

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 9 месяцев 2022 года на территориях Владимирской, Костромской и Ивановской областей

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям (далее – Управление Россельхознадзора) осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Государственный земельный надзор Управлением Россельхознадзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Государственными инспекторами Управления Россельхознадзора проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых мероприятий, административных расследований, а также мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2022 года приведены в таблице

Показатель/регион	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Итого
Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), всего	278	310	287	875
КНМ с взаимодействием (ч.2 ст.56 248-ФЗ)	69	41	85	195
КНМ без взаимодействия (ч.3 ст.56 248-ФЗ)	209	269	202	680
Составлено протоколов об административном правонарушении	186	66	125	377

Наложено административных штрафов, тыс. руб.	4768	1110	2734,1	8612,1
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	3292,8 (69%)	876,4 (86%)	2104,5 (77%)	6273,7 (73%)
Выдано предписаний об устранении нарушений	68	38	73	179
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	612	304	300	1216
Направлено материалов в суд	132	16	48	196
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	81	13	24	118

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 24.03.2022) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение в 2022 году плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

Вместе с тем, должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора в рамках возложенных полномочий и установленных ограничений ПП РФ от 10.03.2022 N 336 за **9 месяцев 2022 года** на территории трех областей проведено **875 контрольно-надзорных мероприятий**, общая площадь проконтролированных сельхоз земель составила более 121 тыс.га.

Так, на территории Владимирской области проведено 278 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 68 внеплановых проверок, в том числе 31 - по выполнению предписаний об устранении нарушений, 1- плановый инспекционный визит, 209 мероприятий без взаимодействия, из которых 51 наблюдение за соблюдением, 158 - выездных обследований объектов земельных отношений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 51,16 тыс. га.

- на территории Костромской области проведено 310 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 41 проверка, в т.ч. 5 – плановых, 36 – внеплановых, 269 мероприятий без взаимодействия, из которых 42 наблюдения за соблюдением, 227 выездных обследований объектов земельных отношений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 50 тыс. га.

- на территории Ивановской области за отчетный период проведено 287 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 85 проверок, в т.ч. 2 – плановые, 83 – внеплановых, из них: 24 – по выполнению предписаний об устранении нарушений, 202 мероприятия без взаимодействия, из которых 13 наблюдений за соблюдением, 189 - выездных обследования объектов земельных отношений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 19,4 тыс. га.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий Управлением в трех регионах выявлено 1593 правонарушения, составлено 377 протоколов, объявлено 1216 предостережений, выдано 179 предписаний:

- на территории **Владимирской области** выявлено 798 правонарушений, составлено 186 протоколов об административных правонарушениях, выдано 68

предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 612 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела государственного земельного надзора за отчетный период вынесено 88 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 64 – по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4768 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 3292,8 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 81 постановлений по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 132 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

- на территории **Костромской области** выявлено 370 правонарушений, составлено 66 протоколов об административных правонарушениях, выдано 38 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 304 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 35 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 35– по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1110 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 876,4 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 13 постановлений по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 16 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.4., ст. 19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

- на территории **Ивановской области** выявлено 425 правонарушений, составлено 125 протоколов об административных правонарушениях, выдано 73 предписания об устранении нарушений земельного законодательства, 300 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 63 постановления по делам об административных правонарушениях, из них: 63– по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2734,1 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 2104,5 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 24 постановления по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 48 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.4., ст. 19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Основными нарушениями земельного законодательства, выявленными госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий

по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам нарушений:

- на территории **Владимирской области направлено 11 претензий** о возмещении вреда, на площади 19,416 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 646 млн. руб. В суд **направлено 5 исковых заявлений** о возмещении вреда, причиненного почвам, посредством проведения рекультивации на площади 18,0701 га и в денежном эквиваленте.

- на территории **Костромской области** направлена 1 претензия о добровольном возмещении вреда, на площади 0,2 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 9,6 млн. руб. Решением суда удовлетворен иск Управления на проведение рекультивации на земельном участке сельскохозяйственного назначения на площади 0,086 га.

- на территории **Ивановской области направлено 4 претензии** о возмещении вреда, на площади 0,0170 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 216,32 тыс. руб.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения на территории 3 областей выявлено в общей сложности 83 несанкционированные свалки, площадью 9,06 га:

- на территории Владимирской области 41 несанкционированная свалка, на площади 2,69 га.

- на территории Костромской области выявлено 33 несанкционированные свалки, на площади 5,91 га.

- на территории Ивановской области выявлено 9 несанкционированных свалок, на площади 0,46 га.

