

Доклад по правоприменительной практике за 6 месяцев 2021 года на территории Ивановской области

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

– контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;

– осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;

– проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц, хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами, ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

Контрольно-надзорные мероприятия Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям в сфере карантина растений на территории Ивановской области

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях организации обследований посевов (посадок) сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
за 1 полугодие 2021 года

Показатели:	За 1 полугодие 2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	187
из них проверок, в т.ч. числе:	2
- плановых	1
- внеплановых	1
из внеплановых:	
- по выполнению предписаний	1
- по поручению Россельхознадзора и по заявлениям хозяйствующих субъектов, по согласованию с прокуратурой	0
Количество выявленных правонарушений	205
Эффективность мероприятий	100
Составлено протоколов	114
Наложено штрафов (тыс.руб.)	149,3
Заменено штрафов на предупреждения	7
Направлено материалов в суд	34
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	148,1
Выдано предписаний	0
Выдано предостережений	114

За 1 полугодие 2021 года основные правонарушения выразились в несоблюдении участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

– 20 нарушений связаны с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно неизвещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, непогашение карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции

– 117 нарушений связаны с непроведением обследований подкарантинных объектов (подкарантинной продукции) владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

– 68 нарушений связаны с вывозом подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

– Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

– вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введён карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ). Приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утверждён перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

– собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции (п. 8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

– в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159), ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

– Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утверждён порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

– в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ).

Кроме того, с 01.07.2021 года Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 995 утверждено Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре).

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

– ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

– ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью профилактики обязательных требований в области карантина растений в 1 полугодие 2021 года выдано 114 предостережений, проведено 30 консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ в области карантина растений, выдано свыше 50 брошюр, листовок с разъяснениями о соблюдении обязательных требований, а также об опасности проникновения и распространения некоторых карантинных объектов, размещено 62 публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях. Кроме того, состоялось 6 выступлений на радио и телевидении.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

– осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

– извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

– соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

– проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности являются:

– надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;

– контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами: /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/seedControl.html>

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 1 полугодие 2021 года
на территории Ивановской области

Показатели:	За 1 полугодие 2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий из них:	57
-плановых проверок	2
-внеплановых	1
Мероприятия в отношении граждан реализующих семенной и посадочный материал в местах санкционированной и несанкционированной торговли	30
Количество выявленных правонарушений	76
Эффективность мероприятий, %	100
Составлено протоколов	53
Вынесено предупреждений	3
Наложено штрафов (тыс.руб.)	40,8
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	24,4
Выдано предостережений	14

Основные выявленные нарушения за 1 полугодие 2021 года на территории Ивановской области приходятся на неисполнение обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, а также при ведении документации на семена сельскохозяйственных растений ответственность за совершение которых предусмотрена ст.ст. 10.12 и 10.13 КоАП РФ:

- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация партий семян без маркировки на упаковке;
- отсутствие шнуровой книги учета семян, оформленных актов апробации сортовых посевов и протоколов испытаний семян.

Квалификация нарушений в сфере семеноводства в соответствии с КоАП РФ:

– статья 10.12 «нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

– статья 10.13 «нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений, либо внесение в неё недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян» влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

– статья 10.14 «нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

За истекший период должностными лицами Управления отобрано 10 проб саженцев декоративных культур для проведения исследования на наличие ГМО. Для проведения испытаний образцы направлялись в аккредитованную лабораторию – ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория». По результатам проведенных лабораторных исследований на наличие ГМ-линий в отобранных пробах генно-модифицированных организмов не выявлено.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

В целях профилактики обязательных требований за 1 полугодие 2021 год дано около 20 консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения законодательства РФ в области семеноводства

сельскохозяйственных растений, 15 информационных сообщений размещено на официальном сайте Управления в сети «Интернет» и одно в печатном издании, кроме того состоялось 10 выступлений на радио и телевидении.

Обращаем внимание, что с 01.07.2021 Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 994 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, которое устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

– хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

– при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество должно соответствовать требованиям государственных стандартов;

Высев проводится семенами, на которые имеются удостоверяющие их сортовые и посевные качества документы.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян сельскохозяйственных растений должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян сельскохозяйственных растений (при реализации всей партии семян сельскохозяйственных растений), или копии указанного документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян сельскохозяйственных растений).

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на

территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, можно посмотреть по указанной ссылке: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 6 месяцев 2021 года на территории Ивановской области

Мероприятия	За 6 месяцев 2021 г.
Контрольно-надзорных мероприятий всего:	194
- из них проверок в том числе,	
- плановых	97
- внеплановых	14
Эффективность плановых и внеплановых проверок %	100
Выявлено правонарушений всего:	114
Составлено протоколов	65
Количество предупреждений	21
Наложено штрафов (тыс. руб.)	1090
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	362
Выдано предписаний	44
Направлено уведомлений в Росаккредитацию /отозвано и приостановлено действие деклараций о соответствии	29
Количество предостережений о недопустимости нарушений	0

За 1 полугодие 2021 года проконтролировано 31,439 тыс. тонн зерна и крупы, выявлено: 0,515 тыс. тонн зерна, не соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. Несоответствия выразились в следующем: проведение исследований в несуществующих лабораториях, исследования проведены не на все показатели безопасности; 55,2 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов по условиям хранения, и отсутствие подтверждающих качество и безопасность крупы документов. Некачественная продукция исключена из оборота.

Большинство нарушений выразились в несоблюдении хозяйствующими субъектами требований Технических регламентов. Самыми распространенными нарушениями в сфере качества зерна являются:

- недостоверное декларирование зерна и крупы;
- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, о годе урожая и происхождении зерна, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами.

По фактам недостоверного декларирования зерна в адрес заявителей выдано 29 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии, 29 предписаний декларантами исполнено, действие деклараций прекращено.

Основными причинами для выдачи предписаний послужили нарушения требований технических регламентов:

- исследования зерна проводились не на все показатели безопасности, предусмотренные техническими регламентами;
- исследования на ряд показателей проводились методами исследований (испытаний) и измерений, не включенными в Перечень стандартов ТР ТС 015/2011;
- декларации на зерно и крупу принимались на основании протоколов испытаний, выданных лабораториями, не осуществляющими деятельность по заявленным адресам.

В государственных учреждениях при закупке крупы для государственных нужд выявлялись неоднократные нарушения требований, ст.3, ст.5 ФЗ № 29 от 02.01.2020 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» а именно:

- 0,2 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов;
- без документов о качестве и безопасности крупы;

– с маркировкой на упаковке, содержащей информацию, характеризующую продукцию не в полном объеме (отсутствует дата выработки, марка, номер крупы, сорт, наименование производителя).

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования.

Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и 6д. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, 6д (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя.

В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.1012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;
- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна и зарегистрировать декларацию о соответствии;
- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;
- достоверность информации, указанной в декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии, несет заявитель (изготовитель).

Обращаем внимание, что с 01.07.2021 Постановлением Правительства РФ от 19.06.2021 № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными», утверждены «Правила регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными».

Квалификация нарушений в сфере качества и безопасности зерна в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 14.43 нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;
- ст. 14.44 недостоверное декларирование соответствия продукции;
- ст. 14.45 реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;
- ст. 14.46 нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

С целью разъяснительной и профилактической работы дано 190 консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. На официальном сайте Управления размещено 42 информации, опубликовано 40 материалов в печати, состоялось 95 выступлений на радио.