

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 5 месяцев 2021 года на территории Костромской области

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Костромской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников государственной ветеринарной службы субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица территориального Управления Россельхознадзора по территории Костромской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

С начала года было проведено 8 проверочных мероприятий в отношении физических лиц, а также рассмотрено 14 обращений граждан.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 5 месяцев 2021 года

Показатели:	2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	124
из них проверок, в том числе:	124
- плановых	9
- внеплановых	108
- документарных;	2
- проверки, кроме 294-ФЗ	5
Проведено рейдовых мероприятий	7
Эффективность проверок составила, %	100 %
Количество выявленных правонарушений	44
Составлено протоколов	48
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	72
Наложено штрафов (тыс. руб.)	1 423 700
Заменено штрафов на предупреждения	16
Направлено материалов в суд	7

Взыскано штрафов (тыс. руб.)	627,4
Выдано предписаний	36
Выдано предостережений	10

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

На постоянной основе проводится актуализация перечня юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, личных подсобных хозяйств, с целью эффективности планирования контрольно-надзорных мероприятий.

В целях снижения административного давления на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в связи с эпидемиологической ситуацией, внеплановые проверки с целью исполнения предписания, запланированные в 2020 году были перенесены на 2021 год. Большинство проверок, проведенных за пять месяцев 2021 года – это проверки по исполнению предписаний сельскохозяйственных предприятий, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, свиней, птицы. В 80 % случаев предписание выполнены в полном объеме.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Костромской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

За 5 месяцев 2021 года в рамках федерального лабораторного эпизоотического мониторинга проведён отбор 583 проб биологического материала животных и птицы для исследования на инфекционные болезни животных: африканскую и классическую чуму свиней, алеутскую болезнь норок, грипп птиц и болезнь Ньюкасла. Пробы направлены для исследования в Федеральный центр охраны здоровья животных - ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир, Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов - ФГБУ «ВГНКИ» г. Москва.

В настоящее время территория Костромской области с 2019 года остается благополучной ситуацией по бешенству, с 2020 года - лептоспирозу животных, в 2021 году – снятие карантина по варроатозу пчел в д. Задубье Костромском районе, по гриппу птиц (в октябре 2020 года вспышка на ЗАО «Птицефабрика «Буйская» - отменены ограничения 23.04.2021 г.), по бруцеллезу (в октябре 2020 г. ИП КФХ Гаджиев А.Г. - отменены ограничения 24.03.2021 г.)

Установлены ограничительные мероприятия в угрожаемой зоне и зоне наблюдения по африканской чуме свиней на территории муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области. Ограничительные мероприятия установлены в связи с выявлением африканской чумы свиней в Ярославской области и попаданием части территории Костромской области в радиус угрожаемой зоны и зоны наблюдения. Заболевший поросенок содержался в личном подсобном хозяйстве на территории села Туношна Ярославского муниципального района Ярославской области.

Установлена угрожаемая зона по оспе овец и коз – территория городского округа города Волгореченск населенных пунктов Сидоровского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области.

Вместе с тем, зарегистрированы неблагоприятные пункты:

- 3 неблагополучных пункта по трихинеллезу всеядных в Сусанинском, Буйском и Павинском районах.

- 1 – по алеутской болезни норок с Судиславском районе Костромской области;

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации проведена 31внеплановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 25 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ), наложены административные штрафы на общую сумму 311 тыс. рублей.

Основные нарушения: отсутствие ограждение по всему периметру фермы;

- отсутствует дезинфекционный барьер (дезустановка) при въезде на территорию фермы;

- хранение и реализация кормов без ветеринарных сопроводительных документов и др.;

- нарушения ХААСП.

С целью контроля за ввозимой (вывозимой) и перемещаемой по территории региона продукцией и животными проведен досмотр 138 партий поднадзорных грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте. Досмотрено 400 тонн сырья и продукции животного происхождения, 1 828,945 тонн кормов, опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции не обнаружено.

Растительные корма и кормовые добавки для животных, поступают железнодорожным транспортом из 15 субъектов Российской Федерации: Саратовской, Самарской, Белгородской, Курской, Волгоградской, Челябинской, Воронежской, Волгоградской, Новгородской, Оренбургской, Челябинской, Ульяновской, Кировской, Тульской областей, республик Татарстан, Дагестан, Беларусь и др. Проконтролирован вывоз 63 кг икры сибирского осетра в Республику Беларусь, 50 кг икры сибирского осетра в Грузию, 2 кг икры сибирского осетра в Турцию, 10 кг икры сибирского осетра в Сингапур.

В ходе реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и Плана проведения лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, осуществлен отбор 295 проб поднадзорной продукции и кормов, реализуемых и вырабатываемых предприятиями региона и других областей.

