

**Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного  
земельного надзора на территории Ивановской области  
за 1 квартал 2021 года**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021г., вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты: приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 № 367 «Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению» и от 31.07.2020 № 438 «Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. При этом ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используется проверочный лист (чек-лист), образец которого размещен на сайте

Управления. Предмет плановой проверки ограничен перечнем контрольных вопросов, указанных в проверочном листе, ответы на которые будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении правообладателями обязательных требований земельного законодательства РФ.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий проведенных в 1 квартале 2021 года, в сравнении с 1 кварталом 2020 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	1 квартал 2020 года	1 квартал 2021 года	-/+
	70	103	+33
в том числе, проверок	34	44	+10
из них, плановые	11	21	+10
внеплановые	23	23	0
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	36	52	+16
Составлено протоколов об административном правонарушении	49	79	+30
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	1460,0	1275,0	-185,0
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	135,33	282,52	+14719
Выдано предписаний об устранении нарушений	19	19	0
Направлено материалов в суд	16	43	+27
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	0	7	+7

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц ежегодно снижается.

Так, в 1 квартале 2021 года в сравнении с 2020 годом плановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не проводились.

Госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий

по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (45% от общего количества нарушений), выявлено 36 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлены 2 несанкционированные свалки твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 0,0065 га.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 19 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 19 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» в адрес Управления поступили 5 актов проверок по муниципальному земельному контролю из администраций муниципальных районов по факту нарушения требований земельного законодательства на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Материалы проверок по муниципальному земельному контролю должностными лицами отдела земельного надзора своевременно рассмотрены. Физические лица, нарушившие земельное законодательство, привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации «Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по

улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель» с наложением штрафов на общую сумму 100 тыс. рублей

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 4 предостережения, проведено более 14 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 87 публикаций в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 44 выступления на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.