

**Доклад Управления Россельхознадзора по Владимирской области
о результатах проведения государственного земельного надзора
за 9 месяцев 2018 года**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», расположенных на территории Владимирской области.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления, с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков, административных обследований объектов земельных отношений, административных расследований.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2018 года, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, представлены в таблице.

	2017 год (9 месяцев)	2018 год (9 месяцев)	-/+
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	633	445	-188
в том числе, проверок	399	357	-42
из них, плановые	183	60	-123
внеплановые	215	297	+82
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	231	63	-168
Административные обследования объектов земельных отношений	0	24	+24
Составлено протоколов об административном правонарушении	491	433	-58
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	6674,5	7846,5	+1172,0
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	2748,5	4778,2	+2029,7
Выдано предписаний об устранении нарушений	279	294	+15
Эффективность КНМ, %	77	98	+21
Направлено материалов в суд	146	285	+140
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	87	71	-16

Как видно из таблицы, в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного

надзора количество плановых проверок в текущем году, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, сократилось в 3 раза.

Наряду с сокращением количества плановых проверок, госинспекторами Управления проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений. В случае выявления нарушений по результатам данных мероприятий проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение собственниками и арендаторами земель сельскохозяйственного назначения мероприятий по защите сельхозугодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками, а также невыполнение выданных Управлением предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

По факту невыполнения мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью к административной ответственности с назначением штрафа в размере 400 тыс. рублей привлечены такие юридические лица, как ООО «Борец» Собинского района, ООО «Новобусино» Кольчугинского района и др.

Так, в феврале 2018 года ООО «САМСОН» было привлечено Управлением по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ, за невыполнение мероприятий по защите земельного участка сельхозназначения, площадью 47,6га, расположенного в Кольчугинском районе, от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками. Юридическому лицу было назначено наказание в виде штрафа в размере 400 тыс. рублей. Штраф в срок Обществом не был оплачен, в связи с чем, госинспектором Управления был составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ и направлен в суд на рассмотрение. Мировым судом г.Санкт-Петербурга юридическое лицо было привлечено к административной ответственности по вышеуказанной статье КоАП РФ. С учетом исключительных обстоятельств судом был назначен штраф в размере 400 тыс. рублей. В сентябре т.г. штраф нарушителем оплачен в полном объеме.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением собственникам и арендаторам земельных участков выдаются предписания об устранении выявленных нарушений. Но многие правообладатели земель не выполняют предписания в срок, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать.

Так, мировым судом Камешковского района к административной ответственности по ч.25 ст.19.5 КоАП РФ с назначением штрафа привлечено ЗАО по свиноводству «Владимирское» за невыполнение выданного Управлением предписания по устранению зарастания сельхозугодий на площади 119,6га.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. Согласно полученной информации из УФНС по материалам Управления (с 2012 года) доначислено земельного налога более 15 млн. рублей.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В данном направлении Управление Россельхознадзора взаимодействует с Главным Управлением МЧС России по Владимирской области и ежемесячно направляет информацию о выявленных фактах зарастания земель сельскохозяйственного назначения, с целью предупреждения возникновения пожароопасной обстановки.

Так, в мае 2018 года госинспекторами Управления Россельхознадзора с участием оператора БЛА DJI Phantom ФГКУ «СПСЧ ФСП по Владимирской области» были проведены административные обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, на площади более 2 тыс. га, расположенных на территории Кольчугинского района. По результатам проведенных надзорных мероприятий к нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламление сельхозугодий отходами производства и потребления и разработка карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

За 9 месяцев т.г. на землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 13 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов (ТБО) на площади 2,6 га. Госинспекторами Управления проводятся проверки с целью ликвидации свалок и введения земель в сельхозоборот. Согласно выданным предписаниям 6 свалок убрано. Работа в данном направлении продолжается.

По фактам захламления земель свалками ТБО и загрязнения отходами производства госинспекторами Управления рассчитан ущерб, причиненный почве, как объекту охраны окружающей среды, в размере 217,77 млн. рублей. В добровольном порядке, путем ликвидации свалок ТБО и проведения рекультивации земель, ущерб возмещен в размере 411,86 тыс. рублей.

