

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 1 квартал 2019 года

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время в Управлении продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. На настоящий момент категории риска присвоены 4771 земельному участку.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в проверочном листе (чек-листе). Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на сайте Управления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться с контрольными вопросами, и ответы на них будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении ими обязательных требований.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	2018 год 1 квартал	2019 год 1 квартал	-/+
		105	113
в том числе, проверок	83	47	-36
из них, плановые	8	4	-4
внеплановые	75	43	-32
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	22	24	+2
Административные обследования объектов земельных отношений	0	45	+45
Составлено протоколов об административном правонарушении	140	70	-70
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	3168,1	2254,91	-913,19
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	1558,4	903,6	-654,8
Выдано предписаний об устранении нарушений	66	29	-37
Направлено материалов в суд	73	40	-33
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	47	22	-25

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается. Так в 1 квартале 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, количество плановых проверок сократилось в 2 раза. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (33%), выявлено 23 вышеуказанных правонарушения.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание

сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 30% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельхозугодий отходами производства и потребления. Так, в 1 квартале 2019 года Управлением по материалам административных дел, по факту захламливания земель свалками ТБО в суд направлен 1 иск об обязанности собственника земельного участка сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 755 тыс.рублей.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. За отчетный период для повышения ставки земельного налога направлены постановления в отношении 40 собственников.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 16 предостережений, проведено более 100 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Разработано и выдано 80 памяток землепользователя, в которой отражена информация об обязанностях правообладателей. Размещено 66 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 3 выступления на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.