

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев 2021 года на территории Владимирской области

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Владимирской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др.

Кроме того, в 2021 году вступили в силу следующие Приказы Минсельхоза:

- от 8 сентября 2020 года № 533 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов)»;
- от 28 января 2021 года № 37 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней»;
- от 24.03.2021 № 156 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота»;
- от 25.11.2020 № 705 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства»;
- от 24.08.2021 № 588 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота».

Вместе с тем с 1 июля 2021 г. в силу вступил ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев 2021 года

(в сравнении с 9 месяцами 2020 года).

Таблица 1

Показатели:	2020 г	2021 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	77	228	151
из них проверок,	77	228	151

в том числе:			
- плановых	12	33	21
- внеплановых	65	195	130
Проведено иных мероприятий	22	185	163
Эффективность проверок составила, %	100 %	100%	-
Количество выявленных правонарушений	299	347	48
Составлено протоколов	299	314	15
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	262	325	63
Наложено штрафов (тыс. руб.)	4296	5951,5	1655,5
Заменено штрафов на предупреждения	109	85	-24
Направлено материалов в суд	17	34	17
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3400,6	4126,1	725,5
Выдано предписаний	20	70	50
Выдано предостережений	17	32	15

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. В течение прошедшего периода надзорные мероприятия проводились в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

Так, специалистами отдела за 9 месяцев 2021 года проведено 228 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 207 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 21 в отношении физических лиц. По фактам выявленных нарушений составлено 314 протоколов.

Сумма наложенных штрафов составила 5951,5 тыс. рублей.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

С начала года на территории Владимирской области зарегистрировано 8 эпизоотических очагов африканской чумы свиней (АЧС) и 4 установленных факта в Камешковском, Петушинском, Селивановском, Муромском, Кольчугинском районах и в городе Владимире. Указами Губернатора Владимирской области был установлен карантин во всех выявленных очагах АЧС.

АЧС - это высоко заразная инфекционная болезнь домашних свиней и диких кабанов. Возбудитель АЧС – вирус, который очень устойчив во внешней среде и способен сохраняться до 100 и более дней в почве, навозе или охлажденном мясе, 300 дней – в ветчине и солонине. В замороженном мясе вирус остается жизнеспособным 15 лет. На досках, кирпиче и других материалах вирус может сохраняться до 180 дней. Здоровые животные заражаются при контакте с больными свиньями или их трупами, а также через корма. Чаще всего к вспышкам АЧС приводит скармливание свиньям непроваренных пищевых и боенских отходов, а также комбикормов неизвестного происхождения (без ветеринарно-сопроводительных документов). Основные симптомы заболевания – повышенная температура, учащенное дыхание и покраснение или посинение кожи различных участков тела, чаще ушей,

подгрудка, живота и конечностей. Также могут наблюдаться понос с примесью крови, кровянистые истечения из носа, судороги и паралич конечностей. Как правило, гибель животных наступает на 5-10 сутки от начала заболевания.

В целях предотвращения возникновения и распространения АЧС физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) свиней, обязаны:

- соблюдать ветеринарные правила содержания свиней и обеспечить их безвыгульное содержание;
- не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;
- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы, свиней для осмотра;
- в течение 24 часов извещать специалистов госветслужбы обо всех случаях внезапного падежа или одновременного заболевания или гибели нескольких свиней, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;
- до прибытия специалистов госветслужбы принять меры по изоляции подозреваемых в заболевании свиней, а также всех свиней, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании животными, которые могли контактировать с ними, обеспечить изоляцию трупов павших свиней в том же помещении, в котором они находились;
- выполнять требования специалистов госветслужбы, содействовать при отборе проб и обеспечить проведение предусмотренных Правилами ограничительных (карантинных) мероприятий по предупреждению заболевания АЧС;
- до получения результатов диагностических исследований на АЧС:
 - прекратить убой и реализацию животных и продуктов их убоя, а также вывоз и реализацию кормов для свиней и сена;
 - прекратить все передвижения и перегруппировки сельскохозяйственных животных;
 - запретить посещение свиноводческих хозяйств физическими лицами, кроме персонала, обслуживающего свиней, и специалистов госветслужбы;
 - предоставить специалисту госветслужбы сведения о численности имеющихся (имевшихся) у них свиней с указанием количества павших свиней за последние 30 дней;
 - обеспечить дезинфекцию транспорта при въезде на территорию и выезде с территории предполагаемого очага АЧС, а также организовать проход персонала на территорию после санитарно-душевой обработки.

Под контролем госветслужбы в эпизоотическом очаге проводится изъятие всех свиней и полученной от них продукции животноводства в соответствии с правилами отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Только строгое выполнение рекомендаций позволит избежать заноса АЧС на Ваши подворья и избежать административной и уголовной ответственности.