Кроме того, Управлением по материалам административных дел по факту захламления земель свалками ТБО и загрязнения почвы отходами производства, в суды направлено 6 исков об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 184544 тыс. рублей. Судом 4 иска о проведении рекультивации земель и возмещении ущерба в размере 224 тыс. рублей удовлетворено.

В ходе внеплановой проверки, проведенной госинспекторами Управления по результатам планового (рейдового) осмотра, было установлено, что ООО «Карьероуправление М-7» на земельном участке сельскохозяйственного

назначения, расположенном в Петушинском районе, самовольно, без разрешительных документов и проекта рекультивации проводило работы по добыче ОПИ. По факту выявленного нарушения виновное лицо привлечено Управлением к административной ответственности по ч.1 ст.8.6 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа. Кроме того, решением Петушинского районного суда, на основании иска Владимирской природоохранной прокуратуры, деятельность по добыче ОПИ данного юридического лица на земельном участке приостановлена.

По результатам проведенной плановой проверки в июле т.г. в Петушинском районе госинспекторами Управления на земельном участке сельскохозяйственного назначения был выявлен факт зарастания откосов мелиоративного канала осушения сорной и древесно-кустарниковой растительностью, что свидетельствовало о невыполнении арендатором участка «Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений». По данному факту нарушения виновное лицо Управлением привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.10.10 КоАП РФ с назначением штрафа, ему также выдано предписание об устранении нарушения.

Анализ выявленных нарушений земельного законодательства свидетельствует о том, что сельскохозяйственные угодья не используются по назначению, в связи с чем, зарастают сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем, на них размещаются несанкционированные свалки ТБО, карьеры по добыче ОПИ, что, в свою очередь, может привести к порче земель и нанести ущерб почве, как объекту охраны окружающей среды. Таким образом, правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения не выполняют мероприятия по защите земель и охране почв. По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Действенным механизмом повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения является применение процедуры изъятия земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании или использовании с нарушением действующего законодательства РФ.

Так, за 9 месяцев т.г. по ранее направленным материалам судами вынесены решения об изъятии у нерадивых собственников неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 212,84 га.

Большое значение в сфере государственного земельного надзора уделяется проведению профилактических мероприятий, которые направлены на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Одним из направлений профилактических мероприятий является выдача юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, за 9 месяцев т.г. таким юридическим лицам, как ООО «Лесопартнер», ООО Агрохозяйство «Петровское», ООО «Бабаевские посеы», АО ПЗ

«Стародворский» и др. выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам проведенных рейдовых осмотров на сельхозугодьях данных предприятий выявлены факты неиспользования земель и зарастания их сорной и древесно-кустарниковой растительностью. В случае неустранения нарушений, согласно выданным предостережениям, юридические лица будут привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ.

Так, по результатам надзорных мероприятий на земельном участке сельскохозяйственного назначения, площадью 150,6га, расположенного в Камешковском районе, на 50% площади участка выявлено зарастание сорными растениями, деревьями и кустарниками. Собственник данного участка – ООО ГК «ЕвроКонсул» не устранило выявленное нарушение, согласно выданному ему ранее предостережению, в связи с чем, юридическое лицо привлечено Управлением к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, с назначением штрафа в размере 400 тыс. рублей.

Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного земельного надзора регулярно размещается в средствах массовой информации, на сайте Управления и Россельхознадзора.

Для правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения Управлением разработана Памятка землепользователя, в которой отражены их обязанности и нарушения земельного законодательства, которые они не должны допускать.

Напоминаем, что Управление осуществляет государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время в Управлении продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска.

План проверок по государственному земельному надзору размещен на сайте Управления.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в проверочном листе (чек-листе). Проверочный лист (список контрольных вопросов) также размещен на сайте Управления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться с контрольными вопросами, и ответы на них будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении ими обязательных требований земельного законодательства РФ.

В заключении хотелось бы обратиться ко всем правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Владимирской области. В соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, Вы, как собственники и арендаторы земель сельхозназначения, обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях, при этом, не допускать:

- зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками;
- размещение отходов производства и потребления;
- добычу общераспространенных полезных ископаемых;
- порчу земель;

- другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.