

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 2019 год

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. Категории риска присвоены 17187 земельным участкам.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в проверочном листе (чек-листе). Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на сайте Управления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться с контрольными вопросами, и ответы на них будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении ими обязательных требований.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, размещены в таблице.

| Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего | 2018 год | 2019 год | -/+ |
|--|----------|----------|------|
| | | 624 | 636 |
| в том числе, проверок | 492 | 486 | -6 |
| из них, плановые | 75 | 63 | -12 |
| внеплановые | 417 | 423 | +6 |
| Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков | 107 | 100 | -7 |
| Административные обследования объектов земельных отношений | 24 | 48 | +24 |
| Составлено протоколов об административном | 588 | 782 | +194 |

| | | | |
|--|---------|---------|---------|
| правонарушении | | | |
| Наложено административных штрафов, тыс. руб. | 11460,5 | 16697,9 | +5237,4 |
| Взыскано административных штрафов, тыс. руб. | 7388,9 | 8954,24 | +1565,3 |
| Выдано предписаний об устранении нарушений | 399 | 423 | +24 |
| Направлено материалов в суд | 382 | 278 | -104 |
| Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям | 80 | 104 | +24 |

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается. Так в 2019 года в сравнении с 2018 годом, количество плановых проверок сократилось на 16%. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (59% от общего количества нарушений), выявлено 467 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 26% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельхозугодий отходами производства и потребления. Так, в 2019 году Управлением по материалам административных дел, по факту захламливания земель свалками ТБО в суд направлен 5 исков об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 3577,5 тыс.рублей.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. За отчетный период для повышения ставки земельного налога направлены постановления в отношении 161 собственника.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 48 предостережений, проведено более 300 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 724 публикации в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 56 выступлений на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.