

## Доклад по правоприменительной практике в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев 2021 год.

Основными направлениями деятельности отдела государственного ветеринарного надзора являются:

- недопущение заноса и распространения особо опасных болезней, в том числе общих для животных и человека, на территории Ивановской области;
- контроль за поступающей на территорию области импортной продукцией и выявление фактов реализации продукции, запрещённой к ввозу на территорию РФ;
- надзор за выпуском в обращение безопасной и качественной пищевой продукции;
- лицензионный контроль за предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту лекарственных средств для ветеринарного применения;
- надзор в сфере обращения лекарственных средств на территории РФ;
- мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников управлений в субъектах в области ветеринарии по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» для исключения нарушений обязательных требований законодательства РФ. (2 слайд)

При исполнении функций в области государственного ветеринарного контроля (надзора) должностные лица Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям руководствуются нормативными правовыми актами, такими как: «Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», «Ветеринарные правила содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа», «Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» и другими; техническими регламентами Таможенного союза: (ТР ТС): «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС «О безопасности мяса и мясной продукции», ТР ТС «О безопасности рыбы и рыбной продукции». Управление Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям осуществляют надзор за псеками, руководствуясь Ветеринарно-санитарными требованиями к животноводческим объектам, предназначенным для содержания пчел. Они содержатся в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.02.2018 № 27 «Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Кроме того, с 1 января вступили в силу изменения в закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в соответствии с которыми полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Так, с начала года было проведено 26 проверочных мероприятий в отношении физических лиц, а также рассмотрено 43 обращения граждан.

В рамках контроля выполнения требований Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 года № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» и Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивших в силу с 1 января 2020 года, должностными лицами отдела государственного ветеринарного надзора Управления в отношении 3 передвижных выставок проведены контрольно-надзорные мероприятия, в ходе которых были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации.

Также, с 1 января 2020 года часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнена пунктом 54, в соответствии с которым лицензированию подлежит деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, **обязаны получить лицензию на осуществление деятельности до 1 января 2022 года**, после обозначенной даты осуществление данной деятельности без лицензии не допускается и будет являться нарушением. На основании Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2019 года № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании

деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» лицензирующим органом является Россельхознадзор.(3 слайд)

**Итоги работы в области государственного ветеринарного контроля (надзора) за 9 месяцев  
2021 года  
(в сравнении с 2020 годом).**

Таблица 1

Показатели:	2021 г	2020 г	+/-
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	128	92	+36
из них проверок, в том числе:	128	92	+36
- плановых	34	23	+11
- внеплановых	94	69	+25
Проведено рейдовых мероприятий	190	122	+68
Эффективность проверок составила, %	100 %	100%	-
Количество выявленных правонарушений	170	124	+46
Составлено протоколов	161	124	+37
Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях	276	239	+37
Наложено штрафов (тыс. руб.)	1691	1593	+98
Заменено штрафов на предупреждения	36	30	+6
Направлено материалов в суд	56	10	+46
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	1510	1328	+182
Выдано предписаний	47	50	+18
Выдано предостережений	3	60	-57

Госинспекторами отдела проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Надзорные мероприятия проводятся в виде плановых и внеплановых проверок, а также в виде допроверочных мероприятий.

По итогам работы в области государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2021 года, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, наблюдается эффективность в проведении мероприятий по контролю. Так, в 2021 году проведено 128 проверок (в 2020 году – 92), совместно с органами Прокуратуры Ивановской области и УМВД России по Ивановской области проведено 190 мероприятий по контролю (в 2020 году– 122).

Эффективность проверок составила 100%. Сумма наложенных штрафов увеличилась в 1,1 раза и составила 1691 тыс. рублей. (след слайд )

Наиболее характерными стали следующие нарушения:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет определить эпизоотическое состояние места производства продукта и его ветеринарно-санитарную безопасность для здоровья человека;
- нарушения требований технических регламентов Таможенного союза при производстве и хранении продукции животного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности;
- нарушение Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- перевозка или перегон животных без согласования с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор, маршрутов и без соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных;
- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных;
- неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- нарушение Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.(след слайд)

Одной из главных задач Управления является эпизоотическая безопасность на территории Ивановской области, в частности, недопущение распространения заразных болезней животных.

В настоящее время территория Ивановской области остается благополучной по гриппу птиц. Вместе с тем в области остаётся непростая обстановка по бешенству среди домашних и диких животных. За 9 месяцев 2021 год на территории Ивановской области зарегистрировано 8 случаев заболевания животных. Кроме того, выявлено 2 случая болезни оспы овец.

