

Доклад по правоприменительной практике за 2021 год на территории Костромской области

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;

- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;

- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами / ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

В сфере карантина растений на территории Костромской области

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях организации обследований посевов (посадок) сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 2021 год на территории Костромской области

Показатели:	За 2021 г.
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	110
из них проверок,	23
в т.ч. числе:	
- плановых	12
- внеплановых	11
Количество выявленных правонарушений	268
Эффективность мероприятий	100
Составлено протоколов	254
Наложено штрафов (тыс.руб.)	295,2
Заменено штрафов на предупреждения	8
Направлено материалов в суд	20
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	284,2
Выдано предписаний	3
Выдано предостережений	377

За 2021 год на территории Костромской области основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- нарушения, связанные с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно - не извещение территориального Управления

Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции при её поступлении из других регионов России;

- нарушения связанные с непогашением карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции;

- нарушения связанные с вывозом подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, **чем один календарный день со дня доставки** должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ), приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

- собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции (п. 8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ).

Кроме того, с 11.05.2021 года вступил в силу:

- Приказ Министерства сельского хозяйства России от 30.04.2021 N 119 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

- проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Костромской области

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/seedControl.html>

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 2021 год на территории Костромской области

Показатели:	за 2021 г.
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий из них:	53
- плановых проверок	3
- мероприятия в отношении граждан реализующих семенной и посадочный материал в местах санкционированной и несанкционированной торговли	50
Количество выявленных правонарушений	53
Эффективность мероприятий, %	100
Составлено протоколов	53

Наложено штрафов (тыс.руб.)	22,1
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	17,3
Выдано предписаний	2

Основные выявленные нарушения выявленные в течение 2021 года на территории Костромской области приходятся на неисполнение обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ:

- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере семеноводства предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.12. КоАП РФ

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.13. КоАП РФ

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 10.14. КоАП РФ

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Обращаем внимание, что с 01.01.2021 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 N 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений" Постановления Правительства РФ от 27.07.2020, взамен утратившего силу Приказа Минсельхоза России от 12.12.2017 N 622 "Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений".

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- на каждую подготовленную партию семян должны быть оформлены документы на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество должно соответствовать требованиям государственных стандартов;

Высев проводится семенами, на которые имеются документы удостоверяющими сортовые и посевные качества.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После

исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на территории Костромской области

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, можно посмотреть по указанной ссылке: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2021 год на территории Костромской области

Мероприятия	За 2021 г.
Контрольно-надзорных мероприятий всего:	214
- из них проверок в том числе,	88
- плановых	87
- внеплановых	1
Эффективность плановых и внеплановых проверок %	100
Выявлено правонарушений всего:	147
Составлено протоколов	147
Количество предупреждений	86
Наложено штрафов (тыс. руб.)	925
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	810
Выдано предписаний	52

Направлено уведомлений в Росаккредитацию /отозвано и приостановлено действие деклараций о соответствии	32/31
Количество предостережений о недопустимости нарушений	3

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются:

- недостоверное декларирование (образцы зерна отбирались не от сформированной партии зерна, не проведены исследования на остаточное количество пестицидов, применяемых при выращивании, исследования зерна проведены в испытательных лабораториях, которые отсутствуют в реестре на сайте Росаккредитации).

В государственных учреждениях Костромской области за текущий период при закупке крупы для государственных нужд выявлялись неоднократные нарушения требований ст. 3, 5 ФЗ № 29 от 02.01.2020 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» а именно использование крупы:

- не соответствующей требованиям нормативных документов;
- без маркировки;
- без документов о качестве и безопасности;
- в упаковке с маркировкой, содержащей не полную информацию, характеризующую продукцию (отсутствует дата выработки, марка, номер крупы).

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования. Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и бд. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, бд (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;
- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна и зарегистрировать декларацию о соответствии;
- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;
- достоверность информации, указанной в декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии несет заявитель (изготовитель).

Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действий деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза определен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 № 41 «О порядке

регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза.

Обращаем внимание, что с 21.06.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 936 "О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными".

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьями КоАП РФ:

- 14.43 КоАП РФ - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламента, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- 14.44 КоАП РФ- недостоверное декларирование соответствия продукции;

-14.45 КоАП РФ - реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

-14.46 КоАП РФ - нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью профилактики обязательных требований в закреплённой сфере деятельности за 2021 год на территории Костромской области, проведено 232 консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ, размещено 333 публикации в сети «Интернет» и в печатных СМИ, состоялось 74 выступления на радио и ТВ.