

Доклад по правоприменительной практике за 2019 год

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;
- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;
- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/fsvps-org-docs/33/laws/normDocKarantin2018.pdf>

Контрольно-надзорные мероприятия Управления Россельхознадзора по Владимирской области в сфере карантина растений.

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях выявления и пресечения нарушений законодательства в области карантина растений; организации обследований посевов (посадок) сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
За 2019 год (в сравнении с 2018 г.)

Показатели:	За 2018 г	За 2019 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных и иных мероприятий	211	246	+35
из них проверок,	110	161	+51
в т.ч. числе:			
- плановых	35	0	-35
- внеплановых	75	161	+86
из внеплановых:			
- по выполнению предписаний	39	58	+19
- по поручению Председателя Правительства РФ	-	92	+92
- по согласованию с прокуратурой	6	2	-4
- по поручению Россельхознадзора и по заявлениям хозяйствующих субъектов	30	8	-22
- по обращениям (по жалобам)	-	1	+1
Количество выявленных правонарушений	196	278	+82
Эффективность проверок, %	92	100	+8

Составлено протоколов	196	269	+73
Наложено штрафов (тыс.руб.)	366,2	788,1	+421,9
Заменено штрафов на предупреждения	4	10	+6
Направлено материалов в суд	20	42	+22
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	358,6	653,9	+295,3
Выдано предписаний	37	96	+59
Выдано предостережений	8	10	+2

За 2019 год основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- 104 нарушений связаны с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том числе 99 случаев при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и 4 случая нарушения при ввозе из р. Беларусь;

- 69 нарушений связаны с непроведением обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

- 37 нарушений связаны с вывозом подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

- 9 нарушений карантинных фитосанитарных требований страны импортера при вывозе товара на древесных упаковочных материалах;

- 5 нарушений связаны с выявлением скопления некондиционной древесины, являющейся источником распространения карантинных объектов;

- 3 нарушения связаны с неизвещением уполномоченного органа об обнаружении карантинных объектов;

- 2 нарушения связаны с невыполнением фитосанитарных требований при хранении подкарантинной продукции, засоренной карантинными объектами;

- 5 нарушений лицензионных требований при оформлении результатов карантинного фитосанитарного обеззараживания;

- 2 нарушения правил борьбы с карантинными сорными растениями.

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений обращаем внимание юридических и физических лиц на основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об обеспечении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

- приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 9.01.2017 № 1 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной

службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»),

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ),

- подкарантинная продукция в целях ее использования для посевов и посадок из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, ввозится в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 08.02.2018 № 128. Правила не применяются в отношении подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из государств - членов Евразийского экономического союза. В целях оптимизации процессов обработки заявлений на ввоз подкарантинной продукции с целью ее использования для посевов и посадок (направляемых в соответствии с положениями Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128) с 15 января 2020 года введен в эксплуатацию специализированный модуль ФГИС «Аргус-Фито». Заинтересованные участники ВЭД могут ознакомиться с «руководством пользователя» и зарегистрироваться в системе, перейдя по ссылке: <https://eqc.fitorf.ru/pitomniki.dll>. Постоянный адрес модуля находится в разделе «Аргус-Фито» на главной странице официального сайта Россельхознадзора.

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью профилактики обязательных требований в области карантина растений выдано 10 предостережений, проведено 326 консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ в области карантина растений, выдано свыше 400 брошюр, листовок с разъяснениями о соблюдении обязательных требований, а также об опасности проникновения и распространения некоторых карантинных объектов, размещено 140 публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайте Управления и Россельхознадзора, а также в печатных изданиях. Состоялось 19 выступлений на радио и телевидении.

Так же в Управлении ежеквартально проводятся публичные слушания по правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований, с разъяснением новых требований нормативных актов, с анализом типовых и массовых нарушений действующего законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;
- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;
- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;
- проводить на выявление карантинных объектов обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами: /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/fsvps-org-docs/33/laws/normDocSeed2018.pdf>

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 2019 год
(в сравнении с 2018 г.)

