

**Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 2021 год на территории Владимирской области**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002г.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Изменения коснулись Федерального закона от 19.07.1997 г. N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", в который внесены изменения Федеральным законом от 30.12.2020 N 522-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами".

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами.

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых

проверок, административных расследований, а также мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Государственный земельный надзор Управлением осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

**Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2021 года на территории Владимирской области, приведены в таблице.**

|  |         |
|--|---------|
| Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего | 644     |
| в том числе, проверок  | 504     |
| Плановые (рейдовые) осмотры, обследования                      | 67      |
| Административные и выездные обследования                       | 58      |
| Административные расследования                                 | 3       |
| Составлено протоколов об административном правонарушении       | 706     |
| Наложено административных штрафов, тыс. руб.                   | 15312,9 |
| Взыскано административных штрафов, тыс. руб.                   | 7893,4  |
| Выдано предписаний об устранении нарушений                     | 424     |
| Направлено материалов в суд                                    | 330     |
| Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям       | 131     |

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (49% от общего количества нарушений), выявлено 346 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 30% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением

предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам направлено 9 претензий о возмещении вреда, на площади 1,27 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 56,3 млн.руб.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 55 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 3,08 га. Согласно выданным предписаниям 34 свалки, на площади 0,13 га, убраны.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 370 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислено земельного налога на сумму более 19,4 млн. рублей.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области направлены материалы административных дел в отношении 9 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 12 земельных участков в Меленковском, Муромском, Александровском, Вязниковском, Кольчугинском, Судогодском и Камешковском районах, общей площадью 188,9 га. По направленным в 2020-2021 годах материалам судами вынесены решения об изъятии у нерадивых собственников неиспользуемых земельных участков общей площадью 136,78га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14 апреля 2020 г. № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведены осмотры, обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 2239,8 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

С целью контроля за плодородием и загрязнением земель сельскохозяйственного назначения за 2021 год инспекторами отдела государственного земельного надзора в рамках проведения контрольно-

надзорных мероприятий в Суздальском, Александровском, Судогодском, Муромском, Ковровском, Кольчугинском районах отобрано 474 почвенных образца на агрохимические, химико-токсикологические и микробиологические показатели. Почвенные образцы для проведения исследований направлены в ФГБУ «ЦНМВЛ».

За 2021 год в Управление поступило 335 обращений от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы, виновные лица привлечены к административной ответственности.

После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства 32 собственниками был оформлен добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 1215,7 га. По материалам Управления принято решение о расторжении договора аренды земельного участка, площадью 106,4 га.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления в текущем году поступило 160 актов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все полученные от муниципальных инспекторов материалы проверок должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно: по 27 материалам отказано в возбуждении дел об административном правонарушении, по 133 - возбуждены дела об административном правонарушении или направлены уведомления на составление протоколов по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, по факту невыполнения обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 30 предостережений, проведено более 209 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. На сайте Управления Россельхознадзора размещено 246 публикаций о соблюдении требований законодательства в сфере государственного земельного надзора, 608 материалов размещено в других интернет изданиях и СМИ, в печатных изданиях опубликовано 17 публикаций, в средствах массовой информации (радио и телевидение) состоялось 92 выступления.

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и

другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля этого года Управление Россельхознадзора Владимирской, Костромской и Ивановской областям начало прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер». По Владимирской области зарегистрировано 69 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов и 184 поднадзорных объекта (площадки).

Прием заявок по включению в ФГИС ППА продолжается и все заинтересованные лица могут получить консультацию специалистов отдела государственного земельного надзора по телефону 8 (4922) 45-16-24. Адрес электронной почты: rshn8@fsvps.gov.ru, 33.zemkontrol@mail.ru.