

**Доклад по правоприменительной практике за 2018 год в сфере
государственного ветеринарного контроля (надзора)**

В сфере государственного ветеринарного надзора

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней на территории Владимирской области;
- выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- эффективное выполнение плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции при отборе проб с учетом риск - ориентированного подхода;
- привлечение производителей и владельцев продукции к ответственности, при выявлении продукции с нарушениями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;
- отзыв деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами (ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2018 год (в сравнении с 2017 годом).

| Показатели: | 2017 г | 2018 г | +/- |
|--|--------|--------|-------|
| Проведено контрольно-надзорных мероприятий | 488 | 352 | -136 |
| из них проверок, в том числе: | 372 | 260 | -112 |
| - плановых | 138 | 135 | -3 |
| - внеплановых | 234 | 125 | -109 |
| из внеплановых: | | | |
| - по выполнению предписаний | 72 | 32 | -40 |
| - по поручению Правительства РФ | 138 | 67 | -71 |
| - по обследованию для выдачи лицензии на осуществление фармацевтической деятельности | 17 | 18 | +1 |
| - по согласования с прокуратурой | 7 | 8 | +1 |
| Проведено рейдовых мероприятий | 116 | 92 | -24 |
| Эффективность проверок составила, % | 80 | 89 | +9 |
| Количество выявленных правонарушений | 300 | 231 | -69 |
| Составлено протоколов | 300 | 231 | -69 |
| Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях | 300 | 221 | -79 |
| Наложено штрафов (тыс. руб.) | 673 | 1807 | +1134 |
| Заменено штрафов на предупреждения | 17 | 30 | +13 |
| Направлено материалов в суд | 36 | 17 | -19 |

| | | | |
|------------------------------|-----|------|------|
| Взыскано штрафов (тыс. руб.) | 739 | 1464 | +725 |
| Выдано предписаний | 61 | 54 | -7 |
| Выдано предостережений | 0 | 21 | +21 |
| Выдано представлений | 0 | 1 | +1 |

Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора за 2018 год приведены в табл. 2

табл.2

| ст. КоАП РФ | Количество составленных протоколов (шт.) | Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) |
|---------------|--|--------------------------------------|
| ч.1 ст. 10.6 | 31 | 90 |
| ч.1 ст. 10.8 | 56 | 167 |
| ч.2 ст. 10.8 | 13 | 237 |
| ч.3 ст.10.8 | 8 | 70 |
| ч.1 ст.14.43 | 105 | 1087 |
| ч.2 ст.14.43 | 1 | 30 |
| ч.1 ст.14.1 | 1 | - |
| ч.2 ст.14.1 | 2 | - |
| ч.4 ст.14.1 | 7 | 100 |
| ч. 1 ст. 19.5 | 4 | 20 |
| ч.1 ст. 20.25 | 3 | 6 |
| Итого | 231 | 1807 |

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и предупреждению заноса особо опасных заболеваний на животноводческие предприятия;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- не своевременная уплата административных штрафов наложенных на хозяйствующих субъектов за выявленные нарушения.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

За 2018 г. на территории области зарегистрировано 2 случая возникновения очагов африканской чумы свиней в Вязниковском и Ковровском районах области.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработке, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя африканской чумы свиней на территорию области и, в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации, проведено 122 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, при этом во всех случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 110 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 708 тыс. рублей.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией. За 2018 год специалистами отдела было досмотрено и оформлено 1430 партий поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ.

Управлением проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.), было отобрано 1390 проб продукции, из которых выявлено 178 положительных (12,8%): в 82 пробе были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава и фальсификация растительными жирами, в 64 пробах – патогенные микроорганизмы, в 4 пробах – антибиотики, в 28 пробах превышение микробной обсеменённости и плесеней.

По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Роспотребнадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящихся на территории региона.

За текущий период выдано 23 предписания о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлены письма о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76.

Вопросы по выявлению фальсифицированной продукции в учреждениях социальной сферы региона неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В настоящее время заключено соглашение с Торгово-промышленной палатой по мониторингу качества и безопасности пищевых продуктов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с Единым перечнем, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 года №317 на территории Владимирской области, в том числе в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты региона между всеми заинтересованными

ведомствами региона. В рамках данного соглашения сотрудниками Россельхознадзора по Владимирской области было отобрано и исследовано 24 пробы подконтрольной продукции, из них в 12 пробах выявлены отклонения от установленных норм.

С целью сокращения нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов подтверждающих происхождение и качество продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов о безопасности пищевой продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства по содержанию соответствующего вида животных;

- соблюдать ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

За отчетный период выдано 18 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. В рамках лицензионного контроля проведены 17 плановых и 25 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 7 административных дел ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ, по факту не исполнения ранее выданного предписания составлено 4 протокола по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, по факту реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения без лицензии на осуществление фармацевтической деятельности составлено 2 протокола по ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы дел направлены в суд.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);

- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения - осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

Начальник отдела государственного ветеринарного надзора

Ростовская Е.В.