Показатели:	2018 г	2019 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	157	119	-38
из них плановых проверок	18	4	-14
Мероприятия в отношении граждан реализующих семенной и посадочный материал в местах санкционированной и	139	115	-24

несанкционированной торговли			
Эффективность мероприятий, %	100	100	-
Количество выявленных правонарушений	166	128	-38
Составлено протоколов	166	127	-39
Вынесено предупреждений	89	50	-39
Наложено штрафов (тыс.руб.)	24,0	29,3	+5,3
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	22,8	23,7	+0,9

Производство, использование и реализацию семян и посадочного материала на территории Владимирской области в основном осуществляют хозяйствующие субъекты, относящиеся к малому предпринимательству. В связи с продлением надзорных каникул, по отношению к малому предпринимательству, за истекший период проведено 4 плановые проверки. В 2019 году отмечено, что сократилось количество ввезенного посадочного материала плодово – ягодных культур из других регионов РФ в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, в следствии чего, уменьшилось количество выявленных нарушений.

Основные выявленные нарушения за 2019 года приходятся на нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена:

- ст.10.12 КоАП РФ:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация партий посадочного материала с ярлыками неустановленной формы;
- высев партий семян, не соответствующих требованиям ГОСТ Р;
- нарушение правил хранения семян;

- ст. 10.14 - нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений;

- ст. 20.25 - неуплата административного штрафа в срок.

Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере семеноводства предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.12. КоАП РФ

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений:

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.13. КоАП РФ

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян:

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 10.14. КоАП РФ

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

При ввозе семян сельскохозяйственных растений и посадочного материала на территорию РФ проконтролировано 272 партии импортных семян овощных и цветочных культур общей массой 7,8 т и 10 партий саженцев плодово - ягодных культур в количестве

4560 шт.

В хозяйствах области и на складе временного хранения проведен отбор 175 проб семенного материала (овощные культуры, зерновые, зернобобовые, кукуруза, однолетние и многолетние травы, семенной картофель) от партий общей массой 1096,93т.; исследовано 40 партий семян импортного происхождения на наличие ГМО (по полученным результатам ГМО не выявлено). Исследование проводилось в ФГБУ «ЦНМВЛ».

По результатам проведенных испытаний на соответствие требованиям ГОСТ Р 52325-2005, 32592-2013 качества семян 10% (17 партий, 191,69 т) семян сельскохозяйственных растений не соответствуют по показателям: всхожести, влажности, чистоты, содержанию семян других растений, содержанию семян сорняков, содержанию семян наиболее вредных, наличию карантинных сорняков (в партии суданской травы 4,5т обнаружены семена карантинных сорняков - амброзии полыннолистной). Управлением Россельхознадзора партия суданской травы запрещена к высеву, по решению собственника данные семена были утилизированы путем сжигания.

В целях сокращения нарушений обязательных требований Федерального закона № 149 - ФЗ от 17.12.1997 «О семеноводстве» и Приказа от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- на каждую подготовленную партию семян должны быть оформлены документы на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество должно соответствовать требованиям государственных стандартов;

Высев проводится семенами, на которые имеются документы удостоверяющими сортовые и посевные качества.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

В целях профилактики обязательных требований за 2019 года дано 184 консультации (разъяснений) по вопросам соблюдения законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, 27 информационных сообщений размещено на официальном сайте Управления в сети «Интернет» и 4 в печатных изданиях, кроме того состоялось 6 выступлений на радио и 4 на телевидении.

Так же в Управлении ежеквартально проводятся публичные слушания по правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований, с разъяснением новых требований нормативных актов, с анализом типовых и массовых нарушений действующего законодательства.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, можно посмотреть по указанной ссылке: <http://33.fsvps.ru/fsvps-org-docs/33/laws/normDocGrain018.pdf>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2019 год (в сравнении с 2018 г.)

