

## **ДОКЛАД по правоприменительной практике в сфере карантинного фитосанитарного надзора в 1 квартале 2018 года.**

Отдел фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна осуществляет функции по контролю и надзору за обеспечением охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Владимирской области непосредственно и во взаимодействии с другими территориальными органами Россельхознадзора, с территориальными подразделениями федеральных органов власти, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Владимирской области, а также с ответственными лицами на поднадзорных предприятиях.

Основными направлениями деятельности является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;
- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;
- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию;

Исполнение государственной функции при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии со следующими основными нормативными документами:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157,158 159 об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза
- Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденные Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456;
- Правила проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденные приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160;

- Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293;
- Приказ Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612, «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата.
- Перечень карантинных объектов, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.12.2014 № 501.

За 1 квартал 2018 года в сфере карантина растений проведено 4 плановых и 9 внеплановых проверок, 32 контрольно-надзорных мероприятия с целью выявления фактов обнаружения правонарушений, в том числе плановых рейдовых осмотров по соблюдению фитосанитарного режима, совместных рейдов с Владимирской таможней по соблюдению Указа Президента РФ от 29.07.2015г. №391, мероприятий по контролю за ввозимой подкарантинной продукцией на территорию Российской Федерации и из других регионов России и др. В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 49 правонарушений, выдано 7 предписаний об устранении нарушений законодательства в области карантина растений, 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства. Наложено штрафов на сумму - 67,2 тыс. руб., взыскано – 27,6 тыс.руб.- 41%.

В результате проведения контрольно надзорных мероприятий в 1 квартале 2018 года выявлены следующие основные нарушения требований законодательства в сфере карантина растений:

- не извещение о доставке подкарантинной продукции,
- не проведения систематического карантинного фитосанитарного обследования подкарантинного объекта,

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции обязаны соблюдать:

В соответствии с требованиями статья 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений:

- 1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;
- 2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с п. 3.2 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318, собственник продукции обязан уведомить уполномоченный орган о прибытии подкарантинной продукции и предъявить продукцию для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения не позднее рабочего дня, следующего за днем прибытия.

В соответствии с приказом МСХ РФ от 22.04.2009г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» владельцам подкарантинных объектов (земли любого целевого назначения, здания, строения,

сооружения, резервуары, места складирования, оборудование, транспортные средства, контейнеры, подкарантинная продукция (подкарантинный материал, подкарантинный груз) и иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения на ней карантинных объектов) необходимо проводить карантинное фитосанитарное обследование с целью установления фитосанитарного состояния территории Российской Федерации. Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, поименованному в Перечне карантинных объектов, утвержденном Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501.

Согласно ч. 2 ст. 23 Приказа Минсельхоза от 29.12.2010 № 456 "Об утверждении правил обеспечения карантина при ввозе подкарантинной продукции на территорию РФ, а также при ее хранении, перевозке и переработке", складские помещения организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хранение и переработку зерна и продуктов его переработки, подлежат регулярному, не реже одного раза в год, профилактическому фитосанитарному обеззараживанию методом фумигации.

Обращаем внимание в части нормативно-правового регулирования, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»:

Работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 № 133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. Лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение видов работ по обеззараживанию, предусмотренных перечнем, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 "Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию". Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

С 1 января 2018 года, согласно статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, осуществляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Порядок выдачи карантинных сертификатов, а также фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293. На территории Владимирской области организованы рабочие места в г.Владимир, г.Муром, г.Александров для оформления и выдачи фитосанитарных документов.

С 7 января 2018 года вступил в силу приказ Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612, «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата.

Приказом Минсельхоза РФ от 13.02.2018 № 64 внесены изменения в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293. Пункт 11 Приказа № 293 дополнен абзацами следующего содержания: "С целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема. Срок действия заключения о карантинном фитосанитарном состоянии такой продукции истекает с даты ее вывоза (перемещения) с места хранения. В целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя."

С 21 февраля 2018 года вступили в силу Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018г. №128.

Ответственность за нарушение требований законодательства в области карантина растений предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.1 КоАП РФ

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей

#### Статья 10.2 КоАП РФ

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

#### Статья 10.3 КоАП РФ

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

#### Статья 19.4.1 КоАП РФ

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

#### Статья 19.5 КоАП РФ

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль. влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

#### Статья 19.4.1 КоАП РФ

1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

#### Статья 20.25. КоАП РФ

Неуплата административного штрафа в срок - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Важнейшая задача в сфере карантина растений является охрана территории РФ от заноса и распространения опасных вредителей, возбудителей заболеваний растений и сорняков. Расширение торговых связей между странами, увеличение числа участников экспорта и импорта с/х продукции, перевозок растительной продукции по территории РФ из регионов повышенного фитосанитарного риска, способствует повышению проникновения карантинных вредных организмов, в связи с чем необходим государственный контроль за соблюдением установленных ограничений и выполнении обязательных норм всеми участниками экономической деятельности, связанными с подкарантинной продукцией, с учетом риск-ориентированного подхода к их деятельности.

