

**Доклад Управления Россельхознадзора по Владимирской области по
правоприменительной практике за 9 месяцев 2019 года
в сфере государственного земельного надзора**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», расположенных на территории Владимирской области.

С целью осуществления плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении ведется работа по снижению избыточного контроля на субъекты малого и среднего бизнеса и увеличению количества проводимых профилактических мероприятий в сфере госземнадзора.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017 №1084 утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий. В соответствии с категорией риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,
- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В настоящее время в Управлении продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска.

Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий и внедрения риск-ориентированной модели надзора в практику.

Планы проверок на 2019 год размещены на сайте Управления.

Предмет плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Форма проверочного листа (список контрольных вопросов) зарегистрирована Минюстом в декабре 2017 года. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно могут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований. Проверочный лист (список контрольных вопросов) также размещен на сайте Управления.

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, работа Управления в сфере государственного земельного надзора в течении 9 месяцев была организована следующим образом:

- снижено количество плановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;

- увеличено количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами: плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования объектов земельных отношений;

- проведены профилактические мероприятия, направленные на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2019 года, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, представлены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	2018 год 9 месяцев	2019 год 9 месяцев	+ / -
	444	427	-18
в том числе, проверок	357	294	- 63
из них, плановых	60	41	-19
внеплановых	297	253	- 44
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	63	87	+24
Административные обследования объектов земельных отношений	24	45	+21
Административные расследования	1	1	0
Составлено протоколов об административном правонарушении	433	570	+137
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	7846,5	10322,8	+2476,3
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	4778,2	5961,21	+1183,01
Выдано предписаний об устранении нарушений	294	263	-31
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	6	44	+ 38
Эффективность КНМ, %	97,5	133,5	- 36
Направлено материалов в суд	285	215	-70
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	71	71	0

Анализ основных показателей, характеризующих деятельность по осуществлению государственного земельного надзора указывает на сокращение плановых проверок в 1,5 раза, в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода. Однако увеличилось количество надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателями земель.

В ходе обобщения практики реализации полномочий, согласно Кодексу Административных правонарушений РФ, в сфере государственного земельного надзора за 9 месяцев 2019 года проанализированы постановления о привлечении к административной ответственности.

Так, наибольшее количество нарушений, выявленных за указанный период (около 85%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по защите сельхозугодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками. По данному факту за текущий период к административной ответственности привлечено 330 правообладателей земель (58%), им назначено наказание в виде административных штрафов на сумму 7,6 млн. рублей. Более 27% выявленных правонарушений – это невыполнение в срок выданных Управлением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 11% правонарушений – неуплата в срок административных штрафов.

По факту невыполнения мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью Управлением к административной ответственности с назначением штрафа в размере 400 тыс. рублей привлечены такие юридические лица, как АО ПЗ «Стародворский» Суздальский район, ООО «Бабаевские посеы» Кольчугинский район, в размере 200 тыс. рублей привлечены такие юридические лица ООО «Золотое кольцо» Александровский район, ООО «Агроинвест» Юрьев-Польский район и др.

В мае 2019 года по факту выявленного нарушения требований земельного законодательства ФГБНУ «Верхневолжский ФАНЦ» привлечено Управлением к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 200 тыс.рублей. Не согласившись с вынесенным постановлением, юридическое лицо обратилось в Суздальский районный суд с жалобой. Однако, в августе т.г. в адрес Управления поступило решение суда, в котором указано, что постановление Управления оставлено без изменения, а жалоба учреждения - без удовлетворения.

Мировым судом г.Санкт-Петербурга по материалам проверки за невыполнение выданного Управлением предписания по устранению зарастания сельхозугодий на площади более 97 га ООО «Самсон» было привлечено к административной ответственности по ч.25 ст.19.5 КоАП РФ. С учетом исключительных обстоятельств судом был назначен штраф в размере 100 тыс. рублей, который оплачен нарушителем в полном объеме.

ООО «Евроконсул» и ООО «ВладАгроХолдинг-Горки», являясь правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 950га, расположенных в Камешковском районе, за неуплату административных штрафов в установленный законом срок, в размере 400 тыс. рублей, назначенных постановлениями Управления за совершение административного правонарушения по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, привлечены мировыми судами г.Москвы и г.Владимира к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ в размере 800 тыс. рублей каждый.

