

Доклад по результатам правоприменительной практики федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна за первое полугодие 2022 года на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области карантина растений при производстве (в том числе переработке), ввозе в Российскую Федерацию, вывозе из Российской Федерации, хранении, перевозке, реализации, карантинном фитосанитарном обеззараживании и уничтожении подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Государственный контроль, осуществляемый в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции.

Государственный контроль, осуществляемый в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации, в местах хранения и переработки подкарантинной продукции, за подкарантинными объектами, а также в указанных местах за выполнением контролируруемыми лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами, в том числе работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

При исполнении функций федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами. /ссылка на акты:<http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

Итоги работы в области обеспечения федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за первое полугодие 2022 года

Показатели:	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	132	177	134	443
из них: проверок	2	0	1	3
в т.ч:				
– плановых	0	0	1	1
–внеплановых, по выполнению предписаний	2	0	0	2
мероприятий без взаимодействия,	130	177	133	440

всего				
в т.ч.:	99			
–наблюдение за соблюдением обязательных требований		175	133	407
– выездных обследований	31	2	0	33
Количество выявленных правонарушений	176	295	271	742
Эффективность КНМ, %	100	100	100	100
Составлено протоколов	74	103	116	293
Выдано предостережений	89	122	92	303
Наложено штрафов (тыс.руб.)	72,9	148,7	131,4	353
Заменено штрафов на предупреждения	13	20	95	128
Направлено материалов в суд	7	18	11	36
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	101	205,7	148,97	455,67
Выдано предписаний	1	0	0	1
Профилактические мероприятия:	286	303	325	914
– консультирование	265	279	309	853
– профилактический визит	21	24	16	61

За 1-е полугодие 2022 года основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- неисполнение требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и при ввозе из государств членов ЕАЭС;
- непогашение карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции;
- непроведение обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;
- вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

– Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

– вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ), приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

– собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с

момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции(п.8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

– в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

– Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

– в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ);

– Приказ Минсельхоза России от 06.03.2020 № 112 "Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2020 № 58182).

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

– ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений(административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

– ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

– ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений осуществляются профилактические мероприятия: информирование, консультирование и профилактические визиты в отношении хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

– осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

– извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

– соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС.

Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

–проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ);

– хозяйствующие субъекты, осуществляющие посев и посадку ввезенной подкарантинной продукции, извещают любым доступным способом территориальное управление уполномоченного органа, на территории деятельности которого осуществляются посев и посадка ввезенной подкарантинной продукции, о месте, дате посева и посадки, наименовании, количестве подкарантинной продукции, реквизитах фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата контроля (надзора) (при наличии), в том числе в электронной форме через официальный сайт территориального управления уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за пять рабочих дней до начала посева и посадки.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Предметом государственного контроля является соблюдение установленных Федеральным законом «О семеноводстве», Федеральным законом «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами обязательных требований:

а) к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений;

б) к производству, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений;

в) к соблюдению запретов, ограничений, связанных с ввозом на территорию Российской Федерации и выращиванием на территории Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты:

<http://33.fsvps.ru/org/docs/seedControl.html>

**Итоги работы в области семеноводства за I полугодие 2022 года
на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей**

Показатели:	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	100	108	66	274
из них:				
–КНМ с взаимодействием	0	0	0	0
– КНМ без взаимодействия, в том числе:	100	108	66	274
–наблюдение за соблюдением обязательных требований	11	7	4	22
–выездное обследование	89	101	62	252
Количество выявленных правонарушений	116	142	84	342
Эффективность контрольно-надзорных мероприятий, %	100	100	100	100
Составлено протоколов	56	73	62	191
Выдано предупреждений	49	58	22	129
Вынесено предупреждений	15	10	17	42
Наложено штрафов (тыс.руб.)	17,8	22,0	25,7	65,5
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	14,6	9,7	18,09	42,39
Профилактические мероприятия:	119	68	73	260
Профилактические визиты	18	18	18	54
Консультирование	101	50	55	206

Основные выявленные нарушения обязательных требований законодательства в области семеноводства:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация посадочного материала в упаковке без маркировки.

Квалификация нарушений в сфере семеноводства в соответствии с КоАП РФ:

– ст. 10.12 нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

–ст. 10.13. нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

– ст. 10.14. нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в области семеноводства хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

– хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семеновранилищах напольного, закромного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

– при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных – 2 м. В семеновранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах – до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала:

Допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семенного материала:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва,

транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 1 полугодие 2022 года на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей

Показатели	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Контрольно-надзорных мероприятий всего, из них:	12	9	7	28
–КНМ с взаимодействием	1	0	0	1
– КНМ без взаимодействия	11	9	7	27
Эффективность контрольно-надзорных мероприятий, %	100	100	100	100
Выявлено правонарушений всего:	67	9	22	98
Составлено протоколов	30	9	14	53
Выдано предупреждений	35	8	3	46
Количество предупреждений	12	8	4	24
Наложено штрафов (тыс. руб.)	0,0	0,0	0,0	0,0
Взыскано штрафов за отчетный период (тыс. руб.)	250,0	0,0	123,44	373,44
Выдано предписаний	1	0	0	1
Вынесено решений на приостановление, прекращение, признании недействительными деклараций о соответствии/ приостановлено, прекращено действие деклараций о соответствии хоз. субъектами	6/10	0/2	0/4	6/16
Профилактические мероприятия:	55	68	16	139
–профилактические визиты	9	14	4	27
–консультирование	46	54	12	112

Большинство правонарушений связано с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна». Основные выявленные нарушения:

- недостоверное декларирование зерна;
- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, о годе урожая и происхождении зерна, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами.

Кроме того, выявлены нарушения правил оформления декларации о соответствии и требований технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»:

- в декларации о соответствии содержатся неполные сведения о продукции, предусмотренные ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а именно не указано назначение зерна;

- не указан адрес места жительства и адрес места осуществления деятельности заявителя;

- указаны неверные коды ТНВЭД ЕАЭС;

- исследования зерна проводились не на все показатели безопасности, предусмотренные техническими регламентами;

- декларации на зерно принимались на основании протоколов испытаний, выданных лабораториями, не осуществляющими деятельность по заявленным адресам.

В целях предупреждения совершения правонарушений должностными лицами Управления проводятся профилактические мероприятия: профилактические визиты, консультирование, информирование хозяйствующих субъектов о недопустимости нарушений законодательства.

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом 015/2011 «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования.

Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и 6д. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, 6д (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.1012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;

- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна;

- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;

– достоверность информации, указанной в декларации о соответствии, оформленной в соответствии с Правилами оформления декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии, несет заявитель (изготовитель).

Квалификация нарушений в сфере качества и безопасности зерна в соответствии с КоАП РФ:

– ст. 14.43 - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

– ст. 14.44 - недостоверное декларирование соответствия продукции;

– ст. 14.45 - реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

– ст. 14.46 - нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

С целью профилактики обязательных требований в указанной сфере деятельности в I полугодии 2022 года на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей проведено 1320 профилактических мероприятия, размещено 1248 публикаций в сети интернет, в том числе на сайте Управления, в печатных изданиях, СМИ, состоялось 179 выступлений на радио и телевидении.