

Доклад по правоприменительной практике за 1-е полугодие 2018 года в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;

- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;

- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию;

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Международная конвенция по карантину и защите растений, 1997. ФАО, Рим;
- Конвенция о создании европейской и средиземноморской организации по карантину и защите растений (ред. 15.09.1999);
- Конвенция "О биологическом разнообразии", Рио-де-Жанейро, 05.06.1992, ратифицирована 05.04.1995 Федеральным законом от 17.02.1995 № 16-ФЗ О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии";
- Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ);
- Межгосударственные соглашения "О сотрудничестве в области карантина растений";
- Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе» (ред. 17.03.2017);
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 "Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза" (ред. 30.03.2018);
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза" (ред. 30.03.2018);
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 "Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза";
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" (ред. 28.12.2017);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (ред. 18.04.2018);
- Федеральный Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (ред. 27.11.2017);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 874 "О принятии Российской Федерацией пересмотренного текста Международной конвенции по защите растений";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 № 329 «Об официальной национальной организации по карантину и защите растений»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору" (ред. 11.04.2018);
- Постановление Правительства РФ от 31.01.2013 № 69 "Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре";
- Постановление Правительства РФ от 09.08.2016 № 768 "Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию";
- Постановление Правительства РФ от 14.02.2017 № 180 "О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях";
- Постановление Правительства РФ от 03.02.2017 № 133 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию";
- Постановление Правительства РФ от 16.02.2017 № 201 "Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений";
- Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 128 "Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок";
- Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 № 1491 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду"
- Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188"Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат"
- Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 "Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания";
- Приказ Минсельхоза РФ от 15.12.2014 № 501 "Об утверждении перечня карантинных объектов";
- Приказ Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293 "Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата" (ред. 13.02.2018);
- Приказ Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160 "Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований" (ред. 26.03.2013);
- Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 "Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- Приказ Министерства путей сообщений России от 18.06.2003 № 36 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов»;
- Приказ Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (ред. 11.10.2012);

- Приказ Минсельхоза РФ от 16.10.2015 № 475 "Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;
- Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме»;
- Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности";
- Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме";
- Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения";
- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных (утверждена Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 12-04/5 от 08.05.1997, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации №01-23/8667 от 08.05.1997).

Контрольно-надзорные мероприятия Управления Россельхознадзора
по Владимирской области в сфере карантина растений:

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях организации обследований сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
за 1-е полугодие 2018 года (в сравнении с 1-м полугодием 2017 года)

Показатели:	1-е полугодие 2017 г	1-е полугодие 2018 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	199	149	-50
из них проверок, в т.ч. числе:	24	36	+12
- плановых	14	18	+4
- внеплановых	10	18	+8
из внеплановых:			
- по выполнению предписаний	10	3	-7
- по согласованию с прокуратурой	-	4	+4
- по поручению Россельхознадзора и по заявлениям хозяйствующих субъектов	-	11	+11
Эффективность плановых проверок, %	79	83	+4
Эффективность внеплановых проверок, %			

Количество выявленных правонарушений	163	114	-49
Составлено протоколов	163	114	-49
Наложено штрафов (тыс.руб.)	168,4	194,2	+25,8
Заменено штрафов на предупреждения	-	3	+3
Направлено материалов в суд	2	2	0
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	140	116,9	-23,1
Выдано предписаний	13	17	+4
Выдано предостережений	-	3	+3

В I полугодии 2018 года основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- 90 нарушений связаны с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том числе 88 случаев при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и 2 случая нарушения при ввозе из р. Беларусь.

-16 нарушений связано с непроведением систематических карантинных фитосанитарных обследований владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов.

-6 случаев нарушения вывоза подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата.

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений обращаем внимание юридических и физических лиц на основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об обеспечении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектах, в том числе в электронной форме» установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- подкарантинные объекты подлежат систематическому и контрольному карантинному фитосанитарному обследованию. Систематические карантинные фитосанитарные обследования проводятся владельцами и пользователями подкарантинных объектов. Правила проведения карантинных фитосанитарных обследований установлены приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, согласно которых на предприятии должен быть разработан план проведения систематических обследований, с учетом сроков проведения обследований, природно-климатических условий и фенологию развития карантинных объектов, методов проведения, процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор образцов, анализ образцов на наличие карантинных организмов); результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных объектов;

- приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 9.01.2017 № 1 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта

осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ);

С 01.05.2018 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации», устанавливающий цели и задачи, порядок организации и проведения мониторинга состояния территории РФ и заменивший приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации».

