

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 1 квартал 2021 года на территории Костромской области

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора в 2020 году были внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты:

Так постановление Правительства РФ от 23.04.2012 №369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации" признано утратившим силу в связи с изданием **Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1482 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации"**;

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», которые вступили в законную силу с 01.01.2021, взамен аналогичных нормативно-правовых актов, утративших силу.

Введено в действие Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 года № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения».

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ.

Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Итоги контрольно-надзорных мероприятий, проведенных за 1 квартал 2021 года, в сравнении с 1 кварталом 2020 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	1 квартал 2020 года	1 квартал 2021 года	-/+
		114	101
в том числе, проверок	48	37	-11
из них, плановые	8	7	-1
внеплановые	40	30	-10
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	51	54	+3
Иные мероприятия	14	10	-4
Составлено протоколов об административном правонарушении	110	61	-49
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	4 536	231,5	-4304,5
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	793	250	-543
Выдано предписаний об устранении нарушений	57	38	-19
Направлено материалов в суд	26	9	-17
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	23	9	-14

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается.

В 2020 году была запланирована 131 плановая проверка, в 2021 года запланировано к проведению 87 плановых проверок.

В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий

по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелколесьем (77% от общего количества нарушений), в 1 квартале 2021 года выявлено 47 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлена 5 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 2,5 га.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам направлено 3 претензии о возмещении вреда, на площади 0,103 га. На отчетную дату в судебном порядке рассматривается исковое заявление Управления к гражданину, допустившему несанкционированное размещение отходов производства.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 19 правообладателям 24 земельных участков общей площадью 704 га.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 44 предостережения, проведено более 25 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 40 публикации в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях.

В заключение хотелось бы отметить, что, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.