За 9 месяцев 2022 года 25 свалок ТКО, на площади 0,476 га, ликвидированы:

- на территории Владимирской области, ликвидированы 8 свалок, на площади 0,0674 га;

- на территории Костромской области ликвидированы 15 свалок, на площади 0,4 га;

- на территории Ивановской области, ликвидированы 2 свалки, на площади 0,086 га.

За 9 месяцев текущего года на территории трех областей на основании ранее выданных предписаний, объявленных предостережений вовлечено в сельскохозяйственное производство 6,988 тыс. га ранее неиспользуемых земель:

- на территории Владимирской области 1351,4 га (с 2008 года – более 17,5 тыс. га).

- на территории Костромской области 3954,6 га (с 2008 года – более 34 тыс. га).

- на территории Ивановской области 1682,25 га (с 2008 года – более 13 тыс. га).

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@:

- в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 483 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 17508,7 га. Согласно полученной информации, произведено дополнительное начисление земельного налога за 2020 год по 332 земельным участкам, общей площадью 21614,47 га, на сумму 2850,7 тыс.руб. Всего за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Владимирской области доначислено земельного налога на сумму более 19,4 млн. рублей.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области переданы сведения по 176 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 9001 га. Всего за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Костромской области доначислено земельного налога на сумму более 10 млн. рублей.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области переданы сведения по 106 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Ивановской области доначислено земельного налога на сумму более 3-х млн. рублей.

С целью инициирования принудительного изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Управлением Россельхознадзора направлены 16 материалов административных дел в Департаменты имущественных и земельных отношений Владимирской, Костромской и Ивановской областей:

- во Владимирской области - в отношении 10 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 10 земельных участка в Петушинском, Камешковском и Суздальском, Судогодский, Александровском районах, общей площадью 351,78га;

- в Костромской области - в отношении одного собственника, не использующего для сельхозпроизводства 1 земельный участок в Костромском районе, общей площадью 184 га;

- в Ивановской области - в отношении 5 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 1 земельный участок в Ивановском районе, площадью 7,6 га.

По направленным в 2021-2022 годах материалам судами вынесены решения об изъятии у нерадивых собственников 7 неиспользуемых земельных участков расположенных во Владимирской области, общей площадью 110,6 га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14 апреля 2020 г. № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведено 11 осмотров, обследований 72 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 4867,29 га, в

результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Костромской области, в текущем году проведено 6 осмотров, обследований 35 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 2388,41 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Ивановской области, в текущем году проведены 24 осмотра, обследования 94 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 7189,2 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

За текущий период в Управление поступило 277 обращений от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения:

- по Владимирской области - 184, по Костромской области – 23, - по Ивановской области – 70. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы.

В рамках исполнения Госзадания по государственному земельному надзору государственными инспекторами отобраны почвенные образцы (**всего – 1468 шт.**):

- на территории Владимирской области всего отобрано 336 почвенных образцов на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «ВНИИЗЖ». Согласно поступивших протоколов в 177 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК тяжелых металлов, нитратов, а также микробиологические показатели не соответствуют установленным нормативам. В 6 образцах установлено снижение агрохимических показателей.

- на территории Костромской области всего отобрано 676 почвенных образцов на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «Тверская МВЛ», ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». Согласно поступивших протоколов в 76 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК нитратов, тяжелых металлов, микробиологических показателей, нефтепродуктов, бензапирена, в 154 почвенных образцах выявлено снижение показателей плодородия по органическому веществу, фосфору и калию.

- на территории Ивановской области всего отобрано 456 почвенных образцов на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Почвенные образцы направлены на исследования в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». Согласно поступивших протоколов в 46 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК микробиологических показателей, в 32 почвенных образцах выявлено снижение показателей плодородия по фосфору и калию.

На территории трех областей после привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства **11 собственников**

оформили добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью:164,39:

- на территории Владимирской области 3 собственника оформили добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 39,49 га.

- на территории Костромской области 1 собственник оформил добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 3 га.

- на территории Ивановской области 7 собственников оформили добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 121,9 га.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период на территории трех областей специалистами отдела проведено 165 профилактических визитов, 938 консультаций:

- на территории Владимирской области проведено 57 профилактических визитов; 350 консультаций, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 289, на личном приеме – 61.

- на территории Костромской области проведено 56 профилактических визитов 339 консультаций, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 311, на личном приеме – 28.

- на территории Ивановской области проведено 52 профилактических визита 249 консультаций, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 232, на личном приеме – 17.

