

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 12 месяцев 2021 года на территории Костромской области

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002г., виноградопригодных земель.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021, вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2021 года на территории Костромской области, приведены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	504
в том числе, проверок	302
Плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	202
Административные расследования	6
Составлено протоколов об административном правонарушении	354
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	5227,8
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	1490,7
Выдано предписаний об устранении нарушений	238
Направлено материалов в суд	175
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	50

Основным нарушением земельного законодательства, выявленным госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту за 2021 год выявлено 162 нарушения земельного законодательства (46,0%). Более 13% выявленных правонарушений – невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний, 9% правонарушений - неуплата в срок административных штрафов.

Заращение земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 28 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 8,11 га. Согласно выданным предписаниям 8 свалок, на площади 1,1 га, ликвидированы.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам, как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам правообладателям направлено 7 претензий о возмещении вреда, на площади 6,5 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 8796 тыс. рублей. Судебными решениями удовлетворено два исковых заявления Управления о возмещении вреда, причиненного почвам, посредством проведения рекультивации на площади 0,07 га, и в денежном эквиваленте на сумму 80 000 рублей на площади 0,01 га.

За 2021 год в Управление поступило 33 обращения от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы, виновные лица привлечены к административной ответственности.

. После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства 35 собственниками был оформлен добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 1480,3 га. Кроме того, Управлением были направлены предложения о расторжении договора аренды на неиспользуемый земельный участок, общей площадью 6527 га.

В Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области Управлением направлены материалы 6 административных дел по собственнику земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые не используются для сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью, для принятия решения о принудительном изъятии участков общей площадью 155,2 га.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления в текущем году поступило 3 акта проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. По 2 материалам возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, по 1 отказано в возбуждении дела.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 112 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 176 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислено земельного налога на сумму более 10 млн. рублей.

Информация о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, населенными пунктами, земельными участками, предназначенными для ведения гражданами садоводства и огородничества, еженедельно и ежемесячно направляется должностными лицами Управления в Главное управление МЧС России по Костромской области для обеспечения контроля за соблюдением правил пожарной безопасности.

С целью контроля за плодородием и загрязнением земель сельскохозяйственного назначения за 2021 год инспекторами отдела государственного земельного надзора в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий в Судиславском, Парфеньевском, Костромском, Красносельском, Нерехтском, Шарьинском, Сусанинском районах отобрано 645 почвенных образцов на агрохимические, химико-токсикологические и микробиологические показатели. Почвенные образцы для проведения исследований направлены в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора», ФГБУ «Тверская МВЛ».

В связи с тем, что земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения проводится с применением риск-ориентированного подхода, в отделе продолжается работа по актуализации категорий риска, присвоенным земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Так, за 2021 год актуализированы категории риска по 114 земельным участкам, принадлежащим 114 собственникам.

Управление уделяет огромное внимание профилактическим мероприятиям в сфере государственного земельного надзора. С целью профилактики нарушений обязательных требований на сайте Управления и Россельхознадзора размещено 232 публикации о соблюдении требований законодательства в сфере государственного земельного надзора, в средствах массовой информации (радио и телевидение) состоялось 83 выступления.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля этого года Управление Россельхознадзора Владимирской, Костромской и Ивановской областям начало прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер». По состоянию на 31 декабря 2021 года в ИС «Цербер» зарегистрировано 43 хозяйствующих субъекта, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов на территории Костромской области, в ФГИС ППА Управлением зарегистрировано 27 хозяйствующих субъектов.

