

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за I квартал 2022 года на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории подконтрольных регионов;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории РФ;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др.

Кроме того, в 2022 году вступили в силу следующие Ветеринарные правила, утвержденные Приказами Минсельхоза:

- Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.11.2021 № 793;
- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней вирусемии карпов, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.09.2021 № 655;
- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 648;
- Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 645;
- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.08.2021 № 587;
- Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.08.2021 № 421.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за I квартал 2022 года

Показатели/регион	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	79	117	148	344

из них проверок, в том числе:	34	5	29	68
- плановых	5	1	6	12
- внеплановых	29	4	23	56
Проведено иных мероприятий	25	27	23	75
Количество выявленных правонарушений	72	71	41	184
Составлено протоколов	52	71	41	164
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	52	80	59	191
Наложено штрафов (тыс. руб.)	1573,0	668,0	662,0	2903,0
Заменено штрафов на предупреждения	8	40	15	63
Направлено материалов в суд	7	11	5	23
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	1749,0	603,8	544,5	2897,3
Выдано предписаний	7	3	23	33
Выдано предостережений	23	25	85	133

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. В течение прошедшего периода надзорные мероприятия проводились в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

Так, специалистами отдела за 3 месяца 2022 года проведено 344 контрольно-надзорных мероприятий, а именно: контрольно-надзорные мероприятия с взаимодействием - 68 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия – 276.

По фактам выявленных нарушений составлено 164 протокола.

Сумма наложенных штрафов составила 2903 тыс. рублей. С начала года Управлением взыскано 2897,3 тыс. рублей.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Согласно **Постановления Правительства РФ** от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2022

году проведение контрольных (надзорных) мероприятий не допускается. Остается возможность проведения профилактических визитов.

Срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган в связи со сложившейся ситуацией.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность на подведомственной территории, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

Вместе с тем с начала 2022 года было зафиксировано 2 выявления африканской чумы свиней в свиноводческой продукции во Владимирской области.

Также на территории Владимирской области в течение трех последних лет наблюдается значительное превышение численности кабана, что также несет непосредственную угрозу заноса и распространения АЧС. Рекомендуемый показатель плотности кабана составляет не более 0,25 особей на 1 тыс. га. В настоящее время плотность кабана на территории Владимирской области составляет 0,7 особей на 1 тыс. га – значительное превышение.

Кроме того, непростая обстановка в Ивановской и Владимирской областях остается по бешенству животных. С начала года зарегистрировано 11 случаев заболевания среди диких и домашних животных (лисы, енотовидные собаки, кошки, собаки), а именно:

- Владимирская область – 10 случаев;
- Ивановская область – 1 случай.

В 2022 году на территории Ковровского района Владимирской области установлена болезнь Марека (нейролимфоматоз птиц).

Болезнь Марека (нейролимфоматоз, паралич птиц) – высококонтагиозное заболевание отряда куриных, поражающее нервную систему и внутренние органы птицы.

Возбудитель болезни - ДНК-содержащий вирус семейства Herpesviridae, возбудитель болезни Марека. Источником и распространителем инфекции служат заболевшие и латентно болеющие птицы – вирусоносители, являющиеся пожизненным источником инфекции.

Пути передачи возбудителя являются: в первую очередь – от больной птицы через дыхательные пути, но возможно заражение через кожно-перьевые фолликулы или пищеварительную систему, а также переносчиками могут являться насекомые, зараженный молодняк птицы, вода, корм, инвентарь, и даже яйца.

В целях предотвращения возникновения и распространения БН физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) птиц, обязаны:

- не допускать загрязнения окружающей среды отходами птицеводства;
- предоставлять по требованиям специалистов госветслужбы птиц для осмотра;
- в течение 24 часов извещать специалистов госветслужбы о случаях заболевания или гибели птиц, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;
- до прибытия специалистов госветслужбы принимать меры по изоляции трупов и подозреваемых в заболевании птиц, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании птицами, которые могли контактировать с ними;
- выполнять требования специалистов и соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство.

На территории, подведомственной Управлению, находится 25 лейкозных хозяйств (во Владимирской области – 19, в Ивановской области – 3, в Костромской области - 3).

Лейкоз - хронически протекающая инфекционная болезнь крупного рогатого скота (далее - восприимчивые животные).