С целью недопущения заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных и человека на территорию области и в рамках исполнения поручений Председателей Правительства Российской Федерации проведено 34 внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птиц, производству и реализации мяса свинины и птицы и продуктов их переработки, при этом во всех случаях выявлены нарушения. По результатам проверок составлено 36 протоколов об административных правонарушениях ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ).

Управлением на постоянной основе осуществляется контроль за экспортно-импортными операциями, так за первое полугодие 2021 года сотрудниками было досмотрено и оформлено 98 партий подконтрольной продукции.(след слайд )

В ходе реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и Плана проведения лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения проведён отбор 491 пробы поднадзорной продукции и кормов, реализуемых и вырабатываемых предприятиями региона и других областей.

По результатам лабораторных исследований, проведенных в подведомственных Россельхознадзору лабораториях ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир, ФГБУ «ВГНКИ» и ФГБУ «НЦБРП» г. Москва, установлены несоответствия требованиям безопасности в 56 пробах продукции. Так, в мясе птицы обнаружены сальмонеллы (3 случая), в свинине и в говядине – бактерия *Listeria Monocytogenes* (в свинине – 5 случаев, в говядине – 1 случай, в куриной продукции – 1 случай); в молочной продукции – несоответствие по жирно-кислотному составу (44 случая), а так же антибиотики (1 случай )

По каждому факту выявления некачественной продукции Управлением были направлены письма о принятии необходимых мер реагирования в региональные Управления Россельхознадзора, а также иные органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе находящиеся на территории региона.

С целью недопущения дальнейших нарушений информация оперативно доводится до производителя, а так же до владельца некачественной продукции для изъятия ее из оборота.

За девять месяцев выдано 12 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии на выпуск несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза продукции. Управлением направлены письма в Федеральную службу по аккредитации РФ о внесении сведений о приостановлении вышеуказанных деклараций о соответствии в Единый реестр деклараций о соответствии на основании Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ и «Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра, зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений», утв. приказом Минэкономразвития России от 21 февраля 2011 года № 76. С начала 2021 года отозвано 12 деклараций о соответствии:

– 8 – в отношении молочной продукции (ООО «Доминанта», ООО «Южский молочный завод», ООО «Краснобаковские Молочные продукты», ООО «Айсберг-Плюс» );

– 4– в отношении мясной продукции (ООО «Ретекс», ООО «Веста», ООО «Конрад», ООО «Тейковский молочный завод» );

За отчётный период 2021 года выявлено 7 «фантомных» площадок – предприятий, не имеющих производственные и торговые площади. Данные площадки исключены из реестра, доступ уполномоченных для работы в ФГИС «Меркурий» лиц аннулирован.

Выявлены нарушения при оформлении электронных ветеринарных сертификатов (эВСД) со стороны 8 специалистов государственной ветеринарной службы Ивановской области и 6 специалистов государственной ветеринарной службы других регионов. Информация по данным фактам направлена в адрес руководителей государственной ветеринарной службы региона.

В целях пресечения выпуска в обращение продукции с неверно оформленными ветеринарными сопроводительными документами заблокирована работа 12 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов Ивановской области, направлено 119 предупреждений хозяйствующим субъектам Ивановской области и 37 хозяйствующим субъектам других регионов. Выдано 1 предупреждение аттестованному ветеринарному специалисту.(след слайд)

В рамках лицензионного контроля Управлением проведено 33 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности

в сфере производства и обращения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения. По фактам допущенных грубых нарушений при хранении и реализации лекарственных препаратов возбуждены административные дела.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
  - осуществление фармацевтической деятельности без специального на то разрешения (лицензии);
  - производство незарегистрированных лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
  - осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
  - отсутствие приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
  - реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов (след слайд)

С целью сокращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующие субъекты должны:

- осуществлять производство и оборот животноводческой продукции только с обязательным оформлением ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих происхождение и качество продукции;
- при производстве подконтрольной продукции соблюдать требования технических регламентов Таможенного Союза;
- соблюдать ветеринарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- утилизировать и уничтожать биологические отходы в соответствии с ветеринарными правилами;
- согласовывать маршруты ввоза и перегона животных;
- соблюдать требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных. (след слайд)

В целях профилактики правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора за отчетный период специалистами проведено более 200 консультаций юридических и физических лиц по вопросам соблюдения законодательства РФ в области ветеринарии, в том числе по вопросам работы в ФГИС «Меркурий». В СМИ за отчетный период размещено 338 материалов по информации отдела государственного ветеринарного надзора: 5 – на телевидении, 226 – на радио, 53 – в печати.