По результатам лабораторных исследований, проведенных в подведомственных Россельхознадзору лабораториях ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир, ФГБУ «ВГНКИ» и ФГБУ «НЦБРП» г. Москва, установлено 12 несоответствий представлены на слайде установленным требованиям безопасности в 12 пробах продукции. Так, в мясе птицы (ИП Александров С.А, ООО «Котлетарь») обнаружены сальмонеллы (2 случая), бактерии группы кишечной палочки (2 случая) (ИП Александров С.А., ИП Мартынова М.А.), КМАФАнМ (2 случая) (ИП Мартынова М.А.); в молочной продукции (ОАО «Фурмановский гормолзавод» Ивановская область, ИП Татаринцев А.И., ООО «Космол») - несоответствие по жирно-кислотному составу (3 случая); мясной продукции - обнаружен антибиотик (динитрокарбонилд) (ИП Александров С.А.) (1 случай), ОАО «Волгореченскрыбхоз» обнаружены мышьяк (1 случай), кристаллический фиолетовый (1 случай).

По каждому факту выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма до производителя, а также владельца некачественной продукции для изъятия ее из оборота и о принятии необходимых мер реагирования.

В ходе осуществления контроля за качеством и безопасностью производимой и реализуемой на территории региона продукции, в том числе в рамках принятия мер при выявлении небезопасной или некачественной продукции, сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора выдано 11 предписаний на прекращение действия деклараций о соответствии:

- 2 - в отношении молочной продукции (ООО ПК Айсберг Плюс, г. Москва);
- 7 - в отношении мясной продукции (ИП Садовникова С.В., ООО «Котлетарь», ООО «ОМК», ИП Александров С.А., ООО «КМК» Костромской области);
- 2 – в отношении кормов (ООО «Костромской комбикормовый завод»).

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории Костромской области. В рамках данного мероприятия отобрано и исследовано 120 проб подконтрольной продукции, из них через ФГИС «Меркурий» в 2 пробах ИП Крюкова Д.Н. и ИП Нечаева, выявлены нарушения в части оформления маркировочной этикетки производителем мясной продукции. Виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма штрафов составила 26 тыс. 700 рублей.

В рамках внедрения электронной ветеринарной сертификации (ЭВС) в справочнике Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» по Костромской области количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов составило 4 924. Участниками ЭВС в текущем году являются среди хозяйствующих субъектов: 6 062 получателей продукции, 2 700 отправителей продукции; среди предприятий: 11 391 получателей продукции, 3 372 отправителей продукции. С начала года в области оформлено 11 млн. 571 тыс. 83 электронных ветеринарных сопроводительных документа (эВСД).

Количество пользователей - создателей хозяйствующих субъектов, оформляющих эВСД через государственную ветеринарную службу в 2021 году составило 33%, через уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов 58 %, через аттестованных специалистов 9 %.

В оформлении эВСД с начала 2021 года для юридических лиц в Костромской области составила 64 %, индивидуальных предпринимателей 35 %, физических лиц 0,1 %.

Самая большая часть эВСД оформляется на пищевые продукты. В текущем году на пищевые продукты в области оформлено 81,8 % от общего числа эВСД, на мясо и мясопродукты 6,3 %, на рыбу и морепродукты 6,2 %, на корма и кормовые добавки 5,6 %, на животных и иную продукцию 0,1 %.

Продолжается внесение в систему «Меркурий» госветслужбой региона актов ветеринарно-санитарной экспертизы. В Костромской области внесено в систему 28 569 экспертиз. Количество предприятий, на которых вносились экспертизы в Костромской области, – 202; количество врачей, вносивших экспертизы - 82.

В области фактически прекращён оборот ветеринарных сопроводительных документов, оформленных на бумажных бланках.

В ходе анализа данных, размещённых в ФГИС «Меркурий», проведенного мониторинговой группой Управления за отчётный период выявлена 23 «фантомная» площадкане имеющих производственных и торговых площадей. Данные площадки исключены из реестра, уполномоченные лица заблокированы. Выявлены нарушения при оформлении электронных ветеринарных сертификатов (эВСД) со стороны 15 специалистов государственной ветеринарной службы Костромской области; 341 нарушение допущено уполномоченными лицами.

С начала 2021 года направлено 157 предупреждений уполномоченными лицами. Заблокировано 19 уполномоченных лиц.

На допустивших нарушения государственных ветеринарных врачей наложено 2 штрафа на общую сумму 6,7 тысяч рублей. Информация по данным фактам направлена в адрес руководителей государственной ветеринарной службы регионов.

За нарушение требований законодательства, в том числе за нарушения в работе ФГИС «Меркурий», игнорирование «гашения», возбуждено 14 административных дел, по результатам рассмотрения данных дел наложено штрафов на общую сумму 18,7 тыс. рублей.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;

- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;

- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;

- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;

- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;

- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;

- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного ветеринарного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 10 предостережений, проведено более 275 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было разработано и выдано более 120 раздаточных материалов и проведено 25 выступлений на радио и 2 – на телевидении. Вместе с тем размещено 230 публикаций в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.