

Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за первое полугодие 2021 года на территории Владимирской области

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Владимирской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др.

Кроме того, с 1 января 2021 года вступил в силу Приказ Минсельхоза от 8 сентября 2020 года N 533 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов)», а также Приказ Минсельхоза от 28 января 2021 года N 37 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней».

Вместе с тем с 1 июля 2021 г. в силу вступил ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 №248-ФЗ.

**Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за первое полугодие 2021 года
(в сравнении с первым полугодием 2020 года).**

Таблица 1

Показатели:	2020 г	2021 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	65	161	96
из них проверок,	65	161	96
в том числе:			
- плановых	12	19	7
- внеплановых	53	142	89
Проведено иных мероприятий	15	120	105
Эффективность проверок составила, %	100 %	100%	-
Количество выявленных правонарушений	222	245	23
Составлено протоколов	222	232	10
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	197	230	33
Наложено штрафов (тыс. руб.)	3807,5	4861,5	1054,0
Заменено штрафов на предупреждения	95	72	-23

Направлено материалов в суд	14	23	9
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	2366,1	2954,3	588,2
Выдано предписаний	18	35	17
Выдано предостережений	9	6	-11

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. В течение прошедшего периода надзорные мероприятия проводились в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

Так, специалистами отдела за 6 месяцев 2021 года проведено 161 контрольно-надзорное мероприятие, в том числе 149 проверок в отношении юридических лиц и ИП, 12 в отношении физических лиц, выявлено 245 нарушений.

Сумма наложенных штрафов составила 4861,5 тыс. рублей.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;

- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;

- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;

- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;

- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

С начала года на территории Владимирской области за 2021 год зарегистрировано 1 случай бруцеллеза, 15 случаев бешенства диких и домашних животных, 10 случаев африканской чумы свиней (АЧС). В настоящее время очаги ликвидированы, карантинные мероприятия завершены, ограничения сняты.

Бруцеллез - зоонозная, хронически протекающая инфекционная болезнь животных, характеризующаяся абортами (у свиноматок - с мумификацией плодов), рождением мертвого или нежизнеспособного приплода, орхитами, эпидидимитами, артритами и бурситами. Бруцеллез опасен как для животных, так и для человека.

В целях предотвращения возникновения и распространения бруцеллеза собственники животных обязаны:

- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации животных для осмотра и выполнять их требования;

- принимать меры по изоляции подозреваемых в заболевании животных, всех животных, находившихся в контакте с подозреваемыми в заболевании животными, а также обеспечить изоляцию трупов павших животных;

- соблюдать условия, запреты, ограничения в связи со статусом региона, на территории которого расположено хозяйство;

- не допускать смешивания животных из разных стад, отар, групп при их выпасе и водопое.

АЧС - это высоко заразная инфекционная болезнь домашних свиней и диких кабанов. Возбудитель АЧС – вирус, который очень устойчив во внешней среде и способен сохраняться до 100 и более дней в почве, навозе или охлажденном мясе, 300 дней – в ветчине и солонине. В замороженном мясе вирус остается жизнеспособным 15 лет. На досках, кирпиче и других материалах вирус может сохраняться до 180 дней. Здоровые животные заражаются при контакте с больными свиньями или их трупами, а также через корма. Чаще всего к вспышкам АЧС приводит скармливание свиньям непроваренных пищевых и

боенских отходов, а также комбикормов неизвестного происхождения (без ветеринарно-сопроводительных документов). Основные симптомы заболевания – повышенная температура, учащенное дыхание и покраснение или посинение кожи различных участков тела, чаще ушей, подгрудка, живота и конечностей. Также могут наблюдаться понос с примесью крови, кровянистые истечения из носа, судороги и паралич конечностей. Как правило, гибель животных наступает на 5-10 сутки от начала заболевания.

В целях предотвращения возникновения и распространения АЧС физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) свиней, обязаны:

