

Доклад по результатам правоприменительной практики отдела фитосанитарного надзора, семенного контроля и качества зерна за 1 квартал 2022 года на территории Владимирской, Костромской и Ивановской областей

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области карантина растений при производстве (в том числе переработке), ввозе в Российскую Федерацию, вывозе из Российской Федерации, хранении, перевозке, реализации, карантинном фитосанитарном обеззараживании и уничтожении подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Государственный контроль, осуществляемый в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции.

Государственный контроль, осуществляемый в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации, в местах хранения и переработки подкарантинной продукции, за подкарантинными объектами, а также в указанных местах за выполнением контролирующими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами, в том числе работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

При исполнении функций федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами. /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

Итоги работы в области обеспечения федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
за 1 квартал 2022 год

Показатели/регион:	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	34	58	42	134
из них: проверок	2	0	1	3
в т.ч:				
- плановых	0	0	1	1
-внеплановых, по выполнению предписаний	2	0	0	
мероприятий без взаимодействия, всего	32	58	41	131
в т.ч.:				
-наблюдение за соблюдением обязательных требований	26	56	41	123
- выездных обследований	6	2	0	8

Количество выявленных правонарушений	68	125	127	320
Составлено протоколов	68	93	109	270
Наложено штрафов (тыс.руб.)	72,9	150,9	130,8	354,6
Заменено штрафов на предупреждения	5	13	28	46
Направлено материалов в суд	6	8	4	18
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	41,4	187,5	114,0	342,9
Выдано предписаний	1	0	0	1
Профилактические мероприятия:				
- консультирование	48	80	43	171
- профилактический визит	3	3	4	10

За 1 квартал 2022 года основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- неисполнение требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том числе при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и нарушения при ввозе из государств членов ЕАЭС;

- непогашение карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции;

- непроведение обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

- вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ), приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

- собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции(п.8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ);

- Приказ Минсельхоза России от 06.03.2020 № 112 "Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2020 № 58182).

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений(административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений осуществляются профилактические мероприятия: информирование, консультирование и профилактические визиты в отношении хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

- проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ);

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие посев и посадку ввезенной подкарантинной продукции, извещают любым доступным способом территориальное управление уполномоченного органа, на территории деятельности которого осуществляются посев и посадка ввезенной подкарантинной продукции, о месте, дате посева и посадки, наименовании, количестве подкарантинной продукции, реквизитах фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата контроля (надзора) (при наличии), в том числе в электронной форме через официальный сайт территориального управления уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за пять рабочих дней до начала посева и посадки.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Предметом государственного контроля является соблюдение установленных Федеральным законом «О семеноводстве», Федеральным законом «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами обязательных требований:

а) к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений;

б) к производству, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений;

в) к соблюдению запретов, ограничений, связанных с ввозом на территорию Российской Федерации и выращиванием на территории Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/seedControl.html>

Итоги работы в области семеноводства за 1 квартал 2022 год

Показатели:	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	50	47	36	133
из них:				
-КНМ с взаимодействием	0	0	0	0
- КНМ без взаимодействия	50	47	36	133

Количество выявленных правонарушений	55	73	65	193
Составлено протоколов	55	73	62	190
Вынесено предупреждений	4	2	16	22
Наложено штрафов (тыс.руб.)	17,8	23,7	25,7	65,2
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	7,1	5,3	14,59	26,99
Профилактические мероприятия:				
Профилактические визиты	3	3	4	10
Консультирование	57	0	9	66
Выдано предостережений	0	4	0	4

Основные выявленные нарушения обязательных требований законодательства в области семеноводства:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация посадочного материала в упаковке без маркировки.

Квалификация нарушений в сфере семеноводства в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.12 нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

- ст. 10.13. нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

- ст. 10.14. нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

За истекший период 2022 года в рамках государственного задания в сельскохозяйственных предприятиях региона должностными лицами Управления отобрано 89 проб семенного материала от 86 партий (зерновые, зернобобовые, кукуруза, многолетние травы, однолетние травы). Из них: 77 проб для исследования на посевные качества семян и 12 проб на наличие ГМО. Для проведения испытаний образцы направлялись в аккредитованную лабораторию – ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «Тверская МВЛ».

В результате проведенных лабораторных исследований семенного материала установлено, что 15 партий семян сельскохозяйственных растений общим весом 299,5 тонны не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005 по показателям: всхожесть, чистота и 2 партии пакетированных семян овощных культур в количестве 20 пакетов не соответствуют требованиям ГОСТ 32592-2013 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества.

При исследовании семян на наличие ГМ-линий в отобранных пробах генно-модифицированных организмов не выявлено.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в области семеноводства хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семеновранилищах напольного, закромного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семеновранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала:

Допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семенного материала:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва, транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых

целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами:/ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 1 квартал 2022 года

Показатели	Владимирская область	Костромская область	Ивановская область	Всего
Контрольно-надзорных мероприятий	2	1	4	7
всего, из них:				
- КНМ с взаимодействием	1			1
- КНМ без взаимодействия	1	1	4	6
Выявлено правонарушений всего:	59	8	14	81
Составлено протоколов	12	8	14	34
Количество предупреждений	9	7	4	20
Наложено штрафов (тыс. руб.)	0,0	0,0	0,0	0,0
Взыскано штрафов за отчетный период (тыс. руб.)	250,0	0,0	123,44	373,4
Выдано предписаний	1	0	0	1
Вынесено решений на приостановление, прекращение, признании недействительными деклараций о соответствии/ приостановлено, прекращено действие деклараций о соответствии	6/0	0/0	0/0	6/0
Профилактические мероприятия:				
- профилактические визиты	2	3	4	9
- консультирование	11	25	12	48
- выдано предостережений о недопустимости нарушений	1	0	0	1

Большинство правонарушений связано с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна». Основные выявленные нарушения:

- недостоверное декларирование зерна;
- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, о годе урожая и происхождении зерна, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами.

По фактам недостоверного декларирования зерна заявителям выдано 6 решений о признании деклараций о соответствии недействительными.

Основными причинами для выдачи решений послужили нарушения правил оформления декларации о соответствии и требований технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»:

- в декларации о соответствии содержатся неполные сведения о продукции, предусмотренные ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а именно не указано назначение зерна;

- не указан адрес места жительства и адрес места осуществления деятельности заявителя;

- указаны неверные коды ТНВЭД ЕАЭС;

- исследования зерна проводились не на все показатели безопасности, предусмотренные техническими регламентами;

- декларации на зерно принимались на основании протоколов испытаний, выданных лабораториями, не осуществляющими деятельность по заявленным адресам.

В целях предупреждения совершения правонарушений должностными лицами Управления проводятся профилактические мероприятия: профилактические визиты, консультирование, информирование хозяйствующих субъектов о недопустимости нарушений законодательства.

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом 015/2011 «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования.

Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и 6д. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, 6д (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.1012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;

- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна;

- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;
- достоверность информации, указанной в декларации о соответствии, оформленной в соответствии с Правилами оформления декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии, несет заявитель (изготовитель).

Квалификация нарушений в сфере качества и безопасности зерна в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 14.43 - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламента, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- ст. 14.44 - недостоверное декларирование соответствия продукции;

-ст. 14.45 - реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

-ст. 14.46 - нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.