

**Доклад по результатам правоприменительной практики в сфере государственного земельного надзора и в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 9 месяцев 2021 года на территории Владимирской области**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по проведению государственного земельного надзора исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 24.07.2002г.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1067 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами" Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляет полномочия по осуществлению надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям сообщает, что с 1 июля 2021 года вступили в действие поправки в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.1997 № 109-ФЗ, который устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды.

С 01.07.2021, вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В области государственного земельного надзора с 01.01.2021, вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказами Минсельхоза России от 30.06.2020 N 367 "Об утверждении Правил содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенностей проведения мероприятий по их сохранению" и от 31.07.2020 N 438 "Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утверждены соответственно: «Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению» и «Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Государственными инспекторами Управления проводятся контрольно-надзорные мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения в отношении юридических и физических лиц, органов местного самоуправления с целью соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства РФ. Надзорные мероприятия проведены в виде плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров (обследований) земельных участков и административных обследований (без взаимодействия с правообладателями земельных участков).

Управление осуществляет государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. В настоящее время ведется планомерная работа по актуализации категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения.

Итоги проведения контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2021 года, размещены в таблице.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, всего	502
в том числе, проверок	380
Плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования	93
Составлено протоколов об административном правонарушении	546
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	8232,9
Взыскано административных штрафов, тыс. руб.	6786,4
Выдано предписаний об устранении нарушений	332
Направлено материалов в суд	229
Направлено постановлений судебным приставам-исполнителям	101

Основным нарушением земельного законодательства, выявленным госинспекторами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий, является невыполнение собственниками и арендаторами обязательных мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью. По данному факту за 9 месяцев 2021 года выявлено 293 нарушения земельного законодательства (53,0%) на площади более 40,2 тыс.га. Более 26% выявленных правонарушений – невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний, 15% правонарушений - неуплата в срок административных штрафов.

Зарастание земельных участков сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью приводит к ухудшению качественного состояния земель, а также может явиться причиной возгорания, возникновения сельскохозяйственных палов и создания пожароопасной ситуации, в том числе для расположенных вблизи населенных пунктов.

В силу прямого указания действующего законодательства РФ в сфере земельных отношений обязанность не допускать зарастание сельскохозяйственных угодий сорными растениями, деревьями и кустарниками и обязанность по проведению соответствующих мероприятий возложена на собственников сельскохозяйственных земель.

Более 26% выявленных правонарушений – невыполнение и повторное невыполнение правообладателями земельных участков выданных Управлением предписаний об устранении нарушений, в связи с чем, сельхозугодья продолжают зарастать сорными растениями, кустарниками и деревьями.

За отчетный период на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 46 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), на площади 3,04 га. Согласно выданным предписаниям 17 свалок, на площади 0,11 га, убраны.

Управлением ведется работа по возмещению причиненного вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, по выявленным фактам причинения вреда почвам правообладателям направлено 5 претензий о возмещении вреда, на площади 0,26 га, в добровольном порядке в денежном эквиваленте, равном 1662,75 тыс.рублей. Из ранее направленных судом: удовлетворено 3 иска о возмещении вреда одновременно в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации, на площади 0,56 га, на сумму 6161,89 тыс.рублей; удовлетворено 2 иска о возмещении вреда путем проведения рекультивации, на площади 0,9 га.

За 2021 год в Управление поступило 293 обращения от физических и юридических лиц по нарушениям на землях сельскохозяйственного назначения. Все обращения своевременно рассмотрены, заявителям даны ответы, виновные лица привлечены к административной ответственности.

С целью инициирования принудительного изъятия земель Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области направлены материалы административных дел в отношении семи собственников, не использующих для сельхозпроизводства 11 земельных участков в Меленковском, Александровском, Вязниковском, Кольчугинском, Судогодском и Камешковском районах, общей площадью 141,3га. По направленным материалам в 2019-2020 годах судами вынесено 8 решений об изъятии у нерадивых собственников неиспользуемых земельных участков общей площадью 136,78 га.

После привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства 32 собственниками был оформлен добровольный отказ от земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью более 1215,7 га. По материалам Управления принято решение о расторжении договора аренды земельного участка, площадью 106,4 га.

В рамках взаимодействия государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в адрес Управления в текущем году поступило 139 актов проверок по муниципальному земельному контролю с выявленными нарушениями на землях сельскохозяйственного назначения. Все полученные от муниципальных инспекторов материалы проверок должностными лицами отдела государственного земельного надзора Управления своевременно рассмотрены и по ним приняты решения в соответствии с действующим законодательством РФ, а именно: по 19 материалам отказано в возбуждении дел

об административном правонарушении, по 120 – возбуждены дела об административном правонарушении или направлены уведомления на составление протоколов по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, по факту невыполнения обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в налоговую службу области, с целью повышения ставки земельного налога за неиспользование земель в сельскохозяйственном производстве, Управлением направлена информация по 333 нарушителям, привлеченным к административной ответственности. Также, в целях исполнения п.18 ст.396 Налогового Кодекса РФ, а также приказа ФНС России от 20.12.2019 №ММВ-7-21/646@ переданы сведения по 310 земельным участкам сельскохозяйственного назначения общей площадью 9,8 тыс. га. Согласно полученной информации за период с 2012г. по 2019г. (включительно) налоговой службой нерадивым собственникам земель доначислено земельного налога на сумму более 16,5 млн. рублей.

Информация о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, населенными пунктами, земельными участками, предназначенными для ведения гражданами садоводства и огородничества, еженедельно и ежемесячно направляется должностными лицами Управления в Главное управление МЧС России по Владимирской области для обеспечения контроля за соблюдением правил пожарной безопасности.

Во исполнение Протокола селекторного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 14 апреля 2020 г. № ВА-П11-20пр инспекторами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Владимирской области совместно с инспекторами Управления МЧС России по Владимирской области, в текущем году проведены плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных в Александровском районе (общей площадью более 1386 га) и в Муромском районе (общей площадью более 228 га).

С целью контроля за плодородием и загрязнением земель сельскохозяйственного назначения за 2021 год инспекторами отдела государственного земельного надзора в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий в Суздальском, Судогодском, Ковровском, Юрьев-Польском, Гороховецком, Камешковском, Петушинском районах отобрано 474 почвенных образца на агрохимические, химико-токсикологические и микробиологические показатели. Почвенные образцы для проведения исследований направлены в ФГБУ «ЦНМВЛ».

В связи с тем, что земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения проводится с применением риск-ориентированного подхода, в отделе продолжается работа по актуализации категорий риска, присвоенным земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Так, за 2021 год актуализированы категории риска по 98 земельным участкам, принадлежащим 91 собственнику.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и

агрохимикатами» № 109-ФЗ от 19.07.1997 года был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Система создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении). Заказчиком, оператором, обладателем информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации является Россельхознадзор.

Вводимые изменения в систему регулирования рынка химических препаратов позволят существенно снизить оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов, снизить нагрузку на окружающую среду и повысить безопасность получаемой продукции.

В связи с этим, с 1 июля этого года Управление Россельхознадзора Владимирской, Костромской и Ивановской областям начало прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов.

Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора ИС «Цербер». По состоянию на 9 месяцев 2021 года в ИС «Цербер» зарегистрировано 49 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов на территории Владимирской области.