

## **Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2020 год.**

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней общих, в том числе общих для животных и человека, на территории Владимирской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ.

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской области руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: закон «О ветеринарии»; технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»); ветеринарные правила содержания свиней, крупного рогатого скота, птицы, пчел; правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов и др. Полный перечень указан на сайте Управления Россельхознадзора по Владимирской области в разделе «Нормативно-правовые документы» (<http://33.fsvps.ru/org/docs/vetControl.html>).

Кроме того, с 1 января вступили в силу изменения в закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в соответствии с которыми полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Так, с начала года было проведено 72 проверочных мероприятия в отношении физических лиц, а также рассмотрено 245 обращений граждан.

В рамках контроля выполнения требований Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» и Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 1 января 2020 года, должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора Управления было принято участие в надзорных мероприятиях совместно с прокуратурой города Владимира и Владимирской природоохранной прокуратурой в отношении передвижных выставок, зоосада и цирка, в ходе которых были выявлены более 20 фактов нарушений законодательства Российской Федерации.

Также, с 1 января 2020 года часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнена пунктом 54, в соответствии с которым лицензированию подлежит деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 января 2022 года, после обозначенной даты осуществление данной деятельности без лицензии не допускается и будет являться нарушением. На основании Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» лицензирующим органом является Россельхознадзор.

**Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2020 года  
(в сравнении с 2019 годом).**

Таблица 1

Показатели:	2020 г	2019 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	197	291	-94
из них проверок, в том числе:	197	291	-94
- плановых	17	5	+12
- внеплановых	180	282	-102
Проведено рейдовых мероприятий	32	57	-25
Эффективность проверок составила, %	100 %	100%	-
Количество выявленных правонарушений	368	314	+54
Составлено протоколов	368	314	+54
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	336	284	+52
Наложено штрафов (тыс. руб.)	5938,6	4217,0	+1721,6
Заменено штрафов на предупреждения	118	116	+2
Направлено материалов в суд	19	13	+6
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	3719,7	3165,5	+554,2
Выдано предписаний	30	63	-33
Выдано предостережений	17	96	-79

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

На постоянной основе проводится актуализация перечня личных подсобных хозяйств с целью эффективности планирования контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с эпидемиологической ситуацией, а также в целях снижения нагрузки на малый и средний бизнес в 2020 году снизилось количество проведенных проверок. Несмотря на это итогам работы в области государственного ветеринарного надзора за 2020 год, по сравнению с 2019 годом, наблюдается заметная тенденция к повышению выявленных нарушений. Так, специалистами отдела за 2020 год проведено 197 проверок и 32 рейдовых мероприятия, выявлено 368 нарушений.

Эффективность проверок составила 100%. Сумма наложенных штрафов увеличилась в 1,1 раз и составила 5938,6 тыс.рублей.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутам и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- не исполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность Владимирской области, в частности недопущение распространения заразных болезней животных.

В настоящее время территория Владимирской области остается благополучной по гриппу птиц. Вместе с тем непростая обстановка в области остается по бешенству среди домашних и диких

животных. За 2020 год на территории Владимирской области зарегистрировано 60 случаев заболевания животных. Кроме того, выявлено 12 случаев болезни Ньюкасла.

В настоящий момент на территории Владимирской области зафиксировано 2 эпизоотических очага африканской чумы свиней в Камешковском районе. Постановлениями Департамента ветеринарии Владимирской области были утверждены планы мероприятий по предотвращению распространения АЧС. Указом губернатора Владимирской области установлен карантин и ограничительные мероприятия для контрагентов занятых в сфере свиноводства.