В целях реализации части 7 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» приказом Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 утвержден перечень подкарантинной продукции на которую выдается карантинный сертификат. Приказ вступил в силу 15.06.2018.

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью разъяснительной и профилактической работы в области карантина растений в I полугодии 2018 года проведено 2 совещания, более 100 консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ в области карантина растений, выдано свыше 150 брошюр с разъяснениями о соблюдении обязательных требований, а также об опасности проникновения и распространения некоторых карантинных объектов. Размещено 109 публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайте Управления и Россельхознадзора, а также 2 публикации в СМИ. Кроме того, в течение полугодия состоялось 6 выступлений на телевидении.

Так же в Управлении ежеквартально проводятся публичные слушания по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований, с разъяснением новых требований нормативных актов, с анализом типовых и массовых нарушений действующего законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 1-м полугодии 2018 года в сфере карантина растений было выдано 3 предостережения.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- Осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;
- Извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;
- Соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕвразЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;
- Проводить систематические карантинные фитосанитарные обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон РФ от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (ред. 03.07.2016);
- Федеральный закон РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. 18.04.2018);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору" (ред.11.04.2018);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 № 1200 "Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации" (ред.14.12.2006);
- Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 "Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений" (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018);

- Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 06.10.1999 г. № 690 "Об утверждении Положения о порядке аккредитации апробаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и Положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян;

- Приказ Минсельхоза РФ от 17.07.2000 № 663 "Об утверждении Положения о порядке проведения инспекционного контроля за деятельностью органов по сертификации семян, испытательных лабораторий и сертифицированными семенами";

- «Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 08.05.1997 № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 08.05.1997 № 01-23/8661;

- Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Документы» → «Нормативные документы в области семенного контроля».

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 1-е полугодие 2018 года
(в сравнении с 1-м полугодием 2017 года)

Показатели:	1-е полугодие 2017 г	1-е полугодие 2018 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	146	99	-47
из них проверок, в т.ч. числе:			
- плановых	8	12	+4
- внеплановых по выполнению предписаний	0	2	+2
Эффективность плановых проверок, %	50	58	+8
Эффективность внеплановых проверок, %	-	выполнены	-
Мероприятия в отношении граждан реализующих семенной и посадочный материал в местах санкционированной и несанкционированной торговли	138	85	-53
Количество выявленных правонарушений	143	111	-32
Составлено протоколов	143	111	-32
Вынесено предупреждений	56	58	+2
Наложено штрафов (тыс.руб.)	26,9	8,4	-18,5
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	26,9	8,4	-18,5
Выдано предписаний	0	5	+5

Значительная часть выявленных нарушений в 1 полугодии 2018 года приходится на нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию;

- реализация без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

- высев семян не соответствующих требованиям ГОСТ.

Обжалований, вынесенных Управлением постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения требований в области семеноводства за истекший период не было.

С целью разъяснительной и профилактической работы в текущем полугодии проведено 2 совещания, дано около 100 консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления размещено 30 информационных сообщений, в печатных СМИ – 2 публикации, выступлений на радио и телевидении - 3.

В хозяйствах области и на складе временного хранения проведен отбор 88 проб семенного материала (овощные культуры, яровые зерновые, кукуруза, однолетние и многолетние травы) от партий общей массой 959,4 т. Исследование проводилось на соответствие требованиям ГОСТ Р 52325-2005, 52171-2003. В ходе проведенных исследований установлено, что посевные качества 9 партий семенного материала не соответствуют требованиям нормативных документов.

В полномочия отдела входит мониторинг генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов.

Отобрана 41 проба семян для исследования на ГМО. Исследования продолжаются.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

С целью разъяснительной и профилактической работы в текущем полугодии проведено 2 совещания, дано около 100 консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещено 30 информационных сообщений, в печатных СМИ – 2 публикации, выступлений на радио и телевидении - 3.

Так же в Управлении ежеквартально проводятся публичные слушания по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований, с разъяснением новых требований нормативных актов, с анализом типовых и массовых нарушений действующего законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закромного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- на каждую подготовленную партию семян должны быть оформлены документы на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м превышение;

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество соответствует требованиям государственных стандартов;

Высев обязательно проводится семенами, на которые имеются документы удостоверяющими сортовые и посевные качества.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки которым должностные лица Управления руководствуются при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ред. от 16.05.2016),
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 29.07.2017),
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (ред. от 13.07.2015),
- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (ред. от 13.07.2015),
- Постановление Правительства РФ от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов, и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна» (ред. от 17.10.2011),
- Приказ Минхлебпродуктов СССР от 24.06.1988 № 185 «Инструкция № 9-7-88 по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы»,
- Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации (Утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства РФ № 185 от 17.05.2016 (ред. 28.12.2016),
- Схема контроля соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (в ред. от 05.04.2016),
- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (ред. от 19.07.2011),
- Постановление Правительства РФ от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности зерна»,
- Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна» (ред. от 23.05.2006),
- Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» (ред. от 05.06.2013).
- Приказ Россельхознадзора от 15.05.2017 № 442 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год».