Кроме того, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора и сфере контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами Управления Россельхознадзора освещает свою деятельность в средствах массовой информации:

- **по Владимирской области** – 779 публикаций в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), в средствах массовой информации (радио, телевидение, иные мероприятия) состоялось 89 выступлений.

- **по Костромской области** - 367 публикаций в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), в средствах массовой информации (радио, телевидение, иные мероприятия) состоялось 68 выступлений.

- **по Ивановской области** – 331 публикация в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), в средствах массовой информации (радио, телевидение, иные мероприятия) состоялось 238 выступлений.

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Ввиду вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами подлежат отнесению к категориям, среднего и низкого риска.

Управлением Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям проводится работа по присвоению вышеуказанных категорий рисков хозяйствующим субъектам, по которым есть информация, что они осуществляют деятельность, связанную с пестицидами и агрохимикатами. Кроме того, проводится работа по актуализации уже присвоенных категорий рисков с учетом поступающей информации. Все перечни размещены на сайте Управления <http://33.fsvps.ru/>.

По запросу контролируемых лиц Управлением Россельхознадзора предоставляется информация о присвоенной их объектам государственного надзора категории риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении к категории риска их объектов государственного надзора. Контролируемые лица вправе подать заявление об изменении присвоенной ранее категории риска их объектам государственного надзора.

За 9 месяцев 2022 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора проведено 1 контрольно-надзорное (надзорное) мероприятие – плановая проверка юридического лица (Костромская область). В ходе проверки должностными лицами установлено, что хозяйствующим субъектом нарушены правила хранения пестицидов, а также данное юридическое лицо применяло пестициды, не включенные в «Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации». В отношении данного предприятия было составлено 2 протокола по ст.8.3, с наложением административных штрафов в размере 12 тыс.рублей. Штрафы уплачены. Так же юридическому лицу выдано предписание, исполнение которого взято Управлением Россельхознадзора на контроль.

Кроме того, проведено 16 выездных обследований и объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований:

- во Владимирской области проведено 5 выездных обследований;
- в Костромской области проведено 9 выездных обследований; объявлено 1 предостережение;
- в Ивановской области проведено 2 выездных обследования, объявлено 1 предостережение;

Кроме того отделом госземнадзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами проводятся профилактические мероприятия:

- на территории **Владимирской области** проведено **465** профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 66 профилактических визитов, 247 информирований, 152 консультирования.

- на территории **Костромской области** проведено **284** профилактических мероприятия в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 63 профилактических визита, 125 информирований, 96 консультирования.

- на территории **Ивановской области** проведено **509** профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 52 профилактических визита, 244 информирования, 213 консультирования.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий отделом госземнадзора на территории трех областей было отобрано **537 образцов почвы и растительной продукции на определение остаточных количеств пестицидов в почве.**

На территории Владимирской области отобран 31 почвенный образец на определение остаточных количеств пестицидов. Образцы направлены на исследование в ФГБУ «ВНИИЗЖ». Превышения не установлено.

На территории Костромской области всего отобрано 496 почвенных образцов на определение остаточных количеств пестицидов и азота нитратов. Образцы направлены на исследование в ФГБУ «Тверская МВЛ». В 110 образцах выявлено превышение азот нитратов.

На территории Ивановской области всего отобрано 16 образцов (6 почва, 10 продукция) на определение остаточных количеств пестицидов и нитратов азота. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». В 4 образцах выявлено превышение азота нитратов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»).

Система создана в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля 2021 года Управление Россельхознадзора ведет прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер».

Управлением Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям в системе «Цербер» зарегистрировано **679 ХС.**

Владимирская область	262
Костромская область	181
Ивановская область	236

Всего площадок (земельные участки, склады и др.) – **2407 шт.**

Владимирская область	1410
Костромская область	348
Ивановская область	649

Прием заявок по включению в ФГИС «Сатурн» продолжается и все заинтересованные лица могут получить консультацию специалистов отдела государственного земельного надзора:

- на территории Владимирской области: по телефону 8 (4922) 77-16-74. Адрес электронной почты: rshn8@fsvps.gov.ru, 33.zemkontrol@mail.ru.

- на территории Костромской области: по телефону 8 (4942) 37-01-53. Адрес электронной почты ozk44@yandex.ru.

- на территории Ивановской области: по телефону 8 (4932) 93-95-54. Адрес электронной почты: zashita.ivanovo@mail.ru

Кроме того, в октябре 2022 года сотрудники отдела пройдут обучение: по теоретическому и практическому применению ФГИС «Сатурн», а также по правилам отбора проб пестицидов и агрохимикатов для проведения лабораторных исследований в целях определения массовой доли действующего вещества».