

## Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора за 1 квартал 2021 года

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021, вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используется проверочный лист (чек-лист), образец которого размещен на сайте Управления. Предмет плановой проверки ограничен перечнем контрольных вопросов, указанных в проверочном листе, ответы на которые будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении правообладателями обязательных требований земельного законодательства РФ.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2021 года, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	2020 год 1 квартал	2021 год 1 квартал	-/+
		117	142
в том числе, проверок	89	95	+6
из них, плановые	2	1	-1
внеплановые	87	94	+7
Плановые (рейдовые) осмотры, Административные обследования	28	47	+19
Составлено протоколов об административном правонарушении	235	138	-97
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	5264,0	2464,4	-2799,6
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	2258,4	1412,0	-846,4
Выдано предписаний об устранении нарушений	83	84	+1
Направлено материалов в суд	91	43	-48
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	55	28	-27

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается.

Так в 1 квартале 2021 года в сравнении с 2020 годом, количество плановых проверок сократилось на 50%. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелкоколесьем (43% от общего количества нарушений), выявлено 89 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и

обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 15% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам нарушителям направлено две претензии о возмещении вреда на площади 1065,3 кв.м. в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 639 тысяч 180 рублей.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 80 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области направлены материалы административных дел в отношении трёх собственников, не использующих для сельхозпроизводства 4 земельных участка, расположенных в Судогодском, Кольчугинском и Вязниковском районах, общей площадью 77,4 га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ В.В.Абрамченко от 14.04.2020 инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в марте текущего года проведен плановый (рейдовый) осмотр, обследование земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных в Александровском районе (общей площадью более 2011,8 га), в результате которого выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления за три месяца текущего года поступили 9 актов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все полученные от муниципальных инспекторов материалы проверок должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно: по 4 актам проверок отказано в возбуждении

дел, по 5 материалам в отношении собственников земельных участков направлены уведомления о составлении протоколов об административном правонарушении по факту невыполнения обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками (ч.2 ст.8.7 КоАП РФ).

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 23 предостережения, проведено более 65 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 216 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же 4 публикации в печатных изданиях. Кроме того, проведено 17 выступлений на радио и телевидении.

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.