

Доклад в сфере государственного земельного надзора по правоприменительной практике в 1 квартале 2018 года

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», расположенных на территории Владимирской области.

С целью осуществления плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении ведется работа по снижению избыточного контроля на субъекты малого и среднего бизнеса и увеличению количества проводимых профилактических мероприятий в сфере госземнадзора.

Напоминаем, что в 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017г. №1084 были утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий. В соответствии с категорией риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,
- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с установленными требованиями Управление перешло к применению дифференцированного подхода к проведению проверок с учетом степени возможного риска причинения вреда землям сельхозназначения. Данный подход позволит сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых направлениях.

В настоящее время в Управлении проводится работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

В декабре 2017г. Минюстом была зарегистрирована форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого в рамках госземнадзора должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Предмет плановой проверки теперь ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на сайте Управления.

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, в 1 квартале 2018г. работа Управления в сфере госземнадзора была организована следующим образом:

- снижено количество плановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;
- увеличено количество контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами (плановые (рейдовые) осмотры);
- проведены профилактические мероприятия, направленные на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Так, в рамках возложенных полномочий, в 1 квартале 2018 года сотрудниками отдела государственного земельного надзора Управления проведено 105 контрольно-надзорных мероприятий, из них: 83 проверки (8 - плановых и 75 - внеплановых), 22 плановых (рейдовых) осмотра, обследования. Проконтролировано более 20,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок, в сравнении с текущим периодом 2017 года, сократилось более чем в 3 раза. В то же время, увеличилось количество проведенных надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателями земель, а именно: плановых (рейдовых) осмотров (более чем на 20%).

Данная динамика свидетельствует об эффективном планировании контрольно-надзорных мероприятий и внедрения риск-ориентированной модели надзора в практику.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 140 правонарушений, выдано 66 предписаний об устранении нарушений, составлено 140 протоколов об административном правонарушении, наложено административных штрафов на сумму 3168,1 тыс. рублей, из которых 1558,4тыс. рублей взыскано.

На рассмотрение мировым судьям направлено 80 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. По ранее направленным материалам судами первой инстанции вынесено 47 решений по делам об административных правонарушениях, все в пользу Управления.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников в службу судебных приставов направлено 31 постановление по делам об административном правонарушении.

На основании выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственное производство 126,9 га ранее неиспользуемых земель.

Основным нарушением земельного законодательства является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками. По данному факту выявлено 58 нарушений земельного законодательства (41%) на площади 407,1 га. Все виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ. В то же время, более половины выявленных правонарушений – это невыполнение в установленный срок

выданных Управлением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

В Департамент имущественных и земельных отношений администрации области, с целью инициирования принудительного изъятия земель, направлены материалы административных дел в отношении 3-х собственников, не использующих для сельхозпроизводства свои земельные участки, общей площадью 17,2га. По ранее направленным материалам судами вынесены решения об изъятии у 2-х граждан неиспользуемых земельных участков, площадью 154,35га.

По материалам административных дел в суды направлено 4 иска об обязанности собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения провести рекультивацию нарушенных земель.

В 1 квартале 2018 года в рамках взаимодействия из районных администраций в Управление на рассмотрение поступило 9 материалов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельхозназначения. Все поступившие материалы рассмотрены и по ним приняты решения, в соответствии с действующим законодательством РФ. Сотрудники отдела государственного земельного надзора постоянно проводят консультации и оказывают помощь муниципальным инспекторам в вопросах проведения земельного контроля. Так, 15.02.2018 в Управление был проведен обучающий семинар с муниципальными инспекторами районных администраций.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии в 1 квартале т.г. в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области с целью повышения ставки земельного налога направлена информация по 48-ми собственникам, не использующим для сельхозпроизводства земельные участки, общей площадью более 1223 га.

Большое значение в сфере государственного земельного надзора уделяется профилактическим мероприятиям.

Так, в 4 квартале 2017 года некоторым юридическим лицам (ООО «Кедр», ООО «Суздальское раздолье», ООО «Бабаевская нива», ООО «Самсон» и др.) были выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Но внеплановые проверки, проведенные госинспекторами Управления в 1 квартале 2018 года, показали, что данные лица, в соответствии с выданными предостережениями, не устранили нарушения на земельных участках сельхозназначения, в связи с чем, были привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа (по 400 тыс. рублей). Таким образом, юридические лица были привлечены к административной ответственности только после выдачи им предостережений.

Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного земельного надзора регулярно размещается на сайте Управления и в средствах массовой информации.

Управлением также разработана ПАМЯТКА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯ, в которой отражены обязанности правообладателя земельных участков сельскохозяйственного назначения и нарушения земельного законодательства, которые он не должен допускать.