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 1-е полугодие 2018 года
(в сравнении с 1-м полугодием 2017 года)

Мероприятия	I полугодие 2017 г.	I полугодие 2018 г.	+/-
Контрольно-надзорных мероприятий всего:	267	52	-215
- в том числе плановых проверок	16	21	+5
- плановые проверки с нарушениями	9	10	+1

Выявлено правонарушений всего:	25	37	+12
Составлено протоколов	25	23	-2
Количество предупреждений	2	8	+6
Наложено штрафов	181	270	+89
Взыскано штрафов	101	130	+29
Выдано предписаний	21	14	-7
Отозвано и приостановлено действие деклараций о соответствии	15	12	-3
Направлено материалов в рамках взаимодействия в другие Территориальные Управления	6	6	-
Количество предостережений	1	3	+2

Кроме того проведено: 2 проверки по соглашению с Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу; на основании мотивированных представлений по результатам плановых проверок в рамках КоАП возбуждено 7 административных дел, при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза и при ввозе на территорию РФ проконтролировано 10 партии зерна на наличие ГМО, в том числе 2 партии импортного происхождения (фасоль продовольственная - Киргизия) объемом 44,0 тонн. ГМО не обнаружено.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются:

- выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза партий зерна, не прошедших необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, именно - отсутствие декларации о соответствии;

- не обеспечена прослеживаемость зерна находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в зерне генно - модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО);

- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами;

- недостоверное декларирование (протоколы испытаний выданы Учреждением, не внесенным в реестр аккредитованных лиц (Сертификационный центр «Продэкс»); в декларациях не отражены условия хранения зерна, не указана дата прекращения действия декларации о соответствии, зерно исследовано не на все обязательные показатели, предусмотренные техническим регламентом, а именно ГМО и на остаточное количество применяемых при выращивании пестицидов, предусмотренных приложением №6 к Техническому регламенту ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

- отсутствие производственного контроля – не организована проверка условий хранения зерна (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличие постороннего запаха.

- хранения зерна осуществлялось в зернохранилищах, не обеспечивающих безопасность зерна – совместно с зерном хранятся протравленные семена;

Требования к процессам хранения зерна установлены
статьей 4 Технического регламента «О безопасности зерна»

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво и пожаробезопасность.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьями КоАП РФ:

- 14.43 КоАП РФ - Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов;

- 14.44 КоАП РФ - Недостоверное декларирование соответствия продукции;

-14.45 КоАП РФ - Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по крупности.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; закупка крупы с истекшим сроком годности, отсутствие контроля условий хранения крупы и т.д.

Требования к процессам хранения крупы регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом «О безопасности пищевой продукции», а также межгосударственными и национальными стандартами.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна», статьей 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за поставками зерна при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза и при ввозе на территорию РФ проконтролировано 10 партий продукции, в том числе 2 партии импортного происхождения (фасоль продовольственная, происхождением Кыргызстан объемом 44 тонны на наличие ГМО. ГМО не обнаружено.

В рамках взаимодействия в территориальное Управление Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям, по Рязанской и Тамбовской областям направлялись материалы для рассмотрения в отношении поставщиков зерна, в действиях которого усматривались признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43; ст.14.45 КоАП РФ. Согласно представленной информации Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям должностное лицо, допустившее перевозку зерна в сопровождении документов, не обеспечивающих его прослеживаемость, привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. В Управление Россельхознадзора по г. Москва, Московской и Тульской областям направлены материалы для принятия мер по факту выявления декларации о соответствии с признаками подделки на семена подсолнечника полосатого, поступившего на территорию Владимирской области.

С 01.07.2018 года изменяются требования Приложения 2 к Техническому регламенту по показателю «зараженность вредителями», устанавливается норма «не допускается», а также требования Приложений 3 и 5 по показателю «горчак ползучий» устанавливается норма «не допускается».

С целью разъяснительной и профилактической работы дано 62 консультации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, на официальном сайте Управления размещено 27 публикаций.