

Доклад по правоприменительной практике за 2020 год

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными направлениями деятельности в данной сфере контроля (надзора) является:

- контроль и надзор за выполнением юридическими лицами и гражданами правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при производстве, заготовке, хранении, переработке, использовании, обеззараживании, реализации, транспортировке продукции растительного происхождения;

- осуществление контроля за обеспечением карантинных правил при ввозе на территорию РФ, вывозе с территории РФ, внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции;

- проведение карантинных фитосанитарных обследований земель любого целевого назначения; карантинного фитосанитарного досмотра и осмотра подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в т. ч. складских помещений, оборудования предприятий юридических и физических лиц хранящих и перерабатывающих подкарантинную продукцию

При исполнении функций в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами. /ссылка на акты: <http://33.fsvps.ru/org/docs/phytoControl.html>

Контрольно-надзорные мероприятия Управления Россельхознадзора по Владимирской области в сфере карантина растений.

Работа отдела осуществляется в соответствии с годовыми, квартальными планами, в целях организации обследований посевов (посадок) сельскохозяйственных культур на выявление карантинных вредителей, болезней и сорных растений, их ликвидации и локализации, организации обследования складских помещений на выявление карантинных вредителей запаса; своевременного и качественного проведения карантинного фитосанитарного контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции; обеспечения контроля при отгрузке подкарантинной продукции в другие регионы РФ и на экспорт.

Итоги работы в области обеспечения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 2020 год (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года)

Показатели:	За 2019 г	За 2020 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	176	84	-92
из них проверок, в т.ч. числе:	161	42	-119
- плановых	0	1	+1
- внеплановых	161	41	-120
из внеплановых:			
- по выполнению предписаний	58	10	-48
- по поручению Председателя Правительства РФ	92	27	-65
- по поручению Россельхознадзора и по заявлениям хозяйствующих субъектов	8	3	-5
- по мотивированному представлению	1	1	0
- по согласованию с прокуратурой	2	0	-2
Количество выявленных правонарушений	278	291	+13
Эффективность мероприятий	100	100	
Составлено протоколов	269	274	+5

Наложено штрафов (тыс.руб.)	788,1	678,2	-109,9
Заменено штрафов на предупреждения	10	32	+22
Направлено материалов в суд	42	18	-24
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	653,9	518,1	-135,8
Выдано предписаний	96	25	-71
Выдано предостережений	10	19	+9

За 2020 год основными правонарушениями являются несоблюдение участниками внешнеэкономической и экономической деятельности требований при перевозках, хранении, использовании, подкарантинной продукции:

- 113 нарушений связаны с неисполнением требований ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», а именно не извещение территориального Управления Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции, в том числе 100 случаев при поступлении подкарантинной продукции из других регионов России и 13 случаев нарушений при ввозе из р. Беларусь;

- 31 нарушение связано с непогашением карантинного сертификата в ФГИС «АРГУС-ФИТО» в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции;

- 42 нарушения связаны с непроведением обследований подкарантинных объектов владельцами и пользователями подкарантинных объектов в целях выявления карантинных объектов;

- 74 нарушения связаны с вывозом подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинного сертификата;

- 4 нарушения связаны с неизвещением уполномоченного органа об обнаружении карантинных объектов;

- 3 нарушения карантинных фитосанитарных требований при вывозе товара с использованием древесно-упаковочных материалов;

- 2 нарушения связаны с невыполнением мероприятий в карантинной фитосанитарной зоне;

- 2 нарушения связаны с не извещением территориального Управления Россельхознадзора за 5 рабочих дней о месте и дате высева семенного материала импортного происхождения;

- 1 нарушение из-за невыполнение фитосанитарных требований при хранении подкарантинной продукции, засоренной карантинными объектами.

Обращаем внимание, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 27.07.2020 N 1122 ряд нормативных актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) были отменены. Взамен отмененных с 01.01.2020 года утверждены новые нормативно-правовые акты.