АЧС - это высоко заразная инфекционная болезнь домашних свиней и диких кабанов. Возбудитель АЧС – вирус, который очень устойчив во внешней среде и способен сохраняться до 100 и более дней в почве, навозе или охлажденном мясе, 300 дней – в ветчине и солонине. В замороженном мясе вирус остается жизнеспособным 15 лет. На досках, кирпиче и других материалах вирус может сохраняться до 180 дней. Здоровые животные заражаются при контакте с больными свиньями или их трупами, а также через корма. Чаще всего к вспышкам АЧС приводит скармливание свиньям непроваренных пищевых и боенских отходов, а также комбикормов неизвестного происхождения (без ветеринарно-сопроводительных документов). Основные симптомы заболевания – повышенная температура, учащенное дыхание и покраснение или посинение кожи различных участков тела, чаще ушей, подгрудка, живота и конечностей. Также могут наблюдаться понос с примесью крови, кровянистые истечения из носа, судороги и паралич конечностей. Как правило, гибель животных наступает на 5-10 сутки от начала заболевания.

В целях предотвращения возникновения и распространения АЧС физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) свиней, обязаны:

- соблюдать ветеринарные правила содержания свиней и обеспечить их безвыгульное содержание;
- не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;
- предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы, свиней для осмотра;
- в течение 24 часов извещать специалистов госветслужбы обо всех случаях внезапного падежа или одновременного заболевания или гибели нескольких свиней, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;
- до прибытия специалистов госветслужбы принять меры по изоляции подозреваемых в заболевании свиней, а также всех свиней, находившихся в одном помещении с подозреваемыми в заболевании животными, которые могли контактировать с ними, обеспечить изоляцию трупов павших свиней в том же помещении, в котором они находились;
- выполнять требования специалистов госветслужбы, содействовать при отборе проб и обеспечить проведение предусмотренных Правилами ограничительных (карантинных) мероприятий по предупреждению заболевания АЧС;
- до получения результатов диагностических исследований на АЧС:
  - прекратить убой и реализацию животных и продуктов их убоя, а также вывоз и реализацию кормов для свиней и сена;
  - прекратить все передвижения и перегруппировки сельскохозяйственных животных;
  - запретить посещение свиноводческих хозяйств физическими лицами, кроме персонала, обслуживающего свиней, и специалистов госветслужбы;
  - предоставить специалисту госветслужбы сведения о численности имеющихся (имевшихся) у них свиней с указанием количества павших свиней за последние 30 дней;
  - обеспечить дезинфекцию транспорта при въезде на территорию и выезде с территории предполагаемого очага АЧС, а также организовать проход персонала на территорию после санитарно-душевой обработки.

Под контролем госветслужбы в эпизоотическом очаге проводится изъятие всех свиней и полученной от них продукции животноводства в соответствии с правилами отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Только строгое выполнение рекомендаций позволит избежать заноса АЧС на Ваши подворья и избежать административной и уголовной ответственности.

В эпизоотическом очаге:

- запрещается:

- охота и иные мероприятия по заготовке дикого кабана
- посещение территории посторонними лицами и въезд транспорта;
- перемещение и перегруппировка животных;
- убой всех видов животных, реализация животных и продуктов их убоя, а также кормов;

отгрузка всей продукции животноводства и растениеводства, производимой (изготавливаемой) в эпизоотическом очаге;

- осуществляется:

изъятие всех свиней и продуктов убоя;

оборудование дезбарьеров на входе и въезде на территорию (с территории) эпизоотического очага;

организация смены одежды, обуви или дезобработки при выходе с территории эпизоотического очага (входе на территорию эпизоотического очага);

прием санитарно-гигиенического душа при выходе с территории эпизоотического очага;

дезобработка любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага;

обеспечение отсутствия на территории эпизоотического очага безнадзорных животных;

проведение дератизации;

организация мероприятий по снижению численности диких кабанов до показателя плотности популяции 0,25 особи на 1000 га бескровными методами;

ежедневный мониторинг охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания дикого кабана, в целях выявления несанкционированных захоронений погибших свиней в природной среде, а также случаев падежа диких кабанов.

Отмена карантина в неблагополучных по АЧС хозяйствах, населенных пунктах, районах осуществляется после проведения всех вышеперечисленных мероприятий.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателей Правительства Российской Федерации проведено 84 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во все случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 147 протоколов об административных правонарушениях (по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, ч.2 ст. 14.43 КоАП РФ).