- соблюдать ветеринарные правила содержания свиней и обеспечить их безвыгульное содержание;
- не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;
- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы, свиней для осмотра;
- в течение 24 часов извещать специалистов госветслужбы обо всех случаях внезапного падежа или одновременного заболевания или гибели нескольких свиней, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;
- до прибытия специалистов госветслужбы принять меры по изоляции подозреваемых в заболевании свиней, а также всех свиней, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании животными, которые могли контактировать с ними, обеспечить изоляцию трупов павших свиней в том же помещении, в котором они находились;
- выполнять требования специалистов госветслужбы, содействовать при отборе проб и обеспечить проведение предусмотренных Правилами ограничительных (карантинных) мероприятий по предупреждению заболевания АЧС;
- до получения результатов диагностических исследований на АЧС:
 - прекратить убой и реализацию животных и продуктов их убоя, а также вывоз и реализацию кормов для свиней и сена;
 - прекратить все передвижения и перегруппировки сельскохозяйственных животных;
 - запретить посещение свиноводческих хозяйств физическими лицами, кроме персонала, обслуживающего свиней, и специалистов госветслужбы;
 - предоставить специалисту госветслужбы сведения о численности имеющихся (имевшихся) у них свиней с указанием количества павших свиней за последние 30 дней;
 - обеспечить дезинфекцию транспорта при въезде на территорию и выезде с территории предполагаемого очага АЧС, а также организовать проход персонала на территорию после санитарно-душевой обработки.

Под контролем госветслужбы в эпизоотическом очаге проводится изъятие всех свиней и полученной от них продукции животноводства в соответствии с правилами отчуждения животных и изъятия продукции животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Только строгое выполнение рекомендаций позволит избежать заноса АЧС на Ваши подворья и избежать административной и уголовной ответственности.

В эпизоотическом очаге:

- запрещается:

- охота и иные мероприятия по заготовке дикого кабана
- посещение территории посторонними лицами и въезд транспорта;
- перемещение и перегруппировка животных;
- убой всех видов животных, реализация животных и продуктов их убоя, а также кормов;
- отгрузка всей продукции животноводства и растениеводства, производимой (изготавливаемой) в эпизоотическом очаге;

- осуществляется:

- изъятие всех свиней и продуктов убоя;
- оборудование дезбарьеров на входе и въезде на территорию (с территории) эпизоотического очага;
- организация смены одежды, обуви или дезобработки при выходе с территории эпизоотического очага (входе на территорию эпизоотического очага);
- прием санитарно-гигиенического душа при выходе с территории эпизоотического очага;
- дезобработка любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага;
- обеспечение отсутствия на территории эпизоотического очага безнадзорных животных;
- проведение дератизации;
- организация мероприятий по снижению численности диких кабанов до показателя плотности популяции 0,25 особи на 1000 га бескровными методами;

ежедневный мониторинг охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания дикого кабана, в целях выявления несанкционированных захоронений погибших свиней в природной среде, а также случаев падежа диких кабанов.

Отмена карантина в неблагополучных по АЧС хозяйствах, населенных пунктах, районах осуществляется после проведения всех вышеперечисленных мероприятий.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателей Правительства Российской Федерации проведено 65 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, КРС и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. А также предпринимателей, осуществляющих реализацию кормов. По результатам проверок составлено 88 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.2 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.2 ст.10.8 КоАП РФ, ч.3 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ, ч. 2 ст. 10.7 КоАП РФ, ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ, ч. 1 ст. 10.7 КоАП РФ, ч. 2 ст. 10.7 КоАП РФ).

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукции. С начала 2021 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 82 партии поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ. На экспорт оформлено более 549 партий (6,4 тысяч тонн) поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

С начала 2021 года в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 17 пробах из 145 отобранных, согласно протоколам испытаний, были выявлены нарушения технических регламентов Таможенного союза (11,72 %), а именно установлено:

несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке – 5, микробиология – 9, микробная трансглутаминаза – 2, антибиотики и другие лекарственные препараты - 1.

По каждому факту выявления, с целью недопущения дальнейших нарушений, информация оперативно доводится до производителя, а также владельца некачественной продукции для ее изъятия из оборота.

За первое полугодие 2021 года выдано 13 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции, отозвано 27 деклараций.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории Владимирской области. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 40 проб подконтрольной продукции, из них в 4 пробах выявлены отклонения от установленных норм (нарушение по жирно-кислотному составу и наличие микробной трансглутаминазы, бактерии *Listeria Monocytogenes*). Процент выявляемости – 10 %.

Мониторинговой группой Управления Россельхознадзора по Владимирской области с начала 2021 года в ФГИС «Меркурий» было выявлено 720 нарушений. Управлением произведена блокировка 9 пользователей, аннулировано 17 учетных записей. По фактам установленных нарушений было возбуждено 114 административных дел.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 36 проверок (плановых – 19, внеплановых – 9, по предписанию - 8) предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждено 34 административных дела.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения(лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;
- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Так, в целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 6 предостережений, а также проведены консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ и по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было проведено 34 выступления на радио и 6 – на телевидении. Вместе с тем размещено 402 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.