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений необходимо соблюдать основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" установлены правила и срок извещения Федерального органа о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора;

- вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ),

приказом Минсельхоза России от 30.07.2020 N 432 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

- собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции (п. 8 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ);

- в соответствии с п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 159), ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и, в случае их выявления, информировать об этом Управление Россельхознадзора,

- Приказом Минсельхоза России от 28.07.2020 N 424 утвержден порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (ч. 8, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты (п. 4 ст. 20 Федерального закона № 206-ФЗ).

Кроме того, с 01.01.2021 года вступили в силу следующие нормативные документы:

- Постановление Правительства РФ от 10.08.2020 N 1201 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию";

- Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 N 440 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения"

- Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 N 439 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности"

Квалификация нарушений в сфере карантина растений в соответствии с КоАП РФ:

- ст. 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.2 Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) (административная ответственность за данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

- ст. 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (административная ответственность влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан.

С целью профилактики обязательных требований в области карантина растений за 2020 года выдано 19 предостережений, проведено 254 консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства РФ в области карантина растений, выдано свыше 220 брошюр, листовок с разъяснениями о соблюдении обязательных требований, а также об опасности проникновения и распространения некоторых карантинных объектов, размещено 203 публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайте Управления и Россельхознадзора, а также в печатных изданиях. Кроме того, состоялось 85 выступлений на радио и телевидении.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может применяться такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны в сопровождении карантинного сертификата;

- извещать о прибытии подкарантинной продукции, подкарантинных объектов. Заявитель направляет извещение в территориальное Управление Россельхознадзора по месту поступления подкарантинной продукции;

- соблюдать карантинные фитосанитарные требования при ввозе и перемещении подкарантинной продукции на таможенной границе и таможенной территории ЕврАзЭС. Осуществлять перемещение каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с территории одного государства на территорию другого государства, в сопровождении фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;

- проводить обследования подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, сооружения, строения, резервуары, места хранения, транспортные средства и иные объекты, способные являться источником проникновения карантинных объектов на территорию РФ).

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности является:

- надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства в области семеноводства при производстве, заготовке, хранении, использовании и реализации семян сельскохозяйственных растений;

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории семян сельскохозяйственных растений, в т.ч. генно-инженерно-модифицированных организмов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области семеноводства должностные лица Управления руководствуются нормативными правовыми актами: /ссылка на акты: <http://33.fsups.ru/org/docs/seedControl.html>

Итоги работы в сфере семенного контроля (надзора) за 2020 год
(в сравнении с аналогичным периодом прошлого года)

Показатели:	2019 г	2020 г	+/-
Проведено: контрольно-надзорных мероприятий	119	79	-40
из них:			
-плановых проверок	4	0	-4
-внеплановых	0	2	+2
-мероприятия в отношении граждан реализующих семенной и посадочный материал в местах санкционированной и несанкционированной торговли	115	77	-38
Количество выявленных правонарушений	128	77	-51
Эффективность мероприятий, %	100	100	-
Составлено протоколов	127	77	-50
Вынесено предупреждений	50	43	-7
Наложено штрафов (тыс.руб.)	29,3	12,9	-16,4
Взыскано штрафов (тыс.руб.)	23,7	12,6	-11,1
Выдано предостережений	3	27	+24

Основные выявленные нарушения за 2020 год приходятся на нарушения обязательных требований законодательства при реализации семян и посадочного материала, ответственность за совершение которых предусмотрена ст.10.12 КоАП РФ:

- реализация партий семян и посадочного материала, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;
- реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация семян в мешках без маркировки.

Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере семеноводства предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 10.12. КоАП РФ

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений
- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.13. КоАП РФ

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян
- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 10.14. КоАП РФ

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

За истекший период, в рамках государственного задания в 32 сельскохозяйственных предприятиях 11 районов области и г. Владимир должностными лицами Управления отобрано 165 проб семенного материала и посадочного материала от 123 партий (яровые зерновые, зернобобовые, кукуруза, многолетние травы, однолетние травы, овощные культуры, саженцы роз). Из них: 112 проб для исследования на посевные качества семян и 53 пробы на наличие

ГМО. Для проведения испытаний образцы направлялись в аккредитованную лабораторию – ФГБУ «ЦНМВЛ».