Кроме того, в сентябре 2020 года по результатам внеплановой проверки в отношении ИП Феокистова А.В. материалы административного дела направлены в районный суд. Предприятие было признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде приостановления деятельности на срок 60 суток.

Управлением осуществляется контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией. За 2020 года специалистами отдела было досмотрено и оформлено 1410 партий поднадзорной государственному ветеринарному надзору продукции. Все партии соответствовали требованиям ветеринарного законодательства РФ. В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличился в 19 раз объем экспортируемых грузов. Так, с начала 2020 года оформлено на экспорт более 11 тысяч тонн поднадзорных грузов в такие страны как Азербайджан, Грузия, Абхазия, США, Украина и др.

Специалистами Управления проводятся (совместные с Департаментом ветеринарии Владимирской области) проверки (аттестация) предприятий производителей и переработчиков Владимирской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Владимирской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий - экспортеров продукции.

С начала 2020 года в ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории области (мясо говядины, свинины, кролика, птицы, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 130 пробах из 745 отобранных согласно протоколам испытаний были выявлены нарушения технических регламентов Таможенного союза (17,45 %), а именно установлено:

- несоответствие жирно-кислотного состава молочной продукции заявленному составу на маркировке - 59;

- фальсификация заявленного состава мясной продукции - 5;

- отклонения по микробиологическим показателям (БГКП, КМАФАнМ, дрожжи и плесени, *Listeria monocytogenes*, *Salmonella*, *S. Aureus*) - 41;

- антибиотики и другие лекарственные вещества - 24;

- тяжелые металлы в 1 пробе.

По каждому факту выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Россельхознадзора, а также

иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящиеся на территории региона. С целью недопущения дальнейших нарушений информация оперативно доводится до производителя, а также владельца некачественной продукции для изъятия ее из оборота.

За период 2020 года выдано 43 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции. Управлением направлены письма в Федеральную службу по аккредитации РФ о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21.02.2011 г. № 76. С начала 2020 года отозвано 34 деклараций о соответствии.

В соответствии с указанием Правительства РФ ведется усиление работы по контролю за качеством и безопасностью поднадзорной продукции, поставляемой в учреждения социального назначения на территории Владимирской области. В рамках данного мероприятия было отобрано и исследовано 100 проб подконтрольной продукции, из них в 20 пробах выявлены отклонения от установленных норм (наличие лекарственных препаратов (кленбутерол, антипирин, энрофлоксацин), отклонения по микробиологическим показателям (БГКП, *Listeria monocytogenes*, дрожжи и плесени, нарушение жирно-кислотного состава). Процент выявляемости – 20 %, что на 8 % больше, чем в 2019 году (отобрано 185 проб, положительные – 23).

Мониторинговой группой Управления Россельхознадзора по Владимирской области в 2020 году в ФГИС «Меркурий» было выявлено 2706 нарушений. Управлением произведена блокировка 114 пользователей, 91 лицо аннулировано. По фактам установленных нарушений было возбуждено 191 административное дело. Зарегистрирован 1041 пользователь.

В рамках работы в сфере оборота лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения, за отчетный период выдано 2 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 7 внеплановых проверок предприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждены административные дела.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);
- производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- осуществлять гашение электронных ветеринарных документов в системе ФГИС «Меркурий» в течение 1 рабочего дня с момента получения партии животноводческой продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;

- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Эффективной профилактической мерой в сфере государственного ветеринарного надзора является выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ.

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами отдела выдано 17 предостережений, проведено более 800 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области государственного ветеринарного надзора, а также по работе в ФГИС «Меркурий». Кроме того, было разработано и выдано более 300 раздаточных материалов и проведено 78 выступления на радио и 7 – на телевидении. Вместе с тем размещено 1036 публикации в средствах массовой информации, в том числе на сайте Управления Россельхознадзора, а также в печатных изданиях.