

Доклад по правоприменительной практике за 1 квартал 2019 года в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора)

В сфере государственного ветеринарного надзора

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней на территории Владимирской области;
- выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- эффективное выполнение плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции при отборе проб с учетом риск - ориентированного подхода;
- привлечение производителей и владельцев продукции к ответственности, при выявлении продукции с нарушениями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;
- отзыв деклараций о соответствии продукции при ее несоответствии техническим регламентам по результатам лабораторных исследований;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами (ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 1 квартал 2019 год (в сравнении с 2018 годом).

Показатели:	2019 г	2018 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	83	106	-23
из них проверок, в том числе:	68	69	-1
- плановых	1	41	- 40
- внеплановых	67	28	-109
из внеплановых:			
- по выполнению предписаний	6	3	+ 3
- по поручению Правительства РФ	56	22	+ 34
- по обследованию для выдачи лицензии на осуществление фармацевтической деятельности	1	1	-
- по согласования с прокуратурой	4	2	+ 2
Проведено рейдовых мероприятий	15	37	-22
Эффективность проверок составила, %	91 %	89 %	+2%
Количество выявленных правонарушений	62	62	-
Составлено протоколов	62	62	-
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	54	62	-8
Наложено штрафов (тыс. руб.)	750	206	+544
Заменено штрафов на предупреждения	8	2	+6
Направлено материалов в суд	5	0	+5

Взыскано штрафов (тыс. руб.)	578	52,5	+525,5
Выдано предписаний	9	14	+5
Выдано предостережений	10	3	+7
Выдано представлений	0	0	-

Меры административного воздействия по отделу государственного ветеринарного надзора за 1 квартал 2019 год приведены в табл. 2

табл.2

ст. КоАП РФ	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях (шт.)	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
ч.1 ст. 10.6	9	23
ч.1 ст. 10.8	1	3
ч.3 ст. 10.8	1	20
ч.1 ст.14.43	46	704
ч.1 ст. 19.5	3	-
ч. 4 ст. 14.1	2	-
Итого	62	750

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места выхода продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- несвоевременное или не в полном объеме проведение мероприятий по дезинфекции и предупреждению заноса особо опасных заболеваний на животноводческие предприятия;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения вируса африканской чумы свиней.

С начала 2019 г. на территории области случаев возникновения очагов африканской чумы свиней не регистрировалось. На данный момент территория Владимирской области благополучна по АЧС.

Сотрудниками Управления ведется разъяснительная работа с населением и субъектами хозяйствования разных форм собственности об опасности АЧС и недопустимости использования пищевых отходов, не подвергнутых тепловой обработке, обеспечивающей гибель возбудителя АЧС, при кормлении свиней. Раздаются памятки по предупреждению распространения африканской чумы свиней, а так же информационные листы и рекомендации охотникам по предупреждению распространения АЧС среди диких кабанов.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителя особо опасных болезней животных и человека на территорию области и, в рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации, проведено 56 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом в 51 случае выявлены нарушения. По результатам проверок составлен 51 протокол об административных правонарушениях по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены постановления о наложении денежных штрафов на сумму 604 тыс. рублей.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной и экспортируемой продукцией. За 1 квартал 2019 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 293 партии поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ.

Управлением проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности пищевой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядина, свинина, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.), было отобрано 241 проба продукции, из которых выявлено 31 положительная (12,9%): в 15 пробах были выявлены отклонения от установленных норм по показателям жирно-кислотного состава и фальсификация растительными жирами, в 13 пробах – патогенные микроорганизмы, в 3 пробах превышение микробной обсеменённости и плесеней.

По всем фактам выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в соответствующие органы исполнительной власти на территории субъектов РФ.

За текущий период выдано 13 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов продукции. В Федеральную службу по аккредитации РФ направлены письма о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76.

Вопросы по выявлению фальсифицированной продукции в учреждениях социальной сферы региона неоднократно обсуждались на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории Владимирской области. В настоящее время специалистами Управления проводится мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с Единым перечнем, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 года №317 на территории Владимирской области, в том числе в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты региона между всеми заинтересованными ведомствами региона. В рамках данного мероприятия было отобрано и проанализировано 25 проб подконтрольной продукции, из них в 3 пробах выявлены отклонения от установленных норм (нарушение жирно-кислотного состава, выявлены бактерии группы кишечной палочки).

С целью сокращения нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов подтверждающих происхождение и качество продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов о безопасности пищевой продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства по содержанию соответствующего вида животных;

- соблюдать ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Управлением проводится работа в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для животных.

За отчетный период выдана 1 лицензия на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных. В рамках лицензионного контроля проведены 1 плановая и 4 внеплановых проверки предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 2 административных дела ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ, по факту не исполнения ранее выданного предписания составлено 2 протокола по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, Материалы дел направлены в суд.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);

- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения - осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.

- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 10 предостережений, проведено более 300 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Разработано и выдано более 70 раздаточных материалов. Размещено 107 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 5 выступлений на радио и телевидении.