

Доклад по правоприменительной практике в 1 полугодии 2018 года в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время в Управлении продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничен перечнем вопросов, указанных в проверочном листе (чек-листе). Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на сайте Управления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться с контрольными вопросами, и ответы на них будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении ими обязательных требований.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2018 года, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий , всего	2017 год	2018 год	-/+
	1 ПОЛУГОДИЕ	1 ПОЛУГОДИЕ	
	334	289	-45
в том числе, проверок	202	220	+18

из них, плановые	94	31	-63
внеплановые	108	189	+81
Плановые (рейдовые) осмотры земельных участков	130	45	-85
Административные обследования объектов земельных отношений	0	24	+24
Составлено протоколов об административном правонарушении	310	268	-42
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	3405,5	5208,9	+1803,4
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	1689,7	2866,4	+1176,7
Выдано предписаний об устранении нарушений	153	183	+30
Эффективность КНМ, %	93	91	-2
Направлено материалов в суд	73	177	+104
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	47	58	+11

Как видно из таблицы, в целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, сократилось в 3 раза. Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий и внедрения риск-ориентированной модели надзора в практику.

Наряду с сокращением количества плановых проверок, госинспекторами Управления проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Так, в мае 2018 года госинспекторами Управления Россельхознадзора с участием оператора БЛА DJL Phantom ФГКУ «СПСЧ ФСП по Владимирской области» проведены административные обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, на площади более 2тыс. га, расположенных на территории Кольчугинского района, Материалы административных обследований были направлены в прокуратуру Владимирской области для согласования внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица – собственника земель. Проверка прокуратурой согласована и в настоящее время проводится госинспекторами отдела. По результатам проверки к нарушителю будут применены меры административного воздействия.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий

по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (33%).

Более 40% выявленных правонарушений - невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

По степени риска причинения вреда почвам, возникающего вследствие нарушения обязательных требований земельного законодательства, встречаются такие нарушения, как захламливание сельхозугодий отходами производства и потребления и разработка карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

На текущий период на землях сельскохозяйственного назначения области находится более 20-ти ранее выявленных несанкционированных свалок ТБО на площади около 4га. По данным нарушениям госинспекторами Управления проводятся внеплановые проверки по выполнению предписаний о ликвидации свалок и введения земель в сельхозоборот.

Кроме того, Управлением по материалам административных дел по факту захламливания земель свалками ТБО в суды направлено 3 иска об обязанности собственника земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель и возмещении ущерба, причиненного почвам, в денежном эквиваленте в размере 224 тыс.рублей. Судом данные иски удовлетворены.

В ходе внеплановой проверки, проведенной госинспекторами Управления в январе т.г. по результатам планового (рейдового) осмотра, было установлено, что ООО «Карьероуправление М-7» на земельном участке сельскохозяйственного назначения, расположенном в Петушинском районе, самовольно, без разрешительных документов и проекта рекультивации проводило работы по добыче ОПИ. По факту выявленного нарушения виновное лицо привлечено Управлением к административной ответственности по ч.1 ст.8.6 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа. Кроме того, решением Петушинского районного суда, на основании иска Владимирской природоохранной прокуратуры, деятельность по добыче ОПИ данного юридического лица на земельном участке приостановлена.

Обращаем особое внимание на то, что всем правообладателям земельных участков сельхозназначения необходимо проводить мероприятия по защите земель и охране почв при проведении земляных работ, связанных со снятием плодородного слоя почвы. Перед тем, как проводить данные работы, необходимо

в администрации района, на территории которого расположен земельный участок, получить ордер на право производства земляных работ, а также иметь утвержденный проект рекультивации нарушенных земель. Проводить работы необходимо в соответствии с данным проектом с целью сохранения почвы и ее плодородия.

Анализ выявленных нарушений земельного законодательства свидетельствует о том, что сельскохозяйственные угодья не используются по назначению, в связи с чем, зарастают сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем, на них размещаются несанкционированные свалки ТБО, карьеры по добыче ОПИ, что, в свою очередь, может привести к порче земель и создать пожароопасную обстановку, что не допустимо. Таким образом, правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения не выполняют мероприятия по защите земель и охране почв.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

Так, ООО «Кольчугинское сельхозпредприятие», по факту невыполнения мероприятий по защите земель от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, Управлением было привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 400 тыс.рублей. Не согласившись с постановлением, Общество обжаловало его в Кольчугинском городском суде, затем во Владимирском областном суде. Суды своими решениями признали юридическое лицо виновным и оставили постановление Управления без изменения. Но в установленный срок назначенный штраф Обществом не был оплачен, в связи с чем, в апреле 2018 года в отношении Общества было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ и направлено в суд на рассмотрение. В мае 2018 года суд вынес решение о назначении Обществу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере от назначенного штрафа – 800 тыс. рублей.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Действенным механизмом повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения является применение процедуры изъятия земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании или использовании с нарушением действующего законодательства РФ.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

Большое значение в сфере государственного земельного надзора уделяется проведению профилактических мероприятий, которые направлены на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Одним из направлений профилактических мероприятий является выдача юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, проведенные в первом полугодии 2018 года госинспекторами Управления внеплановые проверки, показали, что такие юридические лица, как ООО «Кедр», ООО «Суздальское раздолье», ООО «Бабаевская нива», ООО «Самсон» и др., не устранили нарушения на земельных участках сельхозназначения, в соответствии с выданными им ранее предостережениями. Данные юридические лица привлечены Управлением к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов (по 400 тыс. рублей) только после выдачи им предостережений.

Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного земельного надзора регулярно размещается в средствах массовой информации, на сайте Управления и Россельхознадзора.

В заключении хотелось бы обратиться ко всем правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения. В соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

Для правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения Управлением разработана ПАМЯТКА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯ, в которой отражены их обязанности и нарушения земельного законодательства, которые они не должны допускать.