

**Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере
государственного земельного надзора за 1 полугодие 2021 года на территории
Владимирской области**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015г. №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021, вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Изменения коснулись Федерального закона от 19.07.1997 г. N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", в который внесены изменения Федеральным законом от 30.12.2020 N 522-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами".

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами.

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2021 года, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	1 полугодие 2020 года	1 полугодие 2021 года	-/+
	230	338	+108
в том числе, проверок	114	245	+131
Плановые (рейдовые) осмотры, Административные обследования	116	93	+23
Составлено протоколов об административном правонарушении	355	294	-61
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	11738,7	3212,9	-8525,8
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	3713,2	3566,9	-146,3
Выдано предписаний об устранении нарушений	103	216	+113
Направлено материалов в суд	165	103	-62
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	102	57	-45

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (58% от общего количества нарушений), выявлено 171 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного

состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 19% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам нарушителям направлено две претензии о возмещении вреда на площади 1065,3 кв.м. в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 639 тысяч 180 рублей.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ в Управление Федеральной налоговой службы по Владимирской области переданы сведения по 238 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области направлены материалы административных дел в отношении 7 собственников, не использующих для сельхозпроизводства 10 земельных участков, расположенных в Судогодском, Кольчугинском, Вязниковском и Александровском районах Владимирской области, общей площадью 136,4 га.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14.04.2020 № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных в Александровском районе (общей площадью более 2011,8 га), в Муромском районе (общей площадью более 213,4 га), в результате которых

выявлено зарастание указанных участков сорной и единично древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту Управлением в отношении правообладателя будут применены меры административного воздействия в рамках возложенных полномочий.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления за два месяца текущего года поступили 60 актов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все полученные от муниципальных инспекторов материалы проверок должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно: по 6 актам проверок отказано в возбуждении дел, по 54 материалам в отношении собственников земельных участков направлены возбуждены дела об административном правонарушении.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 51 предостережение, проведено более 124 консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 387 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же 10 публикации в печатных изданиях. Кроме того, проведено 45 выступлений на радио и телевидении.

В заключение стоит отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.