В эпизоотическом очаге:

- запрещается:

- охота и иные мероприятия по заготовке дикого кабана
- посещение территории посторонними лицами и въезд транспорта;
- перемещение и перегруппировка животных;
- убой всех видов животных, реализация животных и продуктов их убоя, а также кормов;
- отгрузка всей продукции животноводства и растениеводства, производимой (изготавливаемой) в эпизоотическом очаге;

- осуществляется:

- изъятие всех свиней и продуктов убоя;
- оборудование дезбарьеров на входе и въезде на территорию (с территории) эпизоотического очага;
- организация смены одежды, обуви или дезобработки при выходе с территории эпизоотического очага (входе на территорию эпизоотического очага);
- прием санитарно-гигиенического душа при выходе с территории эпизоотического очага;
- дезобработка любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага;
- обеспечение отсутствия на территории эпизоотического очага безнадзорных животных;
- проведение дератизации;
- организация мероприятий по снижению численности диких кабанов до показателя плотности популяции 0,25 особи на 1000 га бескровными методами;
- ежедневный мониторинг охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания дикого кабана, в целях выявления несанкционированных захоронений погибших свиней в природной среде, а также случаев падежа диких кабанов.

Отмена карантина в неблагополучных по АЧС хозяйствах, населенных пунктах, районах осуществляется после проведения всех вышеперечисленных мероприятий.

Кроме того, непростая обстановка в области остается по бешенству животных. С начала года на территории Владимирской области зарегистрировано 22 случая заболевания среди диких и домашних животных (лисы, енотовидные собаки, кошки, собаки) в Кольчугинском, Судогодском, Юрьев-Польском, Гусь-Хрустальном, Собинском, Суздальском районах и в г. Владимире.

Бешенство - острая инфекционная болезнь теплокровных животных (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся поражением центральной нервной системы, агрессивным поведением, слюнотечением и параличами.

Возбудителем бешенства является вирус рода *Lyssavirus* семейства *Rhabdoviridae*. Источником возбудителя являются больные и находящиеся в инкубационном периоде болезни восприимчивые животные. Передача возбудителя осуществляется контактным путем (при покусе больным восприимчивым животным или при попадании его слюны на поврежденную кожу или слизистую оболочку). Факторами передачи возбудителя являются слюна больных восприимчивых животных, трупы павших от бешенства восприимчивых животных, материально-технические средства и объекты внешней среды, контаминированные возбудителем.

В целях предотвращения возникновения и распространения бешенства физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками (владельцами) восприимчивых животных, обязаны:

- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (далее - специалисты госветслужбы), восприимчивых животных для осмотра;

- извещать в течение 24 часов специалистов госветслужбы о случаях заболевания или гибели восприимчивых животных, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;

- обеспечить изоляцию трупов и подозреваемых в заболевании восприимчивых животных, а также всех восприимчивых животных, находившихся в контакте с подозреваемыми в заболевании бешенством восприимчивыми животными;

- выполнять требования специалистов госветслужбы о проведении противоэпизоотических мероприятий и соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство.

Наряду с этим в текущем году на территории области зафиксировано возникновение бруцеллеза у крупного рогатого скота (Суздальский район)

Бруцеллез - зоонозная, хронически протекающая инфекционная болезнь животных, характеризующаяся абортными (у свиноматок - с мумификацией плодов), рождением мертвого или нежизнеспособного приплода, орхитами, эпидидимитами, артритом и бурситами. Бруцеллез опасен как для животных, так и для человека. Возбудителем бруцеллеза являются бактерии рода *Brucella*.

В целях предотвращения возникновения и распространения бруцеллеза собственники животных обязаны:

- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации животных для осмотра и выполнять их требования;

- принимать меры по изоляции подозреваемых в заболевании животных, всех животных, находившихся в контакте с подозреваемыми в заболевании животными, а также обеспечить изоляцию трупов павших животных;

- соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство;

- не допускать смешивания животных из разных стад, отар, групп при их выпасе и водопое.

На территории Кольчугинского района Владимирской области в 2021 году установлена болезнь Ньюкасла у домашней птицы.

Болезнь Ньюкасла (БН) - высококонтагиозная вирусная болезнь птиц, характеризующаяся поражением органов дыхания, желудочно-кишечного тракта и центральной нервной системы, а также снижением продуктивности, восприимчивы все домашние, декоративные и дикие птицы.

Возбудитель болезни - РНК-содержащий вирус, рода *Avulavirus*. Источником инфекции являются больные и находящиеся в инкубационном (скрытом) периоде болезни домашние и дикие птицы, которые выделяют вирус во внешнюю среду в основном с носовыми истечениями и пометом. Дикие и синантропные птицы - вирусоносители являются основным источником и резервуаром возбудителя

болезни в окружающей среде. Наиболее значимую роль в распространении вируса БН играют голуби и бакланы, а также другие виды диких птиц, в том числе водоплавающие.

