

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 1 полугодие 2022 года на территориях Владимирской, Костромской и Ивановской областей

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям (далее – Управление Россельхознадзора) осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Государственными инспекторами Управления Россельхознадзора проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, административных расследований, а также мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Государственный земельный надзор Управлением Россельхознадзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения, а также проводится работа по категорированию хозяйствующих субъектов, занятых в обороте пестицидов и агрохимикатов.

За 1 полугодие 2022 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора проведено **627 контрольно-надзорных мероприятий**, в том числе:

- на территории Владимирской области проведено 164 контрольно-надзорных мероприятия, из которых 67 внеплановых проверок, в том числе 31 - по выполнению предписаний об устранении нарушений, 1- плановый инспекционный визит, 96 мероприятий без взаимодействия, из которых 21 наблюдений за соблюдением, 75 - выездных обследований объектов земельных отношений. Проведено 25 профилактических визитов в области государственного земельного надзора. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 25,5 тыс. га.

- на территории Костромской области проведено 249 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 41 проверка, в т.ч. 5 – плановых, 36 – внеплановых, 208

мероприятий без взаимодействия, из которых 38 наблюдений за соблюдением, 170 выездных обследований объектов земельных отношений. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 32 тыс. га.

- на территории Ивановской области за отчетный период проведено 214 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 85 проверок, в т.ч. 2 – плановые, 83 – внеплановых, из них: 24 – по выполнению предписаний об устранении нарушений, 129 мероприятий без взаимодействия, из которых 6 наблюдений за соблюдением, 123 - выездных обследования объектов земельных отношений. Проведено 24 профилактических визита в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила более 8,68 тыс. га.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие 2022 года, приведены в таблице

Показатель/регион	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Итого
Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), всего	164	249	214	627
КНМ с взаимодействием (ч.2 ст.56 248-ФЗ)	68	41	85	194
КНМ без взаимодействия (ч.3 ст.56 248-ФЗ)	96	208	129	433
Составлено протоколов об административном правонарушении	168	64	116	348
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	4067,9	3020	2000,0	9087,9
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	3694,5	698,2	1281,87	5674,57
Выдано предписаний об устранении нарушений	67	39	73	179
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	268	150	129	547
Направлено материалов в суд	114	14	39	167
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	64	13	18	95

По результатам контрольно-надзорных мероприятий:

- на территории **Владимирской области** выявлено 436 правонарушений, составлено 168 протоколов об административных правонарушениях, выдано 67 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 268 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 77 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 58 – по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4097,9 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 3694,5 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 64 постановлений по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 114 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

- на территории **Костромской области** выявлено 214 правонарушений, составлено 64 протокола об административных правонарушениях, выдано 39 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 150 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 35 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 35– по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3020 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 698,2 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 13 постановлений по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 14 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.4., ст. 19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

- на территории **Ивановской области** выявлено 245 правонарушений, составлено 116 протоколов об административных правонарушениях, выдано 73 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, 129 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами отдела за отчетный период вынесено 57 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них: 57– по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2574,1 тыс.рублей, взыскано административных штрафов – 1281,87 тыс.рублей.

С целью принудительного взыскания штрафов с должников, в службу судебных приставов направлено 18 постановлений по делам об административных правонарушениях.

На рассмотрение мировым судьям направлено 39 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.4., ст. 19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Основными нарушениями земельного законодательства, выявленными госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам нарушений:

- на территории **Владимирской области** направлено **6 претензий** о возмещении вреда, на площади 18,07 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 578,1 млн. руб.

- на территории **Костромской области** в суд направлено **1 исковое заявление** о возмещении вреда, причиненного почвам, посредством проведения рекультивации на площади 0,086 га и в денежном эквиваленте. Решением суда удовлетворен иск Управления на проведение рекультивации на земельном участке сельскохозяйственного назначения на площади 0,086 га. Решение суда не вступило в законную силу.

