

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна за 2021 год на территории Владимирской области

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;

- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;

- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц, хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами. /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
за 2021 год

Показатели:	За 2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	143
из них проверок,	85
в т.ч. числе:	
- плановых	9
- внеплановых	76
из внеплановых:	
- по выполнению предписаний	68
- по поручению Россельхознадзора и по заявлениям хозяйствующих субъектов,	5
- согласованно с прокуратурой	2
- по мотивированному представлению	1
Количество выявленных правонарушений	266
Эффективность мероприятий	100
Составлено протоколов	235
Наложено штрафов (тыс.руб.)	418,1
Заменено штрафов на предупреждения	15
Направлено материалов в суд	44
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	402,9
Выдано предписаний	38
Выдано предостережений	10

За 2021 год основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- 85 нарушений связано с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том числе 65 случаев при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и 20 случаев нарушения при ввозе из государств членов ЕАЭС;

- 50 нарушений связано с непогашением карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции;

- 17 нарушений связано с не проведением обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

- 19 нарушений связаны с вывозом подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ), приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

- собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции(п.8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в

собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ).

Кроме того, с 01.07.2021 года Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 995 утверждено Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре).

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

- проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений;

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно–инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/seedControl.html>

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 2021 год
на территории Владимирской области

Показатели:	За 2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	12
из них:	
-плановых проверок	12
Мероприятия в местах реализации семенного и посадочного материала	127
Количество выявленных правонарушений	153
Эффективность мероприятий, %	100
Составлено протоколов	150
Вынесено предупреждений	67
Наложено штрафов (тыс.руб.)	47,4
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	45,2
Выдано предостережений	14

Основные выявленные нарушения за 2021 год приходятся на нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация семян, саженцев в упаковке без маркировки,
- реализация посадочного материала с ярлыками (этикетками) без указания обязательной информации, предусмотренной законодательством.

Квалификация нарушений в сфере семеноводства в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.12 нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

- ст. 10.13. нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

- ст. 10.14. нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч

рублей.

За истекший период, в рамках государственного задания в сельскохозяйственных предприятиях регионе и г. Владимир должностными лицами Управления отобрано 129 проб семенного материала от 105 партий (яровые зерновые, зернобобовые, кукуруза, многолетние травы, однолетние травы). Из них: 89 проб для исследования на посевные качества семян и 40 проб на наличие ГМО. Для проведения испытаний образцы направлялись в аккредитованную лабораторию – ФГБУ «ЦНМВЛ».

В результате проведенных лабораторных исследований семенного материала установлено, что 12 партий семян сельскохозяйственных растений общим весом 60,7 тонны не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005 по показателям: всхожесть, содержание семян других видов многолетних бобовых трав, содержание семян сорняков, содержание карантинных сорных растений.

При исследовании семян на наличие ГМ-линий в отобранных пробах генно-модифицированных организмов не выявлено.

Всем хозяйствующим субъектам даны рекомендации по использованию семенного материала. Высев семян с наличием карантинных объектов запрещен, к засоренным партиям семян приняты меры согласно действующего законодательства.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

Обращаем внимание, что с 01.07.2021 Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 994 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, которое устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семеновохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семеновохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество должно соответствовать требованиям государственных стандартов.

Высев проводится семенами, на которые имеются документы удостоверяющие сортовые и посевные качества.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

Допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию,

партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами: /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2021 год на территории Владимирской области

Показатели	За 2021 г
Контрольно-надзорных мероприятий всего, из них:	29
- плановых проверок	28
- внеплановых проверок	1

Эффективность плановых проверок	100%
Выявлено правонарушений всего:	102
Составлено протоколов	94
Количество предупреждений	60
Наложено штрафов (тыс. руб.)	914
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	714
Выдано предписаний	52
в том числе: предписаний на отзыв деклараций /отозвано деклараций о соответствии	49/48
предписаний на приостановление деклараций/приостановлено деклараций	1/1
Количество предостережений о недопустимости нарушений	16

За 2021 год проконтролировано 1,3 тыс. тонн зерна и крупы, выявлено: 1,22 тыс. тонны зерна, зараженного вредителями; 0,216 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям: влажность, вкус, цвет, недодир, сорная примесь, доброкачественное ядро, изъеденные зерна, нешелушенные зерна, цветковые пленки, крупность, кислотность, сечка и мучка. Некачественная продукция исключена из оборота.

Большинство нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технических регламентов. Самыми распространенными нарушениями в сфере качества зерна являются:

- недостоверное декларирование зерна и крупы;
- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, о годе урожая и происхождении зерна, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами.

По фактам недостоверного декларирования зерна в адрес заявителей выдано 49 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии, 48 предписаний декларантами исполнено, действие деклараций прекращено.

Основными причинами для выдачи предписаний послужили нарушения требований технических регламентов:

- исследования зерна проводились не на все показатели безопасности, предусмотренные техническими регламентами;
- при исследовании зерна применялись нормативные документы, утратившие силу;
- исследования на ряд показателей проводились методами исследований (испытаний) и измерений, не включенными в Перечень стандартов ТР ТС 015/2011;
- декларации на зерно и крупу принимались на основании протоколов испытаний, выданных лабораториями, не осуществляющими деятельность по заявленным адресам;
- крупы не соответствовали требованиям ГОСТов, заявленным в декларациях.

Также в ходе плановой проверки инспекторами выявлено 1,22 тыс. тонн зерна, заражённого вредителями (сеноедами). Заявителю выдано предписание на приостановление декларации о соответствии. Хозяйствующий субъект декларацию приостановил, зерно подверг обеззараживанию.

В государственных учреждениях при закупке крупы для государственных нужд выявлялись неоднократные нарушения требований ст. 3 ФЗ № 53 от 02.12.1994 «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для

государственных нужд», ст.3 ФЗ № 29 от 02.01.2020 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» а именно:

- 0,216 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов;
- на маркировке и в декларациях о соответствии указаны ГОСТы, в соответствии с которыми изготовлена продукция, но на момент изготовления крупы, имеющие статус – не действующие;
- без документов о качестве и безопасности крупы;
- с маркировкой на упаковке, содержащей не полную информацию, характеризующую продукцию (отсутствует дата выработки, марка, номер крупы, сорт, наименование производителя).

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования.

Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и бд. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, бд (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.1012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;
- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна и регистрировать декларацию о соответствии;
- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;
- достоверность информации, указанной в декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии несет заявитель (изготовитель).

Обращаем внимание, что с 01.07.2021 Постановлением Правительства РФ от 19.06.2021 № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и

прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными» утверждены Правила регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными", "Правилами приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными»

Квалификация нарушений в сфере качества и безопасности зерна в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 14.43 нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламента, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- ст. 14.44 недостоверное декларирование соответствия продукции;

-ст. 14.45 реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

-ст. 14.46 нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

С целью профилактики обязательных требований в закреплённой сфере деятельности за 2021 год на территории Владимирской области проведено 335 консультаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ, размещено 682 публикация в сети интернет и в печатных СМИ, состоялось 104 выступления на радио и телевидении, выдано свыше 150 брошюр, листовок с разъяснениями о соблюдении обязательных требований, а также об опасности проникновения и распространения некоторых карантинных объектов.