

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2021 год на территории Костромской области

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Костромской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников государственной ветеринарной службы субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица территориального Управления Россельхознадзора по территории Костромской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Вместе с тем с 1 июля 2021 г. в силу вступил ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 12 месяцев 2021 года

Таблица 1

Показатели:	2020 г	2021 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	303	319	+16
из них проверок, в том числе:	303	319	+16
- плановых	43	27	-16
- внеплановых	260	292	+32
Проведено иных мероприятий	46	24	-22
Эффективность проверок составила, %	100 %	51,1 %	-
Количество выявленных правонарушений	449	163	-286
Составлено протоколов	449	163	-286
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	429	149	-280
Наложено штрафов (тыс. руб.)	3740,8	3803,0	+62,2
Заменено штрафов на предупреждения	64	27	-37
Направлено материалов в суд	31	14	-17
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3517,8	2185,4	-1332,4
Выдано предписаний	164	98	-66
Выдано предостережений	180	47	-133

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. В течение прошедшего периода

надзорные мероприятия проводились в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

Так, специалистами отдела за отчетный период 2021 года проведено 319 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 294 проверки в отношении юридических лиц и ИП, 25 в отношении физических лиц, выявлено 163 нарушения.

Сумма наложенных штрафов составила 3803 тыс. рублей.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;

- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;

- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;

- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Костромской области, в частности недопущения распространения заразных болезней животных.

С начала года на территории Костромской области за 2021 год зарегистрировано 8 случаев и 2 инфицированных объектов по африканской чуме свиней (АЧС), 5 случаев трихинеллеза, 3 случая лейкоза, 1 случай алеутской болезни норки, 9 случаев оспы овец и коз. В настоящее время 3 очага трихинеллеза ликвидированы. Карантинные мероприятия продолжаются в 1 очаге по африканской чуме свиней, в 2 очагах по трихинеллезу, 3 очагах по лейкозу и 1 очаге по лептоспирозу крупного рогатого скота. Наложены ограничения.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации проведено 73 внеплановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки. По результатам проверок составлено 48 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.3 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ), наложены административные штрафы на общую сумму 463 тыс. рублей.

Основные нарушения:

- отсутствие ограждения по всему периметру фермы;

- отсутствует дезинфекционный барьер (дезустановка) при въезде на территорию фермы;

- хранение и реализация кормов без ветеринарных сопроводительных документов и др.;

- нарушения ХААСП;

- ненадлежащее хранение, утилизация и уничтожение биологических отходов.

С целью контроля за ввозимой (вывозимой) и перемещаемой по территории региона продукцией и животными проведен досмотр 382 партий поднадзорных грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте. Досмотрено 19 578 тонн кормов и кормовых добавок, 260 кг опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции (корма и кормовые добавки) возвращено отправителю.

Растительные корма и кормовые добавки для животных, поступают железнодорожным транспортом из 15 субъектов Российской Федерации: Саратовской, Самарской, Белгородской, Курской, Волгоградской, Челябинской, Воронежской, Волгоградской, Новгородской, Оренбургской, Челябинской, Ульяновской, Кировской, Тульской областей, республик Татарстан, Дагестан, Беларусь и др.

Проконтролирован вывоз 11 партий икры сибирского осетра, общим весом 275 кг, из них: 63 кг в Республику Беларусь, 50 кг икры сибирского осетра в Грузию, 83,7 кг икры сибирского осетра в Турцию, 10,9 кг икры сибирского осетра в Сингапур, 68,1 кг икры в Казахстан.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Управлением ветеринарии Костромской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Костромской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Костромской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

С начала 2021 года в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 19 пробах из 701 отобранных, согласно протоколам испытаний, были выявлены нарушения технических регламентов Таможенного союза (2,7 %), а именно установлено:

несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке – 8, микробиология – 7, тяжелые металлы – 2, антибиотики и другие лекарственные препараты - 2.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории Костромской области. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 155 проб подконтрольной продукции, из них в 4 пробах выявлены отклонения от установленных норм. Процент выявляемости – 2,6 %.

По каждому факту выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Россельхознадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящиеся на территории региона. С целью недопущения дальнейших нарушений информация оперативно доводится до производителя, а также владельца некачественной продукции для изъятия ее из оборота. Составлено 11 протоколов, общая сумма наложенных штрафов составила 120 000 рублей.

За текущий период выдано 11 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции. С начала 2021 года отозвано 11 деклараций о соответствии.

По результатам работы мониторинговой группы в ФГИС «Меркурий» выявлено 442 нарушение при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, из которых допущены уполномоченными лицами – 418, государственными ветеринарными врачами – 21, аттестованными специалистами - 3. По выявленным нарушениям приняты следующие меры: заблокировано и аннулировано 145 учетных записи, выдано 292 предупреждения, 26 нарушителей привлечено к административной ответственности на общую сумму 121 700 рублей.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 16 проверок (плановых – 15, по предписанию – 1) предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения.

Управлением за отчетный период выдано 3 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения(лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

За 2021 год на территории Костромской области было рассмотрено 3 заявления на выдачу лицензии по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах. В настоящее время лицензию на осуществление деятельности получил МБУ г. Костромы «Костромской зоопарк». Сотрудниками Управления Россельхознадзора были

проведены проверочные мероприятия в отношении ФКП «Росгосцирк» г. Костромы и ООО «КОС-ЭКЗО» (Костромской экзотариум) с целью соблюдения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию. Материалы проверки направлены в Центральный аппарат Россельхознадзора для принятия решения о выдаче лицензии.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;

- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;

- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;

- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Так, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 47 предостережений, а также проведены консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ и по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было проведено 63 выступления на радио и 4 – на телевидении. Размещено 493 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.