- на территории **Ивановской области** направлено **4 претензии** о возмещении вреда, на площади 0,0170 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 216,32 тыс. руб.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения на территории 3 областей выявлено **всего 60 несанкционированных свалок**, общей площади **5,1248 га**:

- на территории Владимирской области 29 несанкционированных свалок, на площади 2,033 га.

- на территории Костромской области выявлено 26 несанкционированных свалок, на площади 2,9 га.

- на территории Ивановской области выявлено 5 несанкционированных свалок, на площади 0,1918 га.

За 1 полугодие 2022 года **11 свалок ТКО, на площади 0,1762 га, были ликвидированы:**

- на территории Владимирской области, согласно ранее выданным предписаниям 4 свалки, на площади 0,0262 га, убраны.

- на территории Ивановской области, согласно ранее выданным в 2021 году предписаниям 4 свалки, на площади 0,04 га, убраны.

- на территории Костромской области ликвидированы 3 свалки, на общей площади 0,11 га.

На основании ранее выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственное производство:

- на территории **Владимирской области** более 604,53 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 15,9 тыс. га).

- на территории **Костромской области** 3819,4 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 34 тыс. га).

- на территории **Ивановской области** более 228,53 га ранее неиспользуемых земель (с 2008 года – более 13 тыс. га).

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога.

В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@:

- в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 483 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 17508,7 га. Согласно полученной информации, произведено дополнительное начисление земельного налога за 2020 год по 332 земельным участкам, общей площадью 21614,47 га, на сумму 2850,7 тыс.руб. Всего за период с

2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Владимирской области доначислено земельного налога на сумму более 19,4 млн. рублей.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области переданы сведения по 176 земельным участкам сельскохозяйственного назначения, общей площадью 9001 га. Всего за период с 2012г. по 2021г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Костромской области доначислено земельного налога на сумму более 10 млн. рублей.

- в Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области переданы сведения по 106 земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2020г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель Ивановской области доначислено земельного налога на сумму более 3-х млн. рублей.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением направлены материалы административных дел:

- в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области - в отношении 6 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 7 земельных участка в Петушинском, Камешковском и Суздальском, Судогодский, Александровском районах, общей площадью 108,8 га. По направленным в 2021 году материалам судами вынесены решения об изъятии у нерадивых собственников 4 неиспользуемых земельных участков общей площадью 38,1 га.

- в Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области - в отношении одного собственника, не использующего для сельхозпроизводства 6 земельных участков в Костромском районе, общей площадью 155 га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14 апреля 2020 г. № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведены осмотры, обследования 43 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 1726,5 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Костромской области, в текущем году проведены осмотры, обследования 7 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 408,2 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

- совместно с инспекторами Управления МЧС России по Ивановской области, в текущем году проведены осмотры, обследования 10 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью более 592,5 га, в результате которых выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью.

По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

За текущий период в Управление поступило 174 обращений от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения:

- по Владимирской области - 134, по Костромской области – 10, - по Ивановской области – 30. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы.

В рамках исполнения Госзадания по государственному земельному надзору государственными инспекторами отобраны почвенные образцы (**всего – 746 шт.**):

- на территории Владимирской области всего отобрано 202 почвенных образца на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «Тверская МВЛ». Согласно поступивших протоколов в 34 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК тяжелых металлов, а также микробиологические показатели не соответствуют установленным нормативам.

- на территории Костромской области всего отобрано 292 почвенных образца на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «Тверская МВЛ», ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». Согласно поступивших протоколов в 35 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК нитратов, тяжелых металлов, микробиологических показателей, нефтепродуктов, бензапирена, в 15 почвенных образцах выявлено снижение показателей плодородия по органическому веществу, фосфору и калию.

- на территории Ивановской области всего отобрано 252 почвенных образца на определение показателей плодородия почвы и загрязнение почвенного слоя. Почвенные образцы направлены на исследования в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». Согласно поступивших протоколов в 20 отобранных почвенных образцах выявлено превышение ПДК микробиологических показателей, в 32 почвенных образцах выявлено снижение показателей плодородия по фосфору и калию.

После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства **9 собственников оформили добровольный отказ от земельных участков:**

- на территории Владимирской области 1 собственник оформил добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 21,67 га.

