

**Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 1 квартал 2022 года на территориях Владимирской, Костромской и Ивановской областей**

**Федеральный государственный земельный контроль (надзор)**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям (далее – Управление Россельхознадзора) осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002г.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Государственными инспекторами Управления Россельхознадзора проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, административных расследований, а также мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Государственный земельный надзор Управлением Россельхознадзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения, а также проводится работа по категорированию хозяйствующих субъектов, занятых в обороте пестицидов и агрохимикатов.

За 1 квартал 2022 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора проведено 308 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе:

- на территории **Владимирской области** проведено 84 контрольно-надзорных мероприятия, из которых 67 внеплановых проверок, в том числе 31 - по выполнению предписаний об устранении нарушений, 1- плановый инспекционный визит, 12 - выездных обследований объектов земельных отношений. Проведено 4 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 10,7 тыс. га.

- на территории **Костромской области** проведено 113 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 41 проверка, в т.ч. 5 – плановых, 36 – внеплановых, 72 мероприятия без взаимодействия, из которых 10 наблюдений за соблюдением, 62

выездных обследования объектов земельных отношений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 5 тыс. га.

- на территории **Ивановской области** отчетный период проведено 111 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 85 проверок, в т.ч. 2 – плановые, 83 – внеплановых, из них: 24 – по выполнению предписаний об устранении нарушений, 22 – выездных обследований объектов земельных отношений. Проведено 4 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 3,2 тыс. га.

**Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 1 квартал 2022 года, приведены в таблице.**

<b>Показатель/регион</b>	<b>Владимирская область</b>	<b>Костромская область</b>	<b>Ивановская область</b>	<b>Итого</b>
<b>Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), всего</b>	84	113	111	308
КНМ с взаимодействием (ч.2 ст.56 248-ФЗ)	71	41	89	201
КНМ без взаимодействия (ч.3 ст.56 248-ФЗ)	13	72	22	107
Составлено протоколов об административном правонарушении	121	62	94	277
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	3188,9	2605	1480,0	7273,9
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	786,4	562	815,0	2163,4
Выдано предписаний об устранении нарушений	67	39	73	179
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	27	21	5	53
Направлено материалов в суд	78	12	34	124
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	44	7	12	63

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 277 правонарушений, составлено 277 протоколов об административном правонарушении, выдано 179 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 53 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 99 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 90– по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, 4 - по ч.1.ст.8.6 КоАП РФ, 4 - по ч.2 ст.8.8 КоАП РФ, 1- по ч.2 ст.10.10 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7173,9 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 2163,4 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 63 постановления по делам об административном правонарушении.

На рассмотрение мировым судьям направлено 124 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ст. 19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Основными нарушениями земельного законодательства, выявленными госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту за 1 квартал 2022 года выявлено 140 нарушений земельного законодательства (50%), на площади более 12,53 тыс.га. Более 27% выявленных правонарушений – невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний, 13% правонарушений - неуплата в срок административных штрафов.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам нарушений:

- на территории Владимирской области направлено 3 претензии о возмещении вреда, на площади 17,826 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 554,17млн. руб.

- на территории Костромской области направлена 1 претензия о возмещении вреда, на площади 0,086 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 688 тыс. руб.

- на территории Ивановской области направлено 3 претензии о возмещении вреда, на площади 0,0072 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 46,1 тыс. руб.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено:

- на территории Владимирской области 18 несанкционированных свалок, на площади 0,4664 га. Согласно выданным в 2021 году предписаниям 2 свалки, на площади 0,0042 га, убраны.

- на территории Костромской области выявлено 2 несанкционированных свалок, на площади 0,011 га. Одна из них на площади 0,01 га ликвидирована.

- на территории Ивановской области выявлено 2 несанкционированные свалки, на площади 0,0072 га. Согласно выданным в 2021 году предписаниям 4 свалки, на площади 0,0336 га, убраны.

На основании ранее выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственное производство:

- на территории Владимирской области более 488 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 15,8 тыс. га).

- на территории Костромской области более 1778 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 31 тыс. га).

- на территории Ивановской области более 213,03 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 13 тыс. га).

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@

- в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 483 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 17508,7 га. Согласно полученной информации, произведено дополнительное начисление земельного налога за 2020 год по 332 земельным участкам, общей площадью 21614,47 га, на сумму 2850,7 тыс.руб. Всего за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Владимирской области доначислено земельного налога на сумму более 19,4 млн. рублей.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области переданы сведения по 37 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 1216 га.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области переданы сведения по 106 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Ивановской области доначислено земельного налога на сумму более 3-х млн. рублей.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением направлены материалы административных дел:

- в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области - в отношении 3 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 4 земельных участка в Петушинском, Камешковском и Суздальском районах, общей площадью 51,2 га. По направленным в 2021 году материалам судами вынесены решения об изъятии у нерадивых собственников 3 неиспользуемых земельных участков общей площадью 33,2 га.

- в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области - в отношении одного собственника, не использующего для сельхозпроизводства 6 земельных участков в Костромском районе, общей площадью 155 га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко от 14 апреля 2020 г. № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведены осмотры, обследования 7 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 113,53га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Костромской области, в текущем году проведены осмотры, обследования 3 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 205 га, в результате

которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

За текущий период в Управление поступило 31 обращение от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы.

После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства 10 собственников оформили добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 146,58 га.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела проведено более 344 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ.

На сайте Управления Россельхознадзора размещено 89 публикаций о соблюдении требований законодательства, 402 публикации размещены в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), состоялось 66 выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение).

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

### **Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

За 1 квартал 2022 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора проведено 13 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- проведено 4 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории **Владимирской области**.
- проведена одна плановая проверка в отношении юридического лица и 4 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории **Костромской области**. В ходе проверки

должностными лицами установлено, что хозяйствующим субъектом нарушены правила хранения пестицидов, а также данное юридическое лицо применяло пестициды, не включенные в «Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации». В отношении данного предприятия были составлены 2 протокола по ст.8.3, с наложением административных штрафов в размере 12 тыс.рублей. Так же юридическому лицу выдано предписание, исполнение которого взято Управлением Россельхознадзора на контроль.

- проведено 4 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории **Ивановской области**.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля этого года Управление Россельхознадзора начало прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер».

По Владимирской области зарегистрировано 88 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов и 296 поднадзорных объекта (площадки).

По Костромской области зарегистрировано 49 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов и 60 поднадзорных объекта (площадки).

По Ивановской области зарегистрировано 68 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов и 84 поднадзорных объекта (площадки).

Прием заявок по включению в ФГИС «Сатурн» продолжается и все заинтересованные лица могут получить консультацию специалистов отдела государственного земельного надзора:

- на территории Владимирской области: по телефону 8 (4922) 45-16-24. Адрес электронной почты: rshn8@fsvps.gov.ru, 33.zemkontrol@mail.ru.

- на территории Костромской области: по телефону 8 (4942) 37-01-53.  
Адрес электронной почты [ozk44@yandex.ru](mailto:ozk44@yandex.ru).

- на территории Ивановской области: по телефону 8 (4932) 93-95-54. Адрес  
электронной почты: [zashita.ivanovo@mail.ru](mailto:zashita.ivanovo@mail.ru)