В результате проведенных лабораторных исследований семенного материала установлено, что 4 партии семян сельскохозяйственных растений общим весом 22,1 тонн не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005 по показателям: всхожесть, содержание семян других растений, содержание семян сорных растений. Так, всхожесть семян тимopheевки луговой на 19 % ниже допустимой нормы, а в семенах люцерны изменчивой и райграса пастбищного выявлено превышение содержания семян сорных растений в 2,5 раза. Кроме того, в семенах пшеницы яровой выявлено превышение содержания семян других растений в 4 раза допустимой нормы и в 9 раз - семян сорных растений.

В мае 2020 года выявлено две партии семян (люцерны изменчивой массой 1,466 тонны и клевера массой 2 тонны), засоренных карантинным сорным растением – повиликой. Высев семян с наличием карантинных объектов запрещен, к засоренным партиям семян приняты меры согласно действующего законодательства.

При исследовании семян и саженцев на наличие ГМ-линий в отобранных пробах генно-модифицированных организмов не выявлено.

Для предупреждения правонарушений проводится информирование хозяйствующих субъектов, граждан о недопустимости нарушений законодательства, ведется разъяснительная работа среди граждан, занимающихся реализацией семенного материала.

В целях профилактики обязательных требований за 2020 год дано более 100 консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, 47 информационных сообщений размещено на официальном сайте Управления сети «Интернет» и 4 в печатных изданиях, кроме того состоялось 4 выступления на радио и 6 на телевидении.

Так же в Управлении в начале года проведен круглый стол на тему: проблемные вопросы, возникающие при реализации, закупке, хранении и использовании семенного и посадочного материала.

Обращаем внимание, что с 01.01.2021 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 N 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений" Постановления Правительства РФ от 27.07.2020, взамен утратившего силу Приказа Минсельхоза России от 12.12.2017 N 622 "Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений".

В целях сокращения нарушений обязательных требований в сфере семенного контроля хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать правила производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, так:

При хранении семян с/х растений необходимо:

- хранить подготовленные к посеву и реализации семена в обеззараженных от амбарных вредителей семеновохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, не допускается хранение семян с посторонними предметами;

- на каждую подготовленную партию семян должны быть оформлены документы на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами;

- при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семеновохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м.

При использовании семян необходимо:

Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на соответствие сортовых и посевных качеств, а их качество должно соответствовать требованиям государственных стандартов;

Высев проводится семенами, на которые имеются документы удостоверяющими сортовые и посевные качества.

При реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

При ввозе на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений:

Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.

Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными направлениями деятельности в области качества и безопасности зерна является государственный надзор за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, можно посмотреть по указанной ссылке: <http://33.fsvps.ru/org/docs/grainControl.html>

Итоги работы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2020 год (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года)

Мероприятия	2019 г.	2020 г	+/-
Контрольно-надзорных мероприятий всего:	107	56	-73
- в том числе, плановых проверок	25	5	-18
Внеплановые проверки:	59	3	-56
- по выполнению предписаний	25	1	-24
- по информации, полученной из других органов власти;	2	0	-2
- по поручению Правительства РФ;	31	2	-29
- по иным обстоятельствам	1	0	-1
Эффективность плановых и внеплановых проверок %	75/100	80/100	+5
Выявлено правонарушений всего:	136	53	- 83
Составлено протоколов	128	30	-98
Количество предупреждений	49	22	-22
Наложено штрафов (тыс. руб.)	2520	100	-2070
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	2270	0	-1990
Выдано предписаний	33	36	+3
Направлено уведомлений в Росаккредитацию /отозвано и приостановлено действие деклараций о соответствии	25/23	36/36	+ 11/+13
Направлено материалов в другие федеральные органы	7	3	-4
Количество предостережений о недопустимости нарушений	23	16	-7

Проведено: 2 проверки по соглашению с Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу; на основании служебных записок в рамках КоАП РФ возбуждено 22 административных дела при выпуске в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза, 2 мероприятия по контролю за ввозимой продукцией (фасоль) из Кыргызстана, приняли участие в проверке, проводимой природоохранной прокуратурой в отношении органа по сертификации продукции, осуществляющего свою деятельность в г. Владимир.

Проконтролировано 1,55 тыс. тонн зерна и крупы, выявлено 0,033 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям: влажность, кислотность, вкус, содержание металломагнитной примеси. Некачественная крупа исключена из оборота.