- на территории Костромской области 1 собственник оформил добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 3 га.

- на территории Владимирской области 7 собственников оформили добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 121,9 га.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела проведено:

- на территории Владимирской области проведено 290 консультирований, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 233, на личном приеме – 57.

- на территории Костромской области проведено 197 консультирований, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 169, на личном приеме – 28.

- на территории Ивановской области проведено 146 консультирований, из них по телефону, посредством видео-конференц-связи – 133, на личном приеме – 13.

На сайте Управления Россельхознадзора размещено:

- **по Владимирской области** – 401 публикация в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), размещено 130 ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте Управления, в средствах массовой информации (радио, телевидение) состоялось 58 выступлений, дан 51 ответ на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства.

- **по Костромской области** - 157 публикаций в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), размещено 3 ответа/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте Управления, в средствах массовой информации (радио, телевидение) состоялось 23 выступления, дано 4 ответа на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства.

- **по Ивановской области** – 186 публикаций в СМИ (газеты, журналы, интернет издания), размещен 1 ответ/разъяснение по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте Управления, в средствах массовой информации (радио, телевидение) состоялось 72 выступления, дано 30 ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства.

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора с 1 июля 2021 года осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

За 1 полугодие 2022 года должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора проведено 1 контрольно-надзорное (надзорное) мероприятие – плановая проверка юридического лица (Костромская область). В ходе проверки должностными лицами установлено, что хозяйствующим субъектом нарушены правила хранения пестицидов, а также данное юридическое лицо применяло пестициды, не включенные в «Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации». В отношении данного предприятия было составлено 2 протокола по ст.8.3, с наложением административных штрафов в размере 12 тыс.рублей. Штрафы уплачены. Так же юридическому лицу выдано предписание, исполнение которого взято Управлением Россельхознадзора на контроль.

Кроме того отделом гос.зем.надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами проводятся профилактические мероприятия:

- на территории **Владимирской области** проведено 276 профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 34 профилактических визита, 145 информирований, 97 консультирований.

- на территории **Костромской области** проведено 202 профилактических мероприятия в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 37 профилактических визита, 95 информирований, 70 консультирований.

- на территории **Ивановской области** проведено 191 профилактическое мероприятие в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них: 24 профилактических визита, 61 информирование, 106 консультирований.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий отделом гос.зем.надзора на территории трех областей было отобрано **87 почвенных образцов на определение остаточных количеств пестицидов в почве.**

На территории Владимирской области отобрано 2 почвенных образца на определение остаточных количеств пестицидов. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «Тверская МВЛ». На отчетную дату результаты в Управление не поступили.

На территории Костромской области всего отобрано 63 почвенных образца на определение остаточных количеств пестицидов. Образцы направлены на исследования в ФГБУ «Тверская МВЛ». На отчетную дату результаты в Управление не поступили.

На территории Ивановской области всего отобрано 22 почвенных образца на определение остаточных количеств пестицидов. Образцы направлены на

исследования в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора». На отчетную дату результаты в Управление не поступили.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля 2021 года Управление Россельхознадзора ведет прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер».

Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям в цербере **зарегистрировано 510 ХС.**

Владимирская область	245
Костромская область	133
Ивановская область	132

Всего площадок (земельные участки, склады и др.) – 1210 шт.

Владимирская область	883
Костромская область	166
Ивановская область	161

Прием заявок по включению в ФГИС «Сатурн» продолжается и все заинтересованные лица могут получить консультацию специалистов отдела государственного земельного надзора:

- на территории Владимирской области: по телефону 8 (4922) 45-16-24. Адрес электронной почты: rshn8@fsvps.gov.ru, 33.zemkontrol@mail.ru.

- на территории Костромской области: по телефону 8 (4942) 37-01-53. Адрес электронной почты ozk44@yandex.ru.

- на территории Ивановской области: по телефону 8 (4932) 93-95-54. Адрес электронной почты: zashita.ivanovo@mail.ru