Важным направлением в деятельности Управления является государственный надзор за сохранением почв и их плодородия. За порчу земель предусмотрена административная ответственность по ст.8.6 КоАП РФ.

Так, Управлением к административной ответственности по вышеуказанной статье привлечено ООО «Рождество» Петушинского района по факту загрязнения сельхозугодий отходами животноводства с назначением штрафа в размере 40 тыс.рублей. Общество данный штраф оплатило.

Кроме административного наказания за нарушения, связанные с порчей земель, законодательством установлена обязанность нарушителей по возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

За отчетный период госинспекторами Управления выявлено 10 нарушений земельного законодательства с причинением вреда почвам, как объекту охраны окружающей среды, на площади 45,8 га. Рассчитан ущерб, нанесенный почвам, в размере 6,962 млн. рублей.

По материалам административных дел Управлением в суды направлено 3 иска об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения возместить вред, причиненный почвам путем проведения рекультивации нарушенных земель. Судом удовлетворены два иска.

Также, Управлением направлено 6 досудебных претензий о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте собственникам земельных участков.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельскохозяйственных угодий отходами производства и потребления. Госинспекторами Управления проводятся проверки с целью ликвидации свалок и введения земель в сельхозоборот.

Так, за 9 месяцев текущего года на землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 34 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов (ТБО) на площади 1,4 га. Согласно выданным предписаниям одна свалка на площади 0,26га ликвидирована. Работа в данном направлении продолжается.

Так же Управление в рамках своих полномочий осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением требований в области мелиорации земель.

Так, по результатам проведенных проверок госинспекторами Управления на земельном участке сельскохозяйственного назначения было выявлено 6 фактов зарастания откосов мелиоративного канала осушения сорной и древесно-кустарниковой растительностью, что свидетельствовало о невыполнении правообладателями земель «Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

По данному факту нарушения виновные лица Управлением привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.10.10 КоАП РФ с назначением штрафа, им также выданы предписания об устранении нарушений.

За 9 месяцев 2019 года в рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля из районных администраций в Управление на рассмотрение поступило 209 актов проверок с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все поступившие материалы рассмотрены и по ним приняты решения, в соответствии с действующим законодательством РФ. Сотрудники отдела государственного земельного надзора постоянно проводят консультации и оказывают помощь муниципальным инспекторам в вопросах проведения земельного контроля. Так, 18.02.2019,

16.04.2019 и 26.08.2019 в Управлении проведены совещания - семинары с муниципальными инспекторами районных администраций.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии в текущем году в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области с целью повышения ставки земельного налога направлена информация по 131-ти собственникам, не использующим для сельхозпроизводства земельные участки, и привлеченным Управлением к административной ответственности. Согласно полученной информации из УФНС по материалам Управления (с 2012 года) доначислено земельного налога более 15 млн. рублей.

Помимо административной ответственности в виде административного штрафа, за неиспользование или использование земель с нарушениями законодательства, предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника в судебном порядке (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101 -ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

С целью инициирования процедуры принудительного изъятия неиспользованных земельных участков сельхозназначения в ДИЗО направлены материалы в отношении 2-х собственников.

Вместе с тем, Управление в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 9 месяцев т.г. отделом государственного земельного надзора проведены профилактические мероприятия, которые направлены на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства, а именно подготовлено:

- публикаций в СМИ и сети Интернет - 263;
- репортажей на телевидении и радио - 26;
- на сайте размещено более 231 материалов (новостей),
- гражданам даны более 300 консультаций по вопросам государственного земельного надзора;
- выдано 44 предостережения таким юридическим лицам: ООО «Прайм», ООО «Племенной завод «Пролетарий», ООО «Березники-1», ООО «Планета Земля» и др., а также органам местного самоуправления. В случае неустранения нарушений, юридические лица Управлением будут привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства правообладателям необходимо:

- использовать земельные участки сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно- кустарниковой растительностью и мелкоколесьем;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

На основании этих требований Управлением разработана ПАМЯТКА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯ, в которой отражены обязанности правообладателя земельных участков сельскохозяйственного назначения и нарушения земельного законодательства, которые он не должен допускать.