

## **Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев 2022 года**

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории РФ;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др.

Кроме того, в 2022 году вступили в силу следующие Ветеринарные правила, утвержденные Приказами Минсельхоза:

- Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы яиц сельскохозяйственных птиц и яйцепродукции, предназначенных для переработки и реализации от 24.11.2021 № 794;

- Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.11.2021 № 793;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней вирусемии карпов, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.09.2021 № 655;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 648;

- Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 645;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.08.2021 № 587;

- Ветеринарные правила назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 24.08.2021 № 421.

### **Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев 2022 года**

Таблица 1

Показатели:	Владимирская область 2022 г.	Костромская область 2022	Ивановская область 2022	Всего в 2022 г.
-------------	------------------------------	--------------------------	-------------------------	-----------------

		г.	г.	
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	307	471	434	1212
в том числе:				
- с взаимодействием	42	9	32	83
- плановых	5	1	6	12
- внеплановых	37	8	26	71
- без взаимодействия	265	462	402	1129
Проведено иных мероприятий	86	106	89	276
Профилактические мероприятия	1420	2742	851	5013
Количество выявленных правонарушений	389	367	380	1136
Составлено протоколов	103	77	70	250
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	82	96	111	289
Наложено штрафов (тыс. руб.)	1894,0	787,0	1186,5	3867,5
Заменено штрафов на предупреждения	25	47	28	100
Направлено материалов в суд	20	18	29	67
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3173,3	1614,8	1333	6121,1
Выдано предписаний	8	3	26	37
Выдано предостережений	253	290	309	852
Проведено проф.визитов	53	41	44	148

### Контрольно-надзорная деятельность

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. В течение прошедшего периода надзорные мероприятия проводились в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

Так, специалистами отдела за 9 месяцев 2022 года проведено 1212 контрольно-надзорных мероприятий, а именно: контрольно-надзорные мероприятия с взаимодействием - 83 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия – 1129.

По фактам выявленных нарушений составлено 250 протоколов. Направлено 852 предостережения.

Сумма наложенных штрафов составила 3867,5 тыс. рублей. С начала года Управлением взыскано 6121,1 тыс. рублей.

Согласно **Постановления Правительства РФ** от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2022 году проведение контрольных (надзорных) мероприятий не допускается. Остается возможность проведения профилактических визитов. Согласно данного постановления внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно при непосредственной

угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Так, за прошедший период сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора согласовано и проведено 2 внеплановые выездные проверки в отношении хозяйствующих субъектов, допустивших нарушения, повлекшие в первом случае заболевание и смерть людей, а во втором случае угрозу жизни и здоровью человека. По итогам данных проверок составлено 9 протоколов, с наложением штрафа на сумму в 50 тыс. рублей.

Вся опасная продукция выведена из оборота и утилизирована.

Срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган в связи со сложившейся ситуацией. За истекший период 2022 года проведено 148 профилактических визита.

### **Надзор за выполнением противоэпизоотических мероприятий**

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность на подведомственной территории, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

На подведомственной Управлению территории зарегистрировано 42 случая африканской чумы свиней (АЧС) 28 очагов и 14 установленных фактов). Так, зарегистрировано:

- Владимирская область - 2 эпизоотических очага и 6 установленных фактов;
- Ивановская область - 7 эпизоотических очагов и 4 установленных факта;
- Костромская область - 19 эпизоотических очагов и 4 установленных факта.

Кроме того, непростая обстановка в Ивановской и Владимирской областях остается по бешенству животных. С начала года зарегистрировано 49 случаев заболевания среди диких и домашних животных (лисы, енотовидные собаки, кошки, собаки), а именно:

- Владимирская область – 44 случая;
- Ивановская область – 5 случаев.

В 2022 году на территории Ковровского района Владимирской области установлена болезнь Марека (нейролимфоматоз птиц).

Вместе с тем в текущем году на территории Владимирской области зафиксировано возникновение болезни Ньюкасла и случной болезни лошадей (Александровский район).

В 2022 году во Владимирской области в Вязниковском районе установлен листериоз.

На территории Ивановской области зарегистрирован грипп птиц (Ивановский район).

Наряду с этим в текущем году на территории Ивановской области зафиксировано возникновение бруцеллеза у мелкого рогатого скота (Кинешемский район).

На территории, подведомственной Управлению, находится 58 лейкозных хозяйств (во Владимирской области – 27, в Ивановской области – 26 и в Костромской области - 5).

На территории Костромской области установлено 2 случая трихинеллеза всеядных/плотоядных.

