

Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного земельного надзора за 2020 год

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В области государственного земельного надзора в 2020 году были внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты:

Так постановление Правительства РФ от 23.04.2012 №369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации" признано утратившим силу в связи с изданием **Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1482** "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации";

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений», которые вступили в законную силу с 01.01.2021, взамен аналогичных нормативно-правовых актов, утративших силу.

Госинспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований объектов земельных отношений (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В настоящее время Управлением проведена работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит в дальнейшем улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий. При этом ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Так, в текущем году актуализированы категории риска по 416 земельным участкам.

Итоги контрольно-надзорных мероприятий проведенных за 2020 год, в сравнении с 2019 годом, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	2019	2020	-/+
	636	597	-39
в том числе, проверок	486	416	-70
из них, плановые	63	29	-34
внеплановые	423	387	-36
плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	148	179	+31
Составлено протоколов об административном правонарушении	782	719	-63
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	16697,9	16481,0	-216,9
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	8954,2	6610,8	-2343,4
Выдано предписаний об устранении нарушений	423	357	-66
Направлено материалов в суд	278	348	+70
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	104	138	+34

В целях снижения нагрузки на бизнес и внедрения риск-ориентированного подхода при проведении государственного земельного надзора количество плановых проверок ежегодно снижается.

Так в 2020 году в сравнении с 2019 годом, количество плановых проверок сократилось на 54%. В то же время госинспекторами Управления активно проводятся надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земель - административные обследования объектов земельных отношений и

плановые (рейдовые) осмотры, по результатам которых проводятся внеплановые проверки.

Основным нарушением требований земельного законодательства является бездействие правообладателей земельных участков, невыполнение мероприятий по защите земель от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью и мелкоколесьем (45% от общего количества нарушений), выявлено 322 вышеуказанных правонарушений.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 25% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлена 41 несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 3,62 га. Согласно выданным предписаниям 19 свалок, на площади 1,56 га, убраны.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам направлено 24 претензии о возмещении вреда, на площади 72,01 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 511,2 млн.руб. Из ранее направленных судом удовлетворен 1 иск о возмещении вреда одновременно в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации, на площади 0,04 га, на сумму 569,05 тыс.руб.

По выявленным фактам ко всем нарушителям применены меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством РФ.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственное производство Управлением проводятся дополнительные мероприятия.

Одним из экономических рычагов, побуждающих собственников к использованию своих земель, а также пополнению местных бюджетов, является увеличение ставки земельного налога. В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 118 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения

п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 260 земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного земельного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного земельного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 186 предостережений, проведено более 311 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного земельного надзора. Размещено 365 публикации в сети «Интернет», в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а так же в печатных изданиях. Кроме того, проведено 68 выступлений на радио и телевидении.

В заключении хотелось бы отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ собственники и арендаторы земельных участков обязаны использовать их только в сельскохозяйственных целях; не допускать зарастания земель сорными растениями, деревьями и кустарниками; не размещать отходы производства и потребления; не допускать добычу ОПИ и другие негативные воздействия на окружающую среду, ухудшающие качественное состояние земель.