

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за первый квартал 2021 года на территории Ивановской области

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Костромской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников государственной ветеринарной службы субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица территориального Управления Россельхознадзора по территории Ивановской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Кроме того, с 1 января вступили в силу изменения в закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в соответствии с которыми полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Так, с начала года было проведено 7 проверочных мероприятий в отношении физических лиц, а также рассмотрено 30 обращений граждан.

Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 1 квартал 2021 года

Таблица

Показатели:	2021 г
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	40
из них проверок, в том числе:	40
- плановых	4

- внеплановых	29
- документарных;	0
- проверки, кроме 294-ФЗ	7
Проведено рейдовых мероприятий	57
Эффективность проверок составила, %	100 %
Количество выявленных правонарушений	40
Составлено протоколов	40
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	108
Наложено штрафов (тыс. руб.)	573
Заменено штрафов на предупреждения	9
Направлено материалов в суд	8
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	368
Выдано предписаний	22
Выдано предостережений	0

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

На постоянной основе проводится актуализация перечня юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, личных подсобных хозяйств, с целью эффективности планирования контрольно-надзорных мероприятий.

Проводятся плановые проверки лицензиатов. Основными нарушениями являются нарушения правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения. Дела об административных правонарушениях по ч.4 ст.14.1 КоАП РФ передаются в арбитражный суд для привлечения к административной ответственности.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Ивановской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации по профилактике африканской чумы свиней и гриппа птиц проведено **6 проверок** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, сельскохозяйственной птицы, производству и реализации мяса свинины, птицы и продуктов их переработки. По результатам контрольно-надзорных мероприятий **7** правонарушителей привлечены к

административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 62 тыс. рублей, 4 нарушителей – в виде предупреждения.

Досмотрено 185,41 тонн сырья и продукции животного происхождения, 1342,36 тыс. тонн кормов, опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции не обнаружено. Выявлено 95 нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и технических регламентов Таможенного Союза. Вынесено 108 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено штрафов на общую сумму 573 тыс. рублей.

В целях снижения административной нагрузки на бизнес в 9 случаях штрафные санкции заменены на предупреждение.

За отчётный период досмотрено 13423,6 тыс. тонн растительных кормов и кормовых добавок для животных, поступивших железнодорожным транспортом из 10 субъектов Российской Федерации: Саратовской, Курской, Тульской, Белгородской, Воронежской, Калининградской, Ленинградской, Липецкой, областей, республики Татарстан и др.

В рамках внедрения электронной ветеринарной сертификации (ЭВС) в справочнике Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» по Ивановской области количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов составило 5551. Участниками ЭВС в текущем году являются среди хозяйствующих субъектов: 6634 получателей продукции, 2880 отправителей продукции; среди предприятий: 18807 получателей продукции, 3446 отправителей продукции.

С начала года в области оформлено 3 млн. 474 тыс. 181 электронных ветеринарных сопроводительных документов (эВСД).

Количество пользователей - создателей хозяйствующих субъектов, оформляющих эВСД через государственную ветеринарную службу в 2021 году составило 28%, через уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов 70%, через аттестованных специалистов 2 %.

В оформлении эВСД с начала 2021 года доля юридических лиц в Ивановской области составила 72- %, индивидуальных предпринимателей 20 %, физических лиц 8%.

Самая большая часть эВСД оформляется на пищевые продукты. В текущем году на пищевые продукты в области оформлено 68 % от общего числа эВСД, на мясо и мясопродукты 10- %, на рыбу и морепродукты 7-%, на корма и кормовые добавки 8 %, на животных и иную продукцию 5 %.

Продолжается внесение в систему «Меркурий» госветслужбой региона актов ветеринарно-санитарной экспертизы. В Ивановской области внесено в систему 15887 экспертиз. Количество предприятий, на которых вносились экспертизы в Ивановской области – 225, количество врачей, вносивших экспертизы - 63.

В области фактически прекращён оборот ветеринарных сопроводительных документов, оформленных на бумажных бланках. С начала года госветслужбой учтено 247 бумажных ветеринарных сопроводительных документов.

В ходе анализа данных, размещённых в ФГИС «Меркурий», проведенного мониторинговой группой Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям за отчётный период выявлено 5 «фантомных» площадок – то есть предприятий, не имеющих производственных и торговых площадей. Данные площадки исключены из реестра, уполномоченные лица заблокированы.

Выявлены нарушения при оформлении электронных ветеринарных сертификатов (эВСД) со стороны 8 специалистов государственной ветеринарной службы Ивановской области и 5 специалистов государственной ветеринарной службы других регионов.

Информация по данным фактам направлена в адрес руководителей государственной ветеринарной службы региона.

В целях пресечения выпуска в обращение продукции с неверно оформленными ветеринарными сопроводительными документами заблокировано - 9 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов Ивановской области, направлено 103 предупреждения хозяйствующим субъектам Ивановской области и 28 – других регионов. Выдано - 1 предупреждение аттестованному ветеринарному специалисту.

В ходе реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и Плана проведения лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, проведён отбор 138 проб поднадзорной продукции и кормов, реализуемых и вырабатываемых предприятиями региона и других областей.

По результатам лабораторных исследований, проведенных в подведомственных Россельхознадзору лабораториях ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир, ФГБУ «ВГНКИ» и ФГБУ «НЦБРП» г. Москва, установлено несоответствия установленным требованиям безопасности в 34 пробах продукции. Так, в мясе птицы обнаружены сальмонеллы (1 случай), в мясе свинины бактерия *Listeria Monocytogenes* (4 случая); в молочной продукции - несоответствие по жирно-кислотному составу (29 случаев).

В ходе осуществления контроля за качеством и безопасностью производимой и реализуемой на территории региона продукции, в том числе в рамках принятия мер при выявлении небезопасной или некачественной продукции, сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора выдано 8 предписаний на прекращение действия деклараций о соответствии:

- 7 - в отношении молочной продукции (ООО «Доминанта», ООО «Южский молочный завод», ООО «Краснобаковские Молочные продукты», ООО «Айсберг-Плюс»);
- 1 - в отношении мясной продукции (ООО «Ретекс»);

В рамках федерального лабораторного эпизоотического мониторинга проведён отбор 759 пробы биологического материала животных и птицы для исследования на такие инфекционные болезни животных как африканскую и классическую чуму свиней, алеутскую болезнь норки, грипп птиц и болезнь Ньюкасла. Пробы направлены для исследования в Федеральный центр охраны здоровья животных - ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир, Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов - ФГБУ «ВГНКИ» г. Москва.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами проведено более 170 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было более проведено 121 выступления на радио и 2 – на телевидении. Вместе с тем размещено 202 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.