

ДОКЛАД по правоприменительной практике в сфере безопасности зерна и продуктов его переработки в 1 квартале 2018 года

Зерно и продукты его переработки – важнейший стратегический продукт, являющийся национальным достоянием и определяющий стабильное функционирование аграрного рынка и продовольственную безопасность страны.

Качество, выпускаемого на рынок зерна зависит от соблюдения производителем требований действующего законодательства, а также от государственного контроля за производством, хранением и реализацией зерна, а именно требований Технического регламента ТС «О безопасности зерна», который устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ним требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Управление осуществляет следующие полномочия:

- надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- контроль за соблюдением требований технических регламентов.

За 1 квартал 2018 года проведено: 8 плановых, 4 внеплановых по выполнению предписания: все предписания выполнены, 1 - по соглашению с управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу, кроме того 10 контрольно-надзорных мероприятий за поставками зерна при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза и при ввозе на территорию РФ. По результатам проведенных мероприятий выявлено 14 правонарушений, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях наложено административных штрафов на сумму 220.0 тыс.руб. (ст.7.18, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ). Выявлено 7 случаев недостоверного декларирования, выданы предписания на отзыв деклараций о соответствии. Материалы направлены в Росаккредитацию. Декларации о соответствии отозваны.

В ходе проведения плановых проверок выявлены случаи выпуска партий зерна без декларации о соответствии зерна требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». В отношении 2-х поставщиков зерна, в действиях которых усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43 КоАП вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за поставками зерна при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза и при ввозе на территорию РФ проконтролирована 1 партия импортной продукции (фасоль продовольственная, происхождением Киргизия) объемом 0,022 тыс.тонн на наличие ГМО. ГМО не обнаружено.

В рамках взаимодействия в территориальное Управление Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям направлялись материалы для рассмотрения в отношении поставщика зерна, в действиях которого усматривались признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43; ст.14.45. Согласно представленной информации Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям должностное лицо, допустившее перевозку зерна в сопровождении документов, не обеспечивающих его прослеживаемость привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 14.43.КоАП РФ.

Основными нарушениями при осуществлении контрольно – надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются: выпуск в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза без декларации о соответствии; отсутствие информации в товаросопроводительных документах о декларации о соответствии партий зерна требованиям Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 015/2011; нарушение правил хранения – хранение зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств; отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные нормативными документами.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверяется соблюдение ими требований действующего законодательства:

- ТР ТС 015/2011 Технический регламент Таможенного союза. «О безопасности зерна» (принят Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874);
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Инструкция № 9-7-88 по хранению зерна, масло семян, муки и крупы, утвержденная приказом Министерства хлебопродуктов СССР от 24.06.1988 №185.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.13 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» Россельхознадзор наделён полномочиями по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента в отношении зерна, приобретаемого не для личных нужд потребителей, а также в отношении связанных с требованиями к зерну, процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продуктов переработки зерна. Устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ним требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна. Регламентом определены предельнодопустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклеидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, как для кормового так и для пищевого зерна. Прежде чем попасть в обращение, зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования соответствия, установленные техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно. Зерно при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о

декларации о соответствии партии зерна требованиям технического регламента. Исключением является выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя. Оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации и не подлежит подтверждению соответствия. Зерно, соответствие которого подтверждено, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

Храниться зерно должно в зернохранилищах, обеспечивающих без опасность зерна и сохранность его потребительских свойств.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: «генетически модифицированное зерно» или «зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов» или «зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов», с указанием уникального идентификатора трансформационного события. В соответствии с Техническим регламентом зерно может содержать только зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза линии ГМО. На сегодняшний день в Российской Федерации зарегистрировано 23 линии ГМ-культур, предназначенных для производства продуктов питания и сельскохозяйственных кормов: 7 линий сои, 12 линий кукурузы, 1 линия риса, 1 линия сахарной свеклы и 2 линии картофеля. В зерне, содержащем ГМО, допускается не более 0,9% не зарегистрированных линий ГМО.

С 22 декабря 2017 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 N 1491 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду"

Товаросопроводительные документы на зерно, помещенное в потребительскую упаковку и предназначенное на кормовые цели, должны содержать информацию о сроке годности и условиях хранения зерна.

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств членов Таможенного союза, который наносится любым способом, обеспечивающим четкое и ясное изображение в течение всего срока годности зерна. Маркировка зерна наносится на потребительскую упаковку, на этикетку, либо содержится в товаросопроводительных документах, если зерно перевозится насыпью. Маркировка должна быть на русском языке или на языке государств членов Таможенного союза.

Партия зерна, не отвечающая требованиям технического регламента, подлежит возврату или утилизации.

За нарушение требований нормативных документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки КоАП РФ предусматривает следующие меры ответственности:

Статья 7.18 – Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна влечет предупреждение или наложение административного штрафа

на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц – от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц – от 10000 до 20000 рублей;

Статья 14.43 ч.1– Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов: влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.43 ч.2 – Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой;

Статья 14.44-Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц - от 15000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.45 – Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей;

Статья 14.46 – Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей на юридических лиц от 100000 до 300000 рублей. При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Во всем мире зерновое хозяйство является основой всего продовольственного и агропромышленного комплексов, стратегической и одновременно целевой, многофункциональной и системообразующей отраслью, и от того, насколько эффективно оно ведется в значительной степени зависит обеспеченность населения продуктами питания, продовольственная безопасность, а также экономическая и социально-политическая стабильность в стране.