Факторами передачи возбудителя являются необеззараженная продукция птицеводства, полученная от больных птиц (яйца, мясо, пух, перо), контаминированные корма, вода, инвентарь, одежда и обувь обслуживающего персонала, транспортные средства и другие объекты внешней среды, на которых возбудитель способен сохраняться длительное время.

В целях предотвращения возникновения и распространения БН физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) птиц, обязаны:

- не допускать загрязнения окружающей среды отходами птицеводства;
- предоставлять по требованиям специалистов госветслужбы птиц для осмотра;
- в течение 24 часов извещать специалистов госветслужбы о случаях заболевания или гибели птиц, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;
- до прибытия специалистов госветслужбы принимать меры по изоляции трупов и подозреваемых в заболевании птиц, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании птицами, которые могли контактировать с ними;
- выполнять требования специалистов и соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство.

На территории Владимирской области находятся 12 лейкозных хозяйств.

Лейкоз - хронически протекающая инфекционная болезнь крупного рогатого скота (далее - восприимчивые животные).

В развитии болезни различаются бессимптомная, гематологическая и клиническая стадии. В бессимптомной и гематологической стадиях у восприимчивых животных характерные клинические признаки болезни отсутствуют.

Характерными клиническими признаками болезни в период клинической стадии у восприимчивых животных являются: увеличение лимфатических узлов, появление опухолевых новообразований в различных частях тела, нарушение половых циклов, гипотония преджелудков, отеки в области шеи, подгрудка, подчелюстного пространства, живота, одно- или двусторонний экзофтальм (пучеглазие), исхудание, снижение молокоотдачи, выпадение шерстного покрова на голове и холке.

Возбудителем лейкоза является онкогенный РНК-содержащий вирус.

Источником возбудителя являются больные восприимчивые животные в том числе восприимчивые животные, не имеющие клинических признаков и выделяющие возбудитель во внешнюю среду.

Передача возбудителя осуществляется контактным, алиментарным, внутриутробным, ятрогенным и трансмиссивным путями. Факторами передачи возбудителя являются кровь, молоко, секреты и экскреты больных восприимчивых животных и инфицированных восприимчивых животных, а также другие объекты внешней среды, контаминированные возбудителем.

В целях предотвращения возникновения и распространения лейкоза владельцы восприимчивых животных обязаны:

- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации восприимчивых животных для осмотра;
- извещать в течение 24 часов специалистов госветслужбы обо всех случаях заболевания или гибели восприимчивых животных, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание лейкозом;
- принимать меры по изоляции трупов павших животных и подозреваемых в заболевании восприимчивых животных, а также восприимчивых животных, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании восприимчивыми животными, которые могли контактировать с ними;
- выполнять требования специалистов госветслужбы и соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство;
- не допускать смешивания восприимчивых животных из разных стад при их выпасе и водопое.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателей Правительства Российской Федерации проведено 73 внеплановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, КРС, рыбы и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во всех случаях выявлены нарушения, а также юридических лиц, осуществляющих реализацию кормов. По результатам проверок составлено 89 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.2 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.2 ст.10.8 КоАП РФ, ч.3 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст.

14.43 КоАП РФ, ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ, ч. 1 ст. 10.7 КоАП РФ, ч. 2 ст. 10.7 КоАП РФ).

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукции. С начала 2021 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 144 партии (4,5 тысяч тонн) поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ. На экспорт оформлено более 915 партий (11 тысяч тонн) поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

С начала 2021 года в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 20 пробах из 199 отобранных согласно протоколам испытаний были выявлены нарушения технических регламентов Таможенного союза (10,05 %), а именно установлено:

несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке – 5, микробиология – 12, микробная трансглутаминаза – 2, антибиотики и другие лекарственные препараты - 1.

По каждому факту выявления с целью недопущения дальнейших нарушений информация оперативно доводится до производителя, а также владельца некачественной продукции для ее изъятия из оборота.

За первое полугодие 2021 года выдано 13 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции, отозвано 27 деклараций.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории Владимирской области. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 45 проб подконтрольной продукции, из них в 4 пробах выявлены отклонения от установленных норм (нарушение по жирно-кислотному составу и наличие микробной трансглутаминазы, бактерии *Listeria Monocytogenes*). Процент выявляемости – 8,88 %.

По результатам работы мониторинговой группы в ФГИС «Меркурий» выявлено 740 нарушений при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, из которых допущены уполномоченными лицами – 662, государственными ветеринарными врачами – 53, аттестованными специалистами - 8. По выявленным нарушениям приняты следующие меры: заблокировано 9 пользователей, аннулировано 17 учетных записей, 118 нарушителей привлечены к административной ответственности.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 60 проверок (плановых – 33, внеплановых – 27, в том числе по контролю исполнения предписаний - 11) предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 35 административных дел.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;

- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;

- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;

- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного ветеринарного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ.

Так, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 32 предостережения, а также проведены консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ и по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было проведено 58 выступлений на радио и 8 – на телевидении. Вместе с тем размещено 588 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.