

**Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного
земельного надзора за 1 полугодие 2021 года на территории
Ивановской области**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021 вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты: приказы Минсельхоза России от 30.06.2020 № 367 «Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению» и от 31.07.2020 № 438 «Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», которыми, соответственно, утверждены: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Изменения коснулись Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», в который внесены изменения Федеральным законом от 30.12.2020 № 522-ФЗ (ред. от 28.06.2021) «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами.

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства

РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. При этом ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных за 1 полугодие 2021 года.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	1 полугодие 2021 года
	256
в том числе, проверок	124
Плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	132
Составлено протоколов об административном правонарушении	152
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	1698,5
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	626,38
Выдано предписаний об устранении нарушений	93
Направлено материалов в суд	76
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	22

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (57% от общего количества нарушений), выявлено 88 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания,

возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлены 14 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 0,2805 га.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, является увеличение ставки земельного налога. Так, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646 в Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области переданы сведения по 39 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» в адрес Управления поступили 8 актов проверок по муниципальному земельному контролю из администраций муниципальных районов по фактам нарушений требований земельного законодательства на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Материалы проверок по муниципальному земельному контролю должностными лицами отдела земельного надзора своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно по 1 акту проверки отказано в возбуждении дела, по 6 материалам физические лица, нарушившие земельное законодательство, привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации «Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель» с наложением административных штрафов на общую сумму 120 тыс. рублей. По 1 материалу проверки в отношении собственника земельного участка направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по факту выявленного нарушения земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела проведено более 35 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 130 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также 13 публикаций в печатных изданиях. Кроме того, проведено 55 выступлений на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу полезных ископаемых и других негативных воздействий на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.