Мероприятия	2018 г.	2019 г.	+/-
Контрольно-надзорных мероприятий всего:	104	107	+3
- в том числе, плановых проверок	43	25	-15

Внеплановые проверки: - по выполнению предписаний - по информации, полученной из других органов государственной власти; - по поручению Правительства РФ - по иным обстоятельствам	14	59	+45
	-	25	+25
	-	2	+2
	-	31	+31
		1	+1
Эффективность плановых и внеплановых проверок %	53/100	75/100	+22
Выявлено правонарушений всего:	78	136	+58
Составлено протоколов	44	128	+89
Количество предупреждений	31	49	+19
Наложено штрафов (тыс. руб.)	810	2520	+1710
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	570	2270	+1700
Выдано предписаний	21	33	+12
Направлено уведомлений в Росаккредитацию /отозвано и приостановлено действие деклараций о соответствии	14/14	25/23	+ 11/9
Направлено материалов в другие федеральные органы	2	11	+9
Количество предостережений о недопустимости нарушений	10	23	+13

Кроме того проведено: на основании мотивированных представлений по результатам плановых проверок и по информации из других ТУ в рамках КоАП РФ возбуждено 17 административных дел;

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза проконтролировано 66 партий зерна и крупы, выявлено 1,85 тыс. тонн зерна не соответствующего требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателю зараженность вредителями (суринамский мукоед, клещ). Выданы предписания о проведении обеззараживания.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

Нарушения, выявляемые при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна:

- выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза партий зерна, не прошедших необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, именно отсутствие декларации о соответствии;

- не обеспечена прослеживаемость зерна, находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в зерне генно - модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО), о декларации о соответствии;

- недостоверное декларирование (не проведены исследования на обязательные показатели, предусмотренные Техническим регламентом: охратоксин А, гексахлорбензол, ртутьорганические пестициды, 2,4-Д кислота и ее соли, эфиры, зараженность вредителями, загрязненность мертвыми насекомыми-вредителями, заявителями указан объем декларированного зерна больше, чем фактический урожай зерна в 2018 году).

Выданы предписания о прекращении действия 23 и приостановлении 2 деклараций о соответствии.

- отсутствие контроля за хранением зерна – не организована проверка условий хранения зерна (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличие постороннего запаха;

- хранение зерна осуществлялось в зернохранилищах, не обеспечивающих безопасность зерна (протекание кровли, проникновение грунтовых вод, совместное хранение продовольственного зерна и кормов – жмыхов);

- нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, выявлен факт маркировки продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям Технического регламента не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании.

Требования к процессам хранения зерна установлены статьей 4 Технического регламента «О безопасности зерна»:

Хранение должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания, зараженного вредителями зерна, должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво и пожаробезопасность.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьями КоАП РФ:

- 14.43 КоАП РФ - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- 14.44 КоАП РФ- недостоверное декларирование соответствия продукции;

- 14.45 КоАП РФ - реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

- 14.46 КоАП РФ - нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по крупности.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; закупка крупы с истекшим сроком годности, отсутствие контроля условий хранения крупы и т.д.

В государственных учреждениях при закупке крупы для государственных нужд выявлялись нарушения:

- 4,14 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов;
- более 1,0 тонны с истекшим сроком реализации;
- без маркировки;
- не соблюдены правила хранения крупы;
- отсутствие контроля условий хранения крупы.

Требования к процессам хранения крупы регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом «О безопасности пищевой продукции», а также межгосударственными и национальными стандартами.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна», статьей 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

В рамках взаимодействия в территориальное Управление Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям направлялись материалы для рассмотрения в отношении поставщика зерна, в действиях которого усматривались признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43; ст.14.45 КоАП РФ, также направлены материалы административных дел в Управление Роспотребнадзора по Владимирской области и Управление Роспотребнадзора по Чувашской республике-Чувашии в отношении изготовителей круп, поставляемых в учреждения для государственных нужд, в действиях которого усматриваются признаки нарушения п.1 ст. 7 ТР ТС 021/2011 ТР ТС «О безопасности пищевой продукции». По поступившей информации из территориального Управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл к поставщику зерна из Муромского района приняты меры административного наказания, предусмотренные ст. 14.43 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей за отсутствие в товаросопроводительных документах информации о годе урожая зерна и назначении зерна, что не позволяло идентифицировать зерно с предоставленной декларацией о соответствии.

По двум фактам фальсификации деклараций о соответствии материалы направлены в Управление МВД по Владимирской области для принятия мер.

С целью разъяснительной и профилактической работы дано более 168 консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. На официальном сайте Управления размещено 79 публикаций, кроме того, состоялось выступление на радио и 5 совещаний с представителями бизнес-сообщества.