В развитии болезни различаются бессимптомная, гематологическая и клиническая стадии. В бессимптомной и гематологической стадиях у восприимчивых животных характерные клинические признаки болезни отсутствуют.

Характерными клиническими признаками болезни в период клинической стадии у восприимчивых животных являются: увеличение лимфатических узлов, появление опухолевых новообразований в различных частях тела, нарушение половых циклов, гипотония преджелудков, отеки в области шеи,

подгрудка, подчелюстного пространства, живота, одно- или двусторонний экзофтальм (пучеглазие), исхудание, снижение молокоотдачи, выпадение шерстного покрова на голове и холке.

Возбудителем лейкоза является онкогенный РНК-содержащий вирус.

Источником возбудителя являются больные восприимчивые животные в том числе восприимчивые животные, не имеющие клинических признаков и выделяющие возбудитель во внешнюю среду.

Передача возбудителя осуществляется контактным, алиментарным, внутриутробным, ятрогенным и трансмиссивным путями. Факторами передачи возбудителя являются кровь, молоко, секреты и экскреты больных восприимчивых животных и инфицированных восприимчивых животных, а также другие объекты внешней среды, контаминированные возбудителем.

В целях предотвращения возникновения и распространения лейкоза владельцы восприимчивых животных обязаны:

- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации восприимчивых животных для осмотра;
- извещать в течение 24 часов специалистов госветслужбы обо всех случаях заболевания или гибели восприимчивых животных, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание лейкозом;

- принимать меры по изоляции трупов павших животных и подозреваемых в заболевании восприимчивых животных, а также восприимчивых животных, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании восприимчивыми животными, которые могли контактировать с ними;

- выполнять требования специалистов госветслужбы и соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство;

- не допускать смешивания восприимчивых животных из разных стад при их выпасе и водопое.

На территории Костромской области установлено 2 случая трихинеллеза всеядных/плотоядных.

Трихинеллез - опасное заболевание человека и **животных**, вызываемое круглыми мелкими червями (трихинеллами) и характеризующееся лихорадкой, выраженными проявлениями аллергии и симптомами поражения поперечно-полосатой мускулатуры личинками паразита. Во всем мире трихинеллез распространен в природе среди хищников и всеядных млекопитающих, грызунов. В окружении человека поражены свиньи, собаки, кошки, домовые грызуны. В природе источником заражения являются дикие кабаны, барсуки, енотовидные собаки, бурые и белые медведи. Передача инвазии в домашних очагах происходит между свиньями, собаками и кошками при съедании ими мяса больных животных. В природе циркуляция инвазии поддерживается за счет хищничества, при поедании трупов животных.

Личинки паразита, окруженные плотной соединительнотканной капсулой, обитают в мышцах животных, сохраняют заразительность в течение ряда лет, обладают высокой устойчивостью, переносят длительное охлаждение, прогревание, соление и копчение мяса.

Источниками инфекции для человека являются домашние животные (свиньи) и дикие животные (кабаны, медведи, барсуки). Человек чаще всего заражается трихинеллезом при употреблении в пищу термически недостаточно обработанного мяса дикого кабана, медведя, барсука и свинины, которая может быть в разных видах: (вареная, жареная, сырой фарш, шашлык, окорок, сало, колбаса, особенно сырокопченая, вареная и даже ливерная). Продуктом, опасным в отношении трихинеллеза является сало, особенно с прожилками мяса, снятое с зараженной туши свиньи. Такие методы приготовления мяса как жарение над костром, углями, копчение и т.п. не обеспечат безопасность продукта, приготовленного из мяса, пораженного трихинеллами.

Инкубационный или скрытый период - от 3 до 45 дней, чаще от 10-20 дней, после которого проявляются характерные клинические симптомы болезни: лихорадка, отек век, одутловатость лица, боли в мышцах, различные высыпания на коже.

При тяжелом течении заболевания возможны поражения миокарда, легких, центральной нервной системы. В эпидемиологическом анамнезе таких больных обычно указывается употребление в пищу свинины или мяса диких животных.

Основа профилактики - ветеринарно-санитарный контроль мясных продуктов из индивидуальных хозяйств, мяса диких животных, добытых на охоте (кабанов, бурых и белых медведей, барсуков и др.).

