознадзора, специалистов государственных и муниципальных учреждений, учреждений и организаций всех форм собственности агропромышленного комплекса;
- по вопросам разработки и внедрения системы НАССР в соответствии с требованиями ТР ТС № 021/2011, ГОСТ Р 51705.1, проведения внутренних аудитов системы НАССР на предприятиях пищевой отрасли;

Деятельность ФГБУ ЦНМВЛ направлена на контроль качества и безопасности продукции животного и растительного происхождения.

Присутствующие лица активно участвовали в обсуждении вопросов, относящихся к направлениям деятельности Управления: о выращивании хмеля для реализации на рынке, о получении лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, о реализации семенного и посадочного материала, а также по вопросам земельного законодательства.

Присутствующие лица активно участвовали в обсуждении вопросов, относящихся к направлениям деятельности Управления: по оформлению деклараций с целью подтверждения безопасности зерна, по обследованию складских помещений на выявление карантинных объектов, а также по вопросам земельного законодательства.

На все поступившие из зала вопросы должностными лицами Управления Россельхознадзора были ответы и разъяснения.

Завершая мероприятие, К.И. Чистяков поблагодарил всех присутствующих за активное участие и подчеркнул огромную значимость подобных мероприятий. Все полученные в ходе публичных обсуждений вопросы и ответы, а также результаты анкетирования проходят тщательный анализ и применяются в стратегическом планировании работы Управления Россельхознадзора.

С полной версией видеотрансляции можно ознакомиться, перейдя по ссылке: <https://youtu.be/tR4RYkNwI4Q>