Большинство нарушений, связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований Технического регламента таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна». Самыми распространенными нарушениями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества зерна являются:

- недостоверное декларирование (образцы зерна отбирались не от сформированной партии зерна, не проведены исследования на остаточное количество пестицидов, применяемых при выращивании, исследования зерна проведены в испытательных лабораториях, которые отсутствуют в реестре на сайте Росаккредитации и Росстандарта,

исследования на содержание пестицида 2,4-Д кислоты, ее солей, эфиров проведены в соответствии с нормативным документом СТ РК 2010-2010, который отменен с 15.04.2020. Выданы предписания о прекращении действия 36 деклараций о соответствии.

- не обеспечение прослеживаемости зерна, находящегося в обороте. В товаросопроводительных документах отсутствует информация о годе урожая, о назначении зерна (на пищевые или кормовые цели), о наличии в зерне генно - модифицированных (трансгенных) организмов (ГМО);

- отсутствие в товаросопроводительных документах информации о декларации о соответствии, что не позволяет идентифицировать зерно с предоставленными документами;

В государственных учреждениях при закупке крупы для государственных нужд выявлялись неоднократные нарушения требований ст. 3 ФЗ № 53 от 02.12.1994 «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, ст.3 ФЗ № 29 от 02.01.2020 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» а именно:

- 0,033 тонны крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов;

- без маркировки;

- без документов о качестве и безопасности;

- в упаковке с маркировкой, содержащей не полную информацию, характеризующую продукцию (отсутствует дата выработки, марка, номер крупы).

Требования к декларированию зерна:

В соответствии с Техническим регламентом «О безопасности зерна» зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования. Декларирование зерна осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, и бд. При декларировании соответствия по схемам 1д, 3д, бд (серийный выпуск) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. При декларировании соответствия по схемам 2д, 4д (партия) заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя. В зависимости от схемы декларирования испытания образцов зерна проводятся по выбору заявителя в испытательных лабораториях, в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) Таможенного союза. Правила оформления декларации о соответствии утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.1012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления». Декларация о соответствии принимается, в том числе на основании протоколов испытаний, в которых должны быть указаны исследования на все обязательные показатели, предусмотренные приложениями 2, 3, 4, 5 Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна» в зависимости от назначения зерна (пищевые, кормовые цели). Определение остаточных количеств пестицидов, применяемых при выращивании, проводится на основании информации об их применении, предоставленной изготовителем (поставщиком) зерна. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 Технического регламента.

Важно отметить, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращение продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо проверить:

- наличие лаборатории по адресу регистрации;

- область аккредитации испытательной лаборатории и органа по сертификации, в которых планируется проводить лабораторные исследования зерна и регистрировать декларацию о соответствии;

- перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний;

- достоверность информации, указанной в декларации о соответствии.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в декларации о соответствии несет заявитель (изготовитель).

Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действий деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза определен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 № 41 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза».

Обращаем внимание, что с 01.01.2021 вступил в силу Приказ Минэкономразвития России от 31.07.2020 N 478 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений", взамен утратившего силу Приказа Минэкономразвития России от 21.02.2012 N 76 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений".

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьями КоАП РФ:

- 14.43 КоАП РФ - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к продукции, к процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- 14.44 КоАП РФ- недостоверное декларирование соответствия продукции;

-14.45 КоАП РФ - реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

-14.46 КоАП РФ - нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

В рамках взаимодействия в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области направлены материалы для рассмотрения в отношении 3-х недобросовестных производителей и поставщиков некачественной крупы, выявленной в государственных учреждениях. Производители крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов, привлечены Роспотребнадзором к административной ответственности. В Департамент сельского хозяйства Владимирской области направлена информация о выявленных фактах недостоверного декларирования зерна хозяйствующими субъектами.

С целью разъяснительной и профилактической работы дано 87 консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. На официальном сайте Управления размещено 44 публикации, кроме того, состоялось два выступления на радио, два репортажа на телевидении и 1 совещание с представителями бизнес - сообщества.

Начальник отдела

Т. В. Ярикова