

ПРОТОКОЛ

Проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Владимирской области за I полугодие 2018 года.

16 августа 2018 г.

№

г.Владимир

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

И.о Владимирского природоохранного прокурора Т.Н. Логинова, директор департамента ветеринарии администрации Владимирской области М.В.Тихонов, председатель совета Ассоциации содействия крестьянских хозяйств и других сельхозпроизводителей Владимирской области «Возрождение села» Е.В. Дегтярева, и.о руководителя испытательного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» Н.Б. Шадрова, заведующий лабораторией химического анализа ФГБУ «ВНИИЗЖ» И.В. Подколзин, сотрудники ФГБУ «ЦНМВЛ», индивидуальные предприниматели, юридические лица, представители государственных и муниципальных органов исполнительной власти, сотрудники Управления Россельхознадзора, а также другие заинтересованные лица.

Повестка дня:

1. Основные направления реформы контрольно - надзорной деятельности в РФ.
2. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного надзора за 1 полугодие 2018года.
3. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 1 полугодие 2018 года.
4. Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере государственного фитосанитарного надзора, семенного контроля за 1 полугодие 2018 года.
5. Доклад по соблюдению хозяйствующими субъектами обязательных требований, предъявляемых к качеству и безопасности зерна и продуктам его переработки
6. Доклад о испытаниях сортов сельскохозяйственных культур филиалом ФГБУ «Госсорткомиссия».

Открыла публичные обсуждения врио руководителя Управления Россельхознадзора по Владимирской области С.С. Пантюхина.

Участникам мероприятия был показан видеofilm « Об основных направлениях деятельности Управления Россельхознадзора по Владимирской области».

Слушали:

С.С. Пантюхина – врио руководителя Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Она выступила с докладом по правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по Владимирской области за 1 полугодие 2018 года.

С.С. Пантюхина в своем выступлении подробно остановилась на мероприятиях, проведенных Управлением по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, и повышению уровня открытости контрольно-надзорных мероприятий, а также о результатах, достигнутых в рамках реализации программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Основным подходом деятельности Управления являются партнёрские отношения с представителями бизнеса с целью снижению рисков, что способствует обеспечению снижения угрозы жизни, здоровья животных и людей. Обращаясь к участникам мероприятия, врио руководителя Управления призвала всех к открытому диалогу.

Она отметила, что деятельность Управления максимально открыта и доступна: на сайте Управления регулярно и своевременно размещается информация об итогах работы, проводится разъяснительная работа по возникающим вопросам и обращениям граждан.

Основной задачей реформы госконтроля - является сокращение административного давления на бизнес, повышения безопасности государства и общества за счет эффективности контрольно - надзорной деятельности, повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорных органов при проведении плановых и внеплановых проверок.

Слушали:

Е.В. Ростовская – начальник отдела государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области. Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере ветеринарного надзора за 1 полугодие 2018 года.

За первое полугодие 2018 года в сфере госветнадзора проведено 119 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 106 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 440 тыс. рублей, их них взыскано 228 тыс. руб., выдано 4 предостережения.

Отметила, что количество контрольно-надзорных мероприятий в целом снизилось с аналогичным периодом предыдущего года, а эффективность мероприятий повысилась, что свидетельствует о внедрении риск-ориентированного подхода в практику.

Наблюдается тенденция по увеличению мероприятий по профилактике правонарушений, в частности, применение таких мер административного воздействия как предостережения и предупреждения.

Снизилось количество обращений в службу судебных приставов для принудительного исполнения наказаний благодаря проводимой Управлением разъяснительной работы с нарушителями и исполнением наложенных взысканий в добровольном порядке.

Е.В. Ростовская рассказала о часто выявляемых нарушениях, а также дала разъяснения по их недопущению.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

За отчетный период в области зафиксирован один очаг в охотхозяйстве Вязниковского района, ведется разъяснительная работа с населением, распространяются памятки по предупреждению возникновения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации среди охотников по профилактике АЧС среди диких кабанов.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией.

Е.В. Ростовская озвучила результаты о мониторинге пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.): отобрано 632 пробы продукции, из них положительных проб 93 (14,7%). В пробах исследуемой продукции были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава, БГКП, КМАФАнМ, выявлялись возбудители сальмонеллеза и листериоза, остаточные количества антибиотиков тетрациклиновой группы, плесневые и дрожжевые грибки.

При выявлении некачественной продукции произведенной в других регионах Российской Федерации, для принятия мер реагирования все материалы направлялись в соответствующие государственные органы.

В 1 полугодии Управлением выдано 12 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции.

Также проводится работа по контролю в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

Более подробно Е.В.Ростовская остановилась о наиболее распространённых нарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения это: нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы, реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

Так за текущий период в Арбитражный суд направлено 2 заявления о привлечении по ч.4.ст.14.43 в отношении государственных ветеринарных

учреждений области за отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и документов о повышении квалификации,

- хранение и реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов (сертификатов).

Слушали:

А.В. Забелин – заместитель начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступил о результатах правоприменительной практики в сфере земельного надзора за 1 полугодие 2018 года.

В 1 полугодии 2018 года проведено 289 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 268 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 5208,9 тыс. руб., из них взыскано 2866,4 тыс. руб., выдано 183 предписания об устранении нарушений.

А.В. Забелин отметил, что в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, сократилось в 3 раза.

В тоже время с сокращением количества плановых проверок, госинспекторами отдела проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основными нарушениями требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем, невыполнение предписаний об устранении нарушений.

Особое внимание было уделено таким нарушениям, как захламливание сельхозугодий отходами производства и потребления и разработка карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

На территории области находится более 20-ти ранее выявленных несанкционированных свалок ТБО на площади около 4га. По данным нарушениям госинспекторами отдела проводятся внеплановые проверки по выполнению предписаний о ликвидации свалок и введению земель в сельхозоборот.

Кроме того, Управлением по материалам административных дел по факту захламливания земель свалками ТБО в суды направлено 3 иска об обязанности собственника земельных участков провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 224 тыс.рублей. Судом данные иски удовлетворены.

Обращаясь к участникам слушаний, А.В. Забелин пояснил, что всем правообладателям земельных участков сельхозназначения необходимо

проводить мероприятия по защите земель и охране почв, получать разрешения при проведении земляных работ, связанных со снятием плодородного слоя почвы. Перед тем, как проводить данные работы, необходимо в администрации района, на территории которого расположен земельный участок, получить ордер на право производства земляных работ, а также иметь утвержденный проект рекультивации нарушенных земель. Проводить работы необходимо в соответствии с данным проектом с целью сохранения почвы и ее плодородия.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Действенным механизмом повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения является применение процедуры изъятия земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании или использовании с нарушением действующего законодательства РФ.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

Большое значение уделяется проведению профилактических мероприятий, которые направлены на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Одним из направлений профилактических мероприятий является выдача юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В завершении своего доклада А.В. Забелин призвал всех собственников и арендаторов использовать земельные участки только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

Слушали:

Т.В. Ярикова – начальник отдела государственного фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна.

Выступила с докладом о результатах правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора семенного контроля за 1 полугодие 2018 года.

Рассказала об итогах работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за отчетный период. Проведено 149 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 114 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 194, 2 тыс.руб., из них взыскано 116,9 тыс. руб., выдано 17 предписаний, 3 предостережения.

Отметила, что количество контрольно-надзорных мероприятий в целом снизилось с аналогичным периодом предыдущего года.

Пояснила, что основными правонарушениями являются несоблюдение требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

Особое внимание уделила основным требованиям действующего законодательства в области карантина растений.

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Сообщила об итогах работы в сфере семенного контроля (надзора) за 1-е полугодие 2018 года.

Должностными лицами отдела семенного контроля проведено 99 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 111 протоколов об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 14,4 тыс. руб., из них взыскано 8,4 тыс. руб., вынесено 58 предупреждений, выдано 5 предписаний.

Значительная часть выявленных нарушений приходится на нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

Начальник отдела пояснила, что целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

Слушали:

В.С. Тыркина – государственный инспектор отдела фитосанитарного надзора семенного контроля и качества зерна Управления Россельхознадзора по Владимирской области.

Выступила с докладом по соблюдению хозяйствующими субъектами обязательных требований, предъявляемых к качеству и безопасности зерна и продуктам его переработки.

Рассказала о основных направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна, о безопасности пищевых продуктов, а также соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Сообщила об итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 1-е полугодие 2018 года.

Проведено 52 контрольно-надзорных мероприятия, составлено 23 протокола об административном правонарушении, сумма наложенных штрафов составила 270 тыс. руб., из них взыскано 130 тыс. руб., выдано 14 предписаний, выдано 3 предостережения, отозвано и приостановлено действие 12 деклараций о соответствии.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются: отсутствие декларации о соответствии; не обеспечена прослеживаемость зерна находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в

зерне генно - модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО); отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами; недостоверное декларирование.

Более подробно разъяснила, как должно храниться зерно в зернохранилищах, как обеспечить безопасность зерна и сохранность его потребительские свойства.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво и пожаробезопасность.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьями КоАП РФ:

- 14.43 КоАП РФ - Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов;

- 14.44 КоАП РФ - Недостоверное декларирование соответствия продукции;

-14.45 КоАП РФ - Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по крупности.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; закупка крупы с истекшим сроком годности, отсутствие контроля условий хранения крупы и т.д.

Требования к процессам хранения крупы регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом «О безопасности пищевой продукции», а также межгосударственными и национальными стандартами.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна», статьей 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

С 01.07.2018 года изменились требования Приложения 2 к Техническому регламенту по показателю «зараженность вредителями», устанавливается норма «не допускается», а также требования Приложений 3 и 5 по показателю «горчак ползучий» устанавливается норма «не допускается».

С целью разъяснительной и профилактической работы дано 62 консультации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Слушали:

Е.Н. Богомолова- начальник ФГБУ «Госсорткомиссия».

Рассказала о качестве зерна и сортах зерновых культур, районированных во Владимирской области, а также о испытаниях сельскохозяйственных культур филиалом ФГБУ «Госсорткомиссия».

В ходе обсуждений было задано множество вопросов, касающихся реализации семенного материала, о направлении обращения по вопросам нарушения земельного законодательства, об испытательных центрах, проводящих сертификацию зерна, о требованиях, предъявляемых к качеству зерна, о проверке актуальности деклараций о соответствии.

На все поступившие из зала вопросы должностными лицами Управления были даны исчерпывающие ответы и разъяснения.

Приглашенные лица оценили значимость и актуальность данного мероприятия.

Подводя итоги публичного обсуждения врио руководителя С.С. Пантюхина поблагодарила всех присутствующих за участие в мероприятии и пригласила для участия в дальнейших публичных слушаниях. Присутствующими были заполнены анкеты, позволяющие оценить состоявшееся мероприятие и оставить предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

С полной версией видеотрансляции можно ознакомиться, перейдя по ссылке:

<https://www.youtube.com/watch?v=k2glOK6laTU>

Заместитель руководителя Управления

А.Г. Григорьев.

