

Доклад по правоприменительной практике за 2018 год в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», расположенных на территории Владимирской области.

С целью осуществления плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении ведется работа по снижению избыточного контроля на субъекты малого и среднего бизнеса и увеличению количества проводимых профилактических мероприятий в сфере госземнадзора.

Напоминаем, что в 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017г. №1084 были утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий. В соответствии с категорией риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,
- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с установленными требованиями Управление перешло к применению дифференцированного подхода к проведению проверок с учетом степени возможного риска причинения вреда землям сельхозназначения. Данный подход позволит сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых направлениях.

В настоящее время в Управлении проводится работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

На данный момент категории риска присвоены 4585 земельным участкам.

В декабре 2017г. Минюстом была зарегистрирована форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого в рамках госземнадзора должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Предмет плановой проверки теперь ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований. Проверочный лист (список

контрольных вопросов) размещен на сайте Управления. В 2018 году с применением проверочных листов проведено 3 проверки юридических лиц.

Итоги работы в сфере государственного земельного надзора за 2018 год (в сравнении с 2017 годом)

	2017 год	2018 год	-/+
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	756	633	-123
в том числе, проверок	559	492	-67
из них, плановые	236	75	-161
внеплановые	323	417	+94
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	190	96	-94
Административные обследования объектов земельных отношений	0	35	+35
Составлено протоколов об административном правонарушении	646	588	-58
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	8041,1	11373,3	+3332,2
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	4438,1	7117,9	+2679,8
Выдано предписаний об устранении нарушений	388	399	+11
Эффективность КНМ, %	85	92	+7
Направлено материалов в суд	303	382	+79
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	136	80	-56
Введено в сельхозоборот, тыс.га	1,3	1,225	-0,075

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, за текущий период работа Управления в сфере госземнадзора была организована следующим образом:

- снижено количество плановых проверок в отношении правообладателей земельных участков, а именно: в 2017 - 236 проверок, в 2018 – 75 проверок;
- проведены профилактические мероприятия, направленные на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Так, в рамках возложенных полномочий, сотрудниками отдела государственного земельного надзора Управления проведено 633 контрольно-надзорных мероприятий, из них: 492 проверки (75 - плановых и 417 - внеплановых), 96 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, 35 административных обследований.

С целью исполнения п.5 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора в отчетном году юридическим лицам выдано 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок, в сравнении с 2017 годом, сократилось более чем в 3 раза.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 588 правонарушений, выдано 399 предписаний об устранении нарушений, составлено 588 протоколов об административном правонарушении, наложено административных штрафов на сумму 11373,3 тыс. рублей (в 2017 8041,1 тыс. рублей), из которых 7117,9 тыс. рублей взыскано (в 2017 4438,1 тыс. рублей). Эффективность контрольно-надзорных мероприятий увеличилась с 85% до 92%.

Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий при внедрении риск-ориентированной модели надзора в практику.

На рассмотрение мировым судьям направлено 382 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников в службу судебных приставов направлено 80 постановлений по делам об административном правонарушении.

На основании выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственное производство 1225,1 га ранее неиспользуемых земель.

Основным нарушением земельного законодательства является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками. По данному факту выявлено 202 нарушения земельного законодательства (34%). Все виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ. В то же время, половина выявленных правонарушений – это невыполнение в установленный срок выданных Управлением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства – 286 правонарушений (49%).

В Департамент имущественных и земельных отношений администрации области направлены материалы с целью инициирования принудительного изъятия земель, общей площадью 61,1га. По ранее направленным материалам судами вынесены решения об изъятии неиспользуемых земельных участков, площадью 212,84 га.

Управлением по материалам административных дел по факту захламления земель свалками ТБО и загрязнения почвы отходами производства, в суды направлено 6 исков об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 184544тыс.рублей. Судом 4 иска о проведении рекультивации земель и возмещении ущерба в размере 224 тыс.рублей удовлетворено.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления Россельхознадзора

поступило 123 материала проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения (в 2017 году - 155). Все полученные материалы своевременно рассмотрены, при этом: 17 материалов возвращено для устранения недостатков, 3 - перенаправлено в другие контролирующие органы, 15 – в стадии рассмотрения, по 99-ти материалам (в т.ч. 10 - с 2017г.) вынесены постановления. По итогам рассмотрения нарушителям земельного законодательства назначены административные штрафы на сумму 1,6 млн. рублей. Данная информация направлена в районные администрации.

С целью активизации муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения Управлением Россельхознадзора проводились обучающие семинары с муниципальными инспекторами районных администраций.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в УФНС по Владимирской области с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением Россельхознадзора направлена информация по 149-ти нарушителям, привлеченным к административной ответственности. По материалам Управления Россельхознадзора налоговой службой нерадивым собственникам доначислено земельного налога (с 2012 года) на сумму более 15 млн. рублей.

Большое значение в сфере государственного земельного надзора уделяется профилактическим мероприятиям.

Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного земельного надзора регулярно размещается на сайте Управления и в средствах массовой информации.

Управлением также разработана памятка землепользователя, в которой отражены обязанности правообладателя земельных участков сельскохозяйственного назначения и нарушения земельного законодательства, которые он не должен допускать.