

**Доклад Управления Россельхознадзора по Владимирской области по
правоприменительной практике в 1 полугодии 2019 года
в сфере государственного земельного надзора**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», расположенных на территории Владимирской области.

С целью осуществления плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении ведется работа по снижению избыточного контроля на субъекты малого и среднего бизнеса и увеличению количества проводимых профилактических мероприятий в сфере госземнадзора.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017 №1084 утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий. В соответствии с категорией риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,
- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В настоящее время в Управлении продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска.

Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий и внедрения риск-ориентированной модели надзора в практику.

Планы проверок на 2019 год размещены на сайте Управления.

Предмет плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Форма проверочного листа (список контрольных вопросов) зарегистрирована Минюстом в декабре 2017 года. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно могут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований. Проверочный лист (список контрольных вопросов) также размещен на сайте Управления.

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, в 1 полугодии 2019 года работа Управления в сфере государственного земельного надзора была организована следующим образом:

- снижено количество плановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;

- увеличено количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами: плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования объектов земельных отношений;

- проведены профилактические мероприятия, направленные на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2019 года, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, представлены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	2018 год	2019 год	+ / -
	1 ПОЛУГОДИЕ	1 ПОЛУГОДИЕ	
	289	262	-27
в том числе, проверок	220	156	-64
из них, плановых	31	18	-13
внеплановых	189	138	-51
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	45	63	+18
Административные обследования объектов земельных отношений	24	43	+19
Составлено протоколов об административном правонарушении	268	271	+3
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	5208,9	5595,4	+386,5
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	2866,4	3445,0	+578,6
Выдано предписаний об устранении нарушений	183	141	-42
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	3	32	+29
Эффективность КНМ, %	91	103	+12
Направлено материалов в суд	177	122	-55

Как видно из таблицы, в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, сократилось почти в 2 раза, в то же время, увеличилось количество надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателями земель.

В весенне-летний пожароопасный период, с целью предотвращения палов сухой травы на землях сельхозназначения и угрозы возникновения пожаров, надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями, в первую очередь, проводились в отношении земельных участков, расположенных вблизи населенных пунктов, автомобильных дорог и лесов.

Основным нарушением требований земельного законодательства, выявляемым госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение собственниками и арендаторами земель сельскохозяйственного назначения мероприятий по защите сельхозугодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками. По данному факту выявлено 143 нарушения (53%), назначено наказание в виде административных штрафов на сумму 3,8 млн. рублей. Более 30% выявленных правонарушений – это невыполнение в срок выданных Управлением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 15% правонарушений – неуплата в срок административных штрафов.

По факту невыполнения мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью Управлением к административной ответственности с назначением штрафа в размере 400 тыс. рублей привлечены такие юридические лица, как АО ПЗ «Стародворский» Суздальский район, ООО «Борец» Кольчугинский район, ООО «ВладАгроХолдинг-Горки» Камешковский район и др.

Так, внеплановая проверка, проведенная в феврале 2019 года по результатам рейдового осмотра, в отношении ООО «ВладАгроХолдинг-Горки» подтвердила факт зарастания земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 800 га, находящихся в аренде юридического лица, сорной и древесно-кустарниковой растительностью. За данное нарушение Общество Управлением привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, с назначением штрафа в размере 400 тыс. рублей.

В апреле 2019 года должностными лицами Управления в отношении ООО «Новобусино» проведена внеплановая проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. Проверкой установлено невыполнение предписания в срок, а именно: 27 земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 656 га, не введены в сельхозоборот и продолжают зарастать сорной и древесно-кустарниковой растительностью. По факту невыполнения предписания в срок, юридическое лицо судом привлечено к административной ответственности по ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, с назначением штрафа в размере 200 тыс. рублей.

ООО «Евроконсул», являясь собственником земельного участка сельскохозяйственного назначения, площадью 150га, расположенного в Камешковском районе, за неуплату административного штрафа в установленный законом срок, в размере 400 тыс. рублей, назначенного постановлением Управления за совершение административного правонарушения по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, в марте текущего года привлечен мировым судом г.Москвы к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ в размере 800 тыс. рублей.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельскохозяйственных угодий отходами производства и потребления.

Так, за 6 месяцев текущего года на землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 19 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов (ТБО) на площади 0,68 га. Госинспекторами Управления проводятся проверки с целью ликвидации свалок и введения земель в сельхозоборот. Согласно выданным предписаниям одна свалка на площади 0,21га ликвидирована. Работа в данном направлении продолжается.

За отчетный период госинспекторами Управления выявлено 3 нарушения земельного законодательства с причинением вреда почвам, как объекту охраны окружающей среды, на площади 1,74 га. Рассчитан ущерб, нанесенный почвам, в размере 3,758 млн. рублей.

По материалам административных дел Управлением в суды направлено 2 иска об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения возместить вред, причиненный почвам путем проведения рекультивации нарушенных земель. Судом один иск удовлетворен.

В 1 полугодии 2019 года в рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля из районных администраций в Управление на рассмотрение поступило 80 актов проверок с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все поступившие материалы рассмотрены и по ним приняты решения, в соответствии с действующим законодательством РФ. Сотрудники отдела государственного земельного надзора постоянно проводят консультации и оказывают помощь муниципальным инспекторам в вопросах проведения земельного контроля. Так, 18.02.2019 и 16.04.2019 в Управлении проведены совещания - семинары с муниципальными инспекторами районных администраций.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии в 1 полугодии текущего года в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области с целью повышения ставки земельного налога направлена информация по 96-ти собственникам, не использующим для сельхозпроизводства земельные участки, и привлеченным Управлением к административной ответственности. Согласно полученной информации из УФНС по материалам Управления (с 2012 года) доначислено земельного налога более 15 млн. рублей.

Огромное значение в сфере государственного земельного надзора уделяется профилактическим мероприятиям: проводятся слушания, совещания, семинары. Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий регулярно размещается на сайте Управления и в средствах массовой информации.

Одним из направлений профилактических мероприятий является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, за 6 месяцев 2019 года таким юридическим лицам, как ООО «РАСКО», ООО «Маяк», ООО «Рождественно», ООО «Агрорезерв», ООО АПХ «Вязниковский», ООО «Глобал Инвест», ООО «Тарбаево» и др. выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. На сельхозугодьях данных предприятий выявлены факты неиспользования и зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью. В случае неустранения нарушений, юридические лица Управлением будут привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ.

Управлением разработана ПАМЯТКА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯ, в которой отражены обязанности правообладателя земельных участков сельскохозяйственного назначения и нарушения земельного законодательства, которые он не должен допускать.