Также было зафиксировано 4 случая лептоспироза крупного рогатого скота, а именно:

- Костромская область – 1 случай;
- Ивановская область – 3 случая.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации проведено 7 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки. По результатам проверок составлено 7 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43), вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 123 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2022 года на территории Костромской области проведено 19 обследований сибиреязвенных захоронений с примерно установленным местонахождением совместно со специалистами государственной ветеринарной службы области и администрациями сельских поселений. В ходе обследований в двух случаях установлены нарушение целостности изгороди вокруг сибиреязвенного скотомогильника. (Северное с/п, Сусанинский район, Емсенское с/п Нерехтский

район, д. Кулиги). Направлены письма на Администрации сельских поселений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, целостность изгородей восстановлена. При повторном обследовании сибиреязвенного захоронения Сусанинского района, д. Медведки 19 сентября 2022 года сотрудниками Управления отмечено частичное нарушение целостности забора, не исключающее случайный доступ людей и животных на территорию захоронения. Также выявлены аварийные деревья, наваленные на забор, который покосился. Управлением направлено Уведомление в адрес Администрации Сусанинского муниципального района Костромской области для принятия мер по устранению данных нарушений в течении одного месяца, на что был получен ответ о том, что нарушения будут устранены собственными силами Администрации Сусанинского муниципального района Костромской области в октябре-ноябре 2022 года.

Специалистами государственного ветеринарного надзора на территории Костромской области за 9 месяцев 2022 года обнаружены пять случаев незаконных свалок биологических отходов.

Данные свалки были обнаружены в ходе выездных обследований земель сельхозназначения специалистами Управления, а также в ходе поступившей информации от сотрудников Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Специалистами государственного ветеринарного надзора проведены выездные обследования совместно с представителями ветеринарной службы и администраций сельских поселений, для расследования причин складирования биологических отходов, а также выявления собственника биологических отходов и земель, где находились данные свалки. Во всех случаях собственники земель были установлены, им направлены требования для принятия мер по утилизации биологических отходов. Меры по утилизации биологических отходов приняты собственниками земель в кратчайшие сроки под контролем государственной ветеринарной службы.

Так в апреле 2022 года была установлена свалка биологических отходов – останков телят на землях сельхозназначения, вблизи сельскохозяйственного предприятия АО «Дружба» д. Кобякино Судиславского района. Специалистами Управления и ветеринарной службой были отобраны пробы на исключение особо опасных болезней животных. Хозяйствующему субъекту направлены письма с требованиями о принятии мер по утилизации биологических отходов. Материалы обнаружения были направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. В дальнейшем районной прокуратурой возбуждено административное дело по ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ в отношении данного сельхозпредприятия и направлено на рассмотрение в Управление Россельхознадзора. В отношении директора предприятия вынесено постановление и наложен штраф в размере 20 000 рублей, выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В мае 2022 года в ходе выездного обследования сотрудниками Управления установлено складирование трупов птицы в полимерных мешках на земельном участке в непосредственной близости к птицеводческому предприятию Нерехтского района. Птицеводческому предприятию были направлены требования для принятия мер по утилизации биологических отходов. Птицефабрике направлено предостережение о недопустимости нарушения требований ветеринарного законодательства.

Также были установлены еще два факта складирования трупов животных (собаки) и боенских отходов на территории Костромского района, Шунгенского сельского поселения и Никольского сельского поселения. Владельцев биологических отходов установить не представляется возможным. Территория земельных участков, где организовано неизвестными лицами складирование биологических отходов, находится в границах одного из сельскохозяйственных предприятий (ПЗ «Караван») в одном случае и в границах Администрации Шунгенского сельского поселения - во втором случае. Меры по утилизации биологических отходов приняты в полном объеме и в кратчайшие сроки. Данные факты указывают на нарушение пункта 33 Приказа Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», где определено, что запрещается захоронение биологических отходов в землю, вывоз на свалки, сброс в бытовые мусорные контейнера, в поля, леса, овраги, водные объекты, а также статей 12, 18 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1.

В сентябре 2022 года установлен факт складирование трупов птицы в полимерных мешках на земельном участке в непосредственной близости к птицеводческому предприятию Островского района. Хозяйствующему субъекту направлены письма с требованиями о принятии мер по утилизации биологических отходов. Материалы обнаружения были направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Вместе с тем, на территории Владимирской области сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора обнаружена одна несанкционированная свалка биоотходов (г. Владимир),

которая в настоящий момент ликвидирована. А на территории Ивановской области – 3 свалки биоотходов (Вичугский, Лежневский, Гаврилово-Посадский районы).

За прошедший период 2022 года в рамках эпизоотологического мониторинга отобрано и направлено для исследования в ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ЦНМВЛ» 6730 проб сыворотки крови и 655 патологического материала.

