

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного надзора за 1 полугодие 2018 года

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- в рамках исполнения поручения Правительства РФ, недопущение заноса и распространения особо опасных болезней на территории Владимирской области;
- в целях предотвращения нарушений законодательства контроль за оборотом продовольственных товаров, в том числе на предмет выявления фактов реализации продукции запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- эффективное выполнение плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции с учетом риск - ориентированного подхода при отборе проб;
- при выявлении продукции с нарушениями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза привлечение производителей и владельцев продукции к ответственности;
- отзыв или приостановление деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения.

В 2018 году вступили в силу два новых нормативно-правовых акта это Приказ Россельхознадзора от 19 марта 2018 года №235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)» и Приказ Россельхознадзора от 19 декабря 2017 года № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарной и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения», которые можно найти в открытом доступе в Интернете, в том числе на сайте Управления. В данных документах изложены все нормы и требования, применяемые к объекту надзора при проведении **плановых проверок**.

При осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора за первое полугодие 2018 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года на территории Владимирской области проведено:

	2018 год	2017 год	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятия, в том числе	119	223	-104
- плановых проверок,	73	47	+26
- внеплановых	46	176	-130
Составлено протоколов и вынесено постановлений, в т.ч.	106	151	-45
- плановые проверки	42	25	+17
- внеплановые проверки, в т.ч.	64	126	-62
Наложено денежных штрафов на сумму (тыс.руб) , из них	440	240	+200
- взыскано	228	168	+60
Количество постановлений направленных судебным приставам для принудительного взыскания штрафов	8	13	- 5

Выдано предостережений	4	0	+ 4
Выдано предупреждений	6	0	+ 6

Как видно из представленной информации количество контрольно-надзорных мероприятий в целом снизилось.

При этом наблюдается тенденция по увеличению мероприятий по профилактике правонарушений, в частности применение таких мер административного воздействия как предостережения и предупреждения.

Увеличение суммы наложенных штрафов связано с привлечением виновных лиц по ст.14.43 КоАП РФ за нарушение технического регламентов. Так для примера за текущий период Управлением проверены два крупных мясоперерабатывающих предприятия, на которых выявлены нарушения требований Технических регламентов, за выявленные нарушения предприятия привлечены к административной ответственности по ч.1. ст.14.43 на сумму 200 тысяч рублей.

Снизилось количество обращений в службу судебных приставов для принудительного исполнения наказаний благодаря проводимой Управлением разъяснительной работы с нарушителями и исполнением наложенных взысканий в добровольном порядке.

Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора за первое полугодие 2018 года приведены

ст. КоАП РФ	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
ч.1 ст. 10.6	22	35
ч.1 ст. 10.8	42	128
ч.2 ст. 10.8	10	57
ч.3 ст.10.8	2	
ч.1 ст.14.43	22	210
ч.4 ст.14.1	2	-
ч. 1 ст. 19.5	1	10
ч.1 ст. 20.25	5	-
Итого	106	440

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- нарушения требований технических регламентов при производстве и хранении продукции животного происхождения;

- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и предупреждению заноса особо опасных заболеваний на животноводческие предприятия;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;

- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;

- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;

- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

- не своевременная уплата административных штрафов наложенных на хозяйствующих субъектов за выявленные нарушения.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

За текущий период в области зафиксирован один очаг в охотхозяйстве Вязниковского района

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработке, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Среди населения области распространяются памятки по предупреждению возникновения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации среди охотников по профилактике АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя африканской чумы свиней на территории области и в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации, проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией. Проводятся мероприятия в рамках Указ Президента РФ от 29 июля 2015 г. N 391, так на СВХ «Владимир-Терминал» поступил груз: Сыр полутвёрдый «Чеддер» в количестве 20 т. Указанный производитель продукции: Р. Молдова. SRL "VC-Saturn-13", Оргеевский р-н, с. Бравичены.

В ходе досмотра установлено:

1. На двух коробках нанесена маркировка иного производителя (Полфабрикат сыр Cagliata PL 1415603WE, Mlekovita, Польша) в которых содержатся брикеты сыра с заявленной маркировкой происхождением Молдова и на одной коробке полностью отсутствует маркировка с брикетами сыра также без маркировки производителя.

2. На нескольких коробках имеются следы сокрытия первоначальной маркировки под видом заявленной в документах (заклеены), причем все брикеты сыра содержат заявленную маркировку.

Принято решение об изъятии и уничтожении данной продукции.

Управлением Россельхознадзора по Владимирской области проведено и в настоящее время проводятся совместные обследования (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран для поставок своей продукции на экспорт. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов рекомендованных для включения в реестр предприятий экспортеров продукции.

С начала 2018 года в соответствии с планом государственного мониторинга по показателям безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.), было отобрано 632 пробы продукции, из них положительных проб 93 (14,7%). В целом проведено 2859 исследований, из них положительных 137 (4,8%). В пробах исследуемой продукции были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава, БГКП, КМАФАнМ, выявлялись возбудители сальмонеллеза и листериоза, остаточные количества антибиотиков тетрациклиновой группы, плесневые и дрожжевые грибки.

По 12 случаям пакеты документов направлены в Федеральную службу по аккредитации на приостановление действия декларации на выпускаемую продукцию. Производителям продукции были даны указания о принятии соответствующих мер. После их выполнения по результатам повторных испытаний продукция соответствовала требованиям безопасности.

При выявлении некачественной продукции произведенной в других регионах Российской Федерации, для принятия мер реагирования все материалы направлялись в соответствующие государственные органы.

Управлением Владимирской области выдано 12 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов

продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлялась информация для внесения изменений в Едином реестре деклараций о соответствии на приостановление вышеуказанных деклараций на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76.

Управлением проводилась работа по контролю в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

Выдано 6 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. В рамках лицензионного контроля проведены 9 плановых и 8 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для животных.

Возбуждены административные дела по фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов по ч. 4 ст. 14.1, а также по факту не исполнения ранее выданного предписания по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ. В результате было привлечено предприятие по производству ветеринарных препаратов ООО «БиоФармГарант» в виде штрафа на сумму 10 тыс.рублей.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

Так за текущий период в Арбитражный суд направлено 2 заявления о привлечении по ч.4.ст.14.43 в отношении государственных ветеринарных учреждений области за отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и документов о повышении квалификации;

- хранение и реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов (сертификатов).

Врио руководителя Управления

С.С. Пантюхина