

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 1 полугодие 2021 года

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления, органов государственной власти с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Итоги контрольно-надзорных мероприятий, проведенных за 1 полугодие 2021 года, представлены в таблице.

Контрольно-надзорные мероприятия за 1 полугодие 2021 года	Количество
Всего контрольно-надзорных мероприятий	295
Проверок всего	119
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	151
Иные мероприятия	25
Составлено протоколов об административном правонарушении	153
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	2129
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	780,7
Выдано предписаний об устранении нарушений	113
Направлено материалов в суд	36
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	17
Выдано предостережений	100

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается.

Госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель – административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам, в случае выявления нарушений проводятся внеплановые документарные и выездные проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем, за 1 полугодие 2021 года выявлено 109 вышеуказанных правонарушений или 71% от общего количества нарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

С начала 2021 года в целях недопущения распространения сельскохозяйственных палов Управлением население о недопустимости сельскохозяйственных палов проинформировано через телевидение, радио, интернет СМИ. Кроме того, информация о недопустимости палов размещена на официальном сайте Управления. Ежемесячно информация о выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, а именно зарастание земельных участков, граничащих с землями лесного фонда, населенными пунктами направляется Управлением в Главное Управление МЧС России по Костромской области.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников, арендаторов, пользователей сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения в Костромском, Красносельском, Судиславском, Сусанинском, Шарьинском и Галичском, Островском, Чухломском районах выявлено двадцать шесть несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО) и шесть несанкционированных мест размещения отходов производства.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам направлено 9 претензий о возмещении вреда, на площади 3,5 га. На отчетную дату в судебном порядке рассматривается исковое заявление Управления к гражданину, допустившему несанкционированное размещение отходов производства.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

За пять месяцев текущего года специалистами отдела в рамках мониторинга исполнения Госзадания отобрано 618 почвенных проб на площади более 5,5 тыс. га. Образцы направлены на исследование в ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора» и ФГБУ «Тверская МВЛ» для проведения лабораторных исследований, протоколы исследований в Управление не поступили.

В 19 отобранных почвенных образцах выявлено превышение предельно-допустимых концентраций опасных веществ: нитратов, тяжелых металлов, бензапирена. Лица, допустившие порчу почвы, привлечены Управлением к административной ответственности.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 79 правообладателям 104 земельных участков общей площадью 2836 га.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 100 предостережений, проведено более 50 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено более 100 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.