Нельзя приобретать у частных лиц, торгующих в неустановленных местах, мясо, мясные продукты. Категорически запрещается убой свиней на дому без ветеринарно-санитарного контроля, а также продажа свиного мяса, сала, мяса диких животных, не прошедших ветеринарно-санитарной

экспертизы. Продажа мяса и мясных продуктов разрешается только в местах, специально оборудованных для этих целей с соблюдением санитарных правил.

Каждая зараженная туша, вне зависимости от интенсивности инвазии, подлежит безусловному уничтожению (сжиганию). Пораженное мясо к реализации не допускается даже после обеззараживания.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации проведено 7 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки. По результатам проверок составлено 7 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43), вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 123 тыс. рублей.

За прошедший период 2022 года в рамках эпизоотологического мониторинга отобрано и направлено для исследования в ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ЦНМВЛ» 806 проб сыворотки крови и 178 патологического материала.

При обнаружении больных животных или трупов необходимо обратиться в государственную ветеринарную службу или сообщить по телефонам Управления 8 (4922) 421052 (Владимир), 8 (4942)370143 (Кострома), 8 (4932)939572 (Иваново), 8 (910) 180-08-68.

В 2022 году специалистами отдела государственного ветеринарного надзора было досмотрено и оформлено 18 партий (318,5 тонн грузов + 5 голов лошадей) импорта; 1047 партий (41851,2 тонн + 120 голов живых животных) экспорта; по странам СНГ и РФ – 640 партий (37357,18 тонн).

Специалистами Управления проводятся (совместные со Службами ветеринарии регионов) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской, Костромской и Ивановской областей на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий из подконтрольных регионов на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции. Заинтересованным хозяйствующим субъектам необходимо подать заявку на аттестацию на экспорт в электронном виде в ФГИС «Цербер» для дальнейшей обработки сотрудником Управления Россельхознадзора.

В 2022 году отделом ветеринарного надзора Управления в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 11 пробах из 202, отобранных согласно протоколам испытаний, было выявлено нарушение технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (5,45%), выраженное по микробиологическим показателям.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории, подведомственной Управлению. В рамках данного мероприятия в 2022 году было отобрано и исследовано 102 пробы подконтрольной продукции, из них в 6 пробах выявлены нарушения: отклонения от установленных норм по жирно-кислотному составу, наличие плесневых грибов и ДНК животного, не заявленного маркировкой. Процент выявляемости – 5,9 %.

Управление предлагает социально значимым учреждениям поучаствовать в отборе проб в рамках пищевого мониторинга за счет средств федерального бюджета.

Желающим сдать продукцию для исследования в рамках федерального пищевого мониторинга необходимо обращаться по телефонам Управления 8 (4922) 421052 (г. Владимир), 8 (4942)370143 (г. Кострома), 8 (4932)939572 (г. Иваново).

Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям на постоянной основе консультирует и регистрирует хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории подконтрольных регионов, в системе «Меркурий» в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Для регистрации и получения прав доступа в систему «Меркурий» необходимо заполнить заявление, расположенное на сайте Управления (<http://33.fsups.ru>), и направить его на адрес электронной почты rshn8@fsups.gov.ru, либо передать на бумажном носителе.

По результатам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» выявлено 303 нарушения, из которых допущены уполномоченными лицами – 271, государственными ветеринарными врачами – 31, аттестованными специалистами - 1. По выявленным нарушениям приняты следующие меры: аннулировано 6 учетных записей, направлено 71 предупреждение, составлено 96 протоколов с наложением штрафа на сумму 805 тыс. рублей.

Выявлено 13 фантомных предприятий с начала 2022 года. Все материалы направлены в УМВД.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 17 проверок (плановых – 7, внеплановых – 10, в том числе по контролю исполнения предписаний - 5) предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 12 административных дел, которые переданы в суды для решения о мере воздействия.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения(лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

Соискателям лицензии при хранении и реализации лекарственных средств необходимо направить в территориальные Управления Россельхознадзора заявление в электронном виде посредством ЕПГУ.

В рамках контроля выполнения требований Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. N 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» и Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении соискателей с последующей выдачей лицензии Россельхознадзором на осуществление деятельности, выставок, цирков и зоопарков. Соискателям необходимо направить в Россельхознадзор заявление о предоставлении лицензии.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;
- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Так, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 133 предостережения, а также проведены консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ и по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было проведено 76 выступлений на радио и 3 – на телевидении. Вместе с тем размещена 481 публикация в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.