

**Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 9 месяцев 2021 года на территории Костромской области**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002г., виноградопригодных земель.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021, вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2021 года на территории Костромской области, приведены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	<b>401</b>
в том числе, проверок	<b>236</b>
Плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	<b>160</b>
Административные расследования	<b>5</b>
Составлено протоколов об административном правонарушении	<b>288</b>
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	<b>2438,8</b>
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	<b>1253,3</b>
Выдано предписаний об устранении нарушений	<b>201</b>
Направлено материалов в суд	<b>126</b>
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	<b>101</b>

Основным нарушением земельного законодательства, выявленным госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту за 9 месяцев 2021 года выявлено 149 нарушений земельного законодательства (52,0%). Более 24% выявленных правонарушений – невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний, 8% правонарушений - неуплата в срок административных штрафов.

Заращение земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 26 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 8 га. Согласно выданным предписаниям 7 свалок, на площади 1 га, ликвидированы.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам правообладателям направлено 6 претензий о возмещении вреда, на площади 1,1 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 8108 тыс.рублей. За 9 месяцев 2021 года Костромским районным судом удовлетворен иск Управления к гражданину о возмещении вреда, причиненного почвам, путем проведения рекультивации, на площади 0,07 га.

За отчетный период 2021 года в Управление поступило 25 обращений от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны исчерпывающие ответы.

После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства 33 собственниками был оформлен добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 1109,1 га. Кроме того, Управлением в МТУ Росимущества по Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областям направлена информация о досрочном расторжении договора аренды по неиспользуемому земельному участку площадью 6523 га.

Муниципальный земельный контроль на землях сельскохозяйственного назначения на территории Костромской области осуществляется крайне неэффективно. За отчетный период в рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления поступило всего 3 материала проверок, 1 из которых возвращен в орган муниципального образования из-за допущенных при проведении проверки нарушений. С целью усиления работы по муниципальному земельному контролю, обучения муниципальных земельных инспекторов, Управлением проведено 4 семинара, в рамках которых озвучены требования и основания при проведении проверок, мероприятий без взаимодействия, информация о оформлении результатов контрольно-надзорных мероприятий и направления их в органы государственной власти для рассмотрения.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 87 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 144 земельным участкам сельскохозяйственного назначения общей площадью 8,9 тыс. га. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2019г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислено земельного налога на сумму более 10,5 млн. рублей.

Информация о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, населенными пунктами, земельными участками, предназначенными для ведения гражданами садоводства и огородничества, еженедельно и ежемесячно направляется должностными лицами Управления в Главное управление МЧС России по Костромской области для обеспечения контроля за соблюдением правил пожарной безопасности.

С целью контроля за плодородием и загрязнением земель сельскохозяйственного назначения за 9 месяцев 2021 года инспекторами отдела государственного земельного надзора в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий отобрано 645 почвенных образцов на агрохимические, химико-токсикологические и микробиологические показатели. Почвенные образцы для проведения исследований направлены в ФГБУ «Тверская МВЛ», ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». План по отбору почвенных образцов исполнен на 100%.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля этого года Управление Россельхознадзора Владимирской, Костромской и Ивановской областям начало прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер». По состоянию на 9 месяцев 2021 года в ИС «Цербер» зарегистрировано 13 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов на территории Костромской области, в ФГИС ППА Управлением зарегистрировано 8 хозяйствующих субъектов.