

**Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного
земельного надзора на территории Ивановской области
за 5 месяцев 2021 года**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021г., вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты: приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 № 367 «Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению» и от 31.07.2020 № 438 «Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. При этом ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используется проверочный лист (чек-лист), образец которого размещен на сайте

Управления. Предмет плановой проверки ограничен перечнем контрольных вопросов, указанных в проверочном листе, ответы на которые будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении правообладателями обязательных требований земельного законодательства РФ.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных за 5 месяцев 2021 года, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	5 месяцев 2020 года	5 месяцев 2021 года	-/+
	78	196	+118
в том числе, проверок	36	90	+54
из них, плановые	13	31	+18
внеплановые	23	59	+36
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	42	106	+64
Составлено протоколов об административном правонарушении	54	124	+70
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	2685,0	1515,0	-1170,0
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	231,22	393,53	+162,31
Выдано предписаний об устранении нарушений	20	69	+49
Направлено материалов в суд	35	37	+2
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	10	22	+12

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц ежегодно снижается.

Так, за 5 месяцев 2021 года в сравнении с 2020 годом плановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не проводились.

Госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (51% от общего количества нарушений), выявлено 64 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлены 3 несанкционированные свалки твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 0,0075 га.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

Работа по проведению мониторинга почвы осуществляется путем отбора почвенных проб и их направлением на исследование в «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора».

В 2021 году на территории Ивановской области запланирован отбор 520 почвенных проб на определение показателей плодородия и на загрязненность почвенного слоя.

В соответствии с утвержденным планом отбор почвенных проб осуществлен на 42%.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, является увеличение ставки земельного налога. Так, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 19 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» в адрес Управления поступили 8 актов проверок по муниципальному земельному контролю из администраций муниципальных районов по факту нарушения требований земельного законодательства на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Материалы проверок по муниципальному земельному контролю должностными лицами отдела земельного надзора своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно по 1 акту проверки отказано в возбуждении дела, по 5 материалам физические лица, нарушившие земельное законодательство, привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации «Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель» с наложением административных штрафов на общую сумму 100 тыс. рублей. По 2 материалам проверок в отношении собственников земельных направлены уведомления о составлении протоколов об административных правонарушениях по факту выявленных нарушений земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 18 предостережений, проведено более 28 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещена 121 публикация в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 48 выступлений на радио и телевидении.

В заключение хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу полезных ископаемых и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.