При обнаружении больных животных или трупов необходимо обратиться в государственную ветеринарную службу или сообщить по телефонам Управления 8 (4922)771664 (Владимир), 8 (4942)370143 (Кострома), 8 (4932)939572 (Иваново), 8 (910) 180-08-68.

### **Надзор за ввозом и оформлением грузов.**

В 2022 году специалистами отдела государственного ветеринарного надзора было оформлено 57 партий (972,4 тонн грузов + 5 голов лошадей) импорта; 1145 партии (11505,2 тонн + 307 голов живых животных) экспорта; по странам СНГ и РФ – 1737 партий (99131,4 тонн).

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области, Службой ветеринарии Ивановской области и Управлением ветеринарии Костромской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков, расположенных на территории, подведомственной Управлению, на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской, Костромской и Ивановской областей на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции. Заинтересованным хозяйствующим субъектам необходимо подать заявку на аттестацию на экспорт в электронном виде в ФГИС «Цербер» для дальнейшей обработки сотрудником Управления Россельхознадзора.

### **Организация государственного ветеринарного мониторинга**

В 2022 году отделом ветеринарного надзора Управления в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 147 пробах из 1307, отобранных согласно протоколам испытаний, было выявлено нарушение технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (11,2%), а именно установлено:

несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке – 64, микробиология – 46, антибиотики и другие лекарственные препараты – 19, тяжелые металлы – 3, сорбиновая кислота – 1, оксиметилфурфурол – 2, ДНК (сои, грибов и животных) – 8, консерванты и красители – 4, сорбиновая кислота – 1, микробная трансглутаминаза - 1, несоответствие заявленному составу - 6.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории, подведомственной Управлению. В рамках данного мероприятия в 2022 году было отобрано и исследовано 797 проб подконтрольной продукции, из них в 110 пробах выявлены нарушения: отклонения от установленных норм по жирно-кислотному составу, наличие плесневых грибов и ДНК животного, не заявленного маркировкой. Процент выявляемости – 13,8 %.

Управление предлагает социально значимым учреждениям поучаствовать в отборе проб в рамках пищевого мониторинга за счет средств федерального бюджета.

Желающим сдать продукцию для исследования в рамках федерального пищевого мониторинга необходимо обращаться по телефонам Управления 8 (4922)771664 (Владимир), 8 (4942)370143 (Кострома), 8 (4932)939572 (Иваново).

### **Мониторинг оформления ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий».**

Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям на постоянной основе консультирует и регистрирует хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Владимирской области, в системе «Меркурий» в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Для регистрации и получения прав доступа в систему «Меркурий» необходимо заполнить заявление, расположенное на сайте Управления (<http://33.fsvps.ru>), и направить его на адрес электронной почты [rshn8@fsvps.gov.ru](mailto:rshn8@fsvps.gov.ru), либо передать на бумажном носителе.

По результатам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» выявлено 863 нарушения, из которых допущены уполномоченными лицами – 745, государственными ветеринарными врачами – 112, аттестованными специалистами - 6. По выявленным нарушениям приняты следующие меры: аннулировано 16 учетных записей, заблокировано 35 уполномоченных лиц, выдано 581 предостережение, направлено 237 предупреждений, составлено 115 протоколов с наложением штрафа на сумму 1083 тыс. рублей.

Выявлено 23 фантомных предприятия с начала 2022 года. Во всех случаях площадки исключены из ИС «Цербер», УЛ заблокированы. Информация по незаконно введенной продукции была направлена в другие ТУ для принятия мер. Материалы направлены в УМВД и УФНС на предмет рассмотрения и принятия мер в рамках компетенции. В настоящее время идет подготовка материалов, которые будут направлены в комиссию по незаконному обороту промышленной продукции во Владимирской области, для рассмотрения данного вопроса на очередном заседании. Также информация направлена в субъектовую ветеринарную службу для усиления контроля за оборотом продукции.

### **Лицензирование фармацевтической деятельности**

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 28 проверок (плановых – 6, внеплановых – 22, в том числе по контролю исполнения предписаний - 5) предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 11 административных дел, наложено штрафов на сумму 71000 рублей.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения(лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
  - отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

Соискателям лицензии при хранении и реализации лекарственных средств необходимо направить в территориальные Управления Россельхознадзора заявление в электронном виде посредством ЕПГУ.

В рамках контроля выполнения требований Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. N 1937«Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» и Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении соискателей с последующей выдачей лицензии Россельхознадзором на осуществление деятельности, выставок, цирков и зоопарков. Соискателям необходимо направить в Россельхознадзор заявление о предоставлении лицензии.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;

- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного ветеринарного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ.

### **Освещение деятельности в СМИ**

Так, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 852 предостережения, а также проведены консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ и по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было проведено 348 выступлений на радио и 17 – на телевидении. Вместе с тем размещено 2094 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.