

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2019 год

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней на территории Владимирской области;
- выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- эффективное выполнение плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции при отборе проб с учетом риск - ориентированного подхода;
- привлечение производителей и владельцев продукции к ответственности, при выявлении продукции с нарушениями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;
- отзыв деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии», Техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции», ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы», Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

С 1 января 2020 года вступили в силу изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии». Указом Президента РФ В.В.Путиным 27 декабря 2019 года подписан Федеральный закон № 447 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора», в соответствии с которыми полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2020 года действует принятое в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 №498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 №1560 "Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными", которое в свою очередь, наделяет Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы полномочиями по надзору соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях. Обозначенные требования утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 №1937, вместе с тем на данный момент в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за нарушение законодательства об ответственном обращении с животными отсутствует.

Так же, с 1 января 2020 года часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" дополнена пунктом 54 в соответствии с которым лицензированию подлежит деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 января 2022 года, после обозначенной даты осуществление данной деятельности без лицензии не допускается и будет являться нарушением. Как следует из Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 №1938, лицензирование данного вида деятельности осуществляется Россельхознадзором.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2019 года (в сравнении с 2018 годом).

Показатели:	2019 г	2018 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	338	268	+70
из них проверок,	338	268	+32
в том числе:			
- плановых	5	135	- 98
- внеплановых	333	133	+130
Проведено рейдовых мероприятий	57	95	-38
Эффективность проверок составила, %	100%	86%	+11
Количество выявленных правонарушений	369	231	+138
Составлено протоколов	369	231	+138
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	369	231	+138
Наложено штрафов (тыс. руб.)	4156,5	1807	+2349
Заменено штрафов на предупреждения	144	30	+84
Направлено материалов в суд	15	7	+8
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3931,5	1464	+2467,5
Выдано предписаний	64	54	+10
Выдано предостережений	95	22	+73
Выдано представлений	0	0	-

По итогам работы в области государственного ветеринарного надзора за 2019 года, по сравнению с 2018 годом идет заметная тенденция к повышению выявленных нарушений. Так, специалистами отдела 2019 год проведено 338 проверки и 57 рейдовых мероприятия, выявлено 369 нарушений.

Эффективность проверок составила 100 % Сумма наложенных штрафов увеличилась в 3 раза и составила 4156,5 тыс.рублей, при этом взыскиваемость увеличилась с 80% до 94%.

Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора за 2019 год приведены в табл. 2

табл.2

ст. КоАП РФ	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
ч.1 ст. 10.6	231	860
ч.1 ст. 10.8	3	6,5
ч.2 ст. 10.8	3	30
ч.3 ст. 10.8	4	40
ч.1 ст.14.43	108	3010
ч.1 ст. 19.5	9	70
ч. 4 ст. 14.1	9	-
ч.1 ст. 20.25	2	40
Итого	369	4156,5

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- нарушения требований технических регламентов при производстве и хранении продукции животного происхождения;

- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и предупреждению заноса особо опасных заболеваний на животноводческие предприятия;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;

- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;

- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;

- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных и гриппа птиц.

На данный момент территория Владимирской области благополучна по АЧС и гриппу птиц.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработки, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней и гриппа птиц, а так же информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации, проведено 233 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 244 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 2 841,5 тыс. рублей, приостановлена деятельность 1 свиноводческого предприятия.

Так, в августе 2019 года по результатам внеплановой проверки в отношении ООО КФХ Надежда, материалы административного дела направлены в районный суд и предприятие признано виновным в совершении административного правонарушения, с назначением наказания в виде административного приостановления деятельности на срок 90 суток.

Непростая обстановка в области остается по бешенству среди домашних и диких животных. За 12 месяцев 2019 г. на территории Владимирской области зарегистрировано 45 случаев заболевания животных, из них дикие плотоядные – 30 голов, домашние плотоядные – 15 голов.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукции. За 2019 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 329 партий поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ. В 2019 году по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось количество экспортируемых грузов на 20%. Так с начала 2019 года оформлено на экспорт 340 партий поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.), было отобрано 1404 проб продукции. Из которых выявлено 127 проб (9,1%) не соответствующих требованиям безопасности: в 47 пробах были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава и фальсификация растительными жирами, в 63 пробах - патогенные микроорганизмы, в 10 пробах - антибиотики, в 1 пробе – фосфаты, в 6 пробах – бензойная и сорбиновая кислоты.

По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Роспотребнадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящиеся на территории региона.

За текущий период выдано 42 предписания о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлены письма о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76, 20 деклараций отозвано.

Также специалистами отдела проводится работа по выявлению фальсифицированной продукции в учреждениях социальной сферы региона, вопросы по которой неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В настоящее время специалистами Управления проводится мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с Единым перечнем, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 года №317 на территории Владимирской области, в том числе в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты региона между всеми заинтересованными ведомствами региона. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 150 проб подконтрольной продукции, из них в 22 пробах выявлены отклонения от установленных норм (нарушение жирно-кислотного состава, наличие бактерии группы кишечной палочки).

С целью сокращения нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов подтверждающих происхождение и качество продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов о безопасности пищевой продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства по содержанию соответствующего вида животных;
- соблюдать ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения.

За отчетный период выдано 13 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. В рамках лицензионного контроля проведены 4 плановых и 18 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 9 административных дел ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ, по факту неисполнения ранее выданного предписания составлено 8 протоколов по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, материалы дел направлены в суд. Приостановлено действие лицензии у 1 юридического лица.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения - осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 95 предостережений, проведено более 800 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Разработано и выдано более 300 раздаточных материалов. Размещено 706 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